

Plano Diretor Estratégico Revisão Intermediária

2022
Etapa 1

Sistematização das contribuições e
Escopo da Revisão

revisão
**Plano
Diretor
SP . 2021**

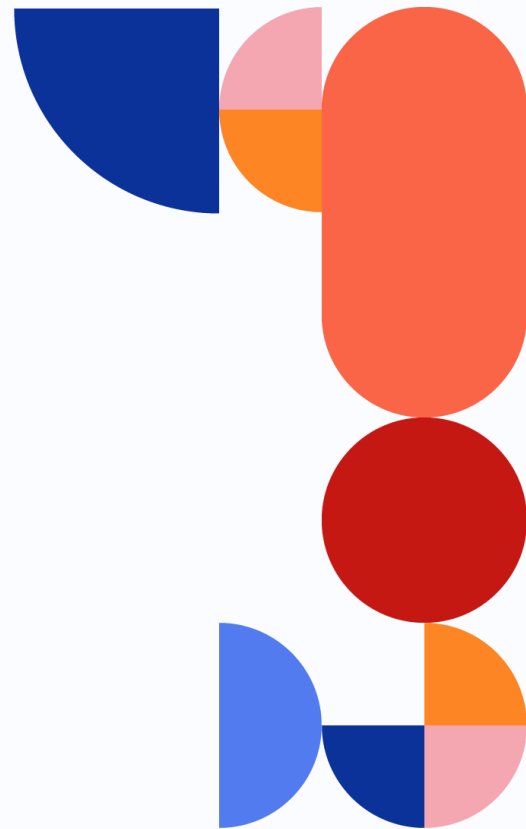


**CIDADE DE
SÃO PAULO**
URBANISMO E
LICENCIAMENTO



Estrutura da Apresentação

1. **Introdução**
2. **Sistematização**
3. **Resultados**
4. **Subtemas – processo participativo e diagnóstico**
5. **Escopo da Revisão (contornos)**



Processo Participativo – Etapa 1

Objetivos:

1. Identificar o universo de questões associados à política urbana municipal definida pelo PDE
2. Definir o escopo da revisão

Período: de 03/05 a 12/08/2022

Canais:

- 32 oficinas presenciais nas subprefeituras
- 9 audiências temáticas
- 3 reuniões com segmentos
- Consulta pública pela plataforma Participe+





Quadro geral da participação

Consulta Pública (Participe +)

2.538 participações nas perguntas de múltipla escolha e 1.122 comentários na plataforma

Quanto às 13 questões formuladas:

- 13,5% consideraram as disposições do PDE adequadas;
- 62,7% consideraram as disposições do PDE inadequadas, devendo ser aperfeiçoadas;
- 23,8% não concordaram com nenhuma das alternativas anteriores ou não opinaram.

Oficinas Presenciais nas Subprefeituras

2.770 contribuições recebidas no mural de notas adesivas, priorizando os temas:

Habitação 665
Meio Ambiente 482
Desenvolvimento Econômico 425
Mobilidade 422
Ordenamento Territorial 311
Gestão Democrática 245
Patrimônio Cultural 220

Audiências Temáticas e Reuniões com Segmentos

122 contribuições nas audiências temáticas e 30 nas reuniões com Segmentos, destacando:

Gestão Democrática 20
Meio Ambiente 18
Habitação 17
Mobilidade 17
Patrimônio Cultural 14

Processo de Sistematização

Processo de leitura para classificar, quantificar e avaliar as contribuições visando mensurar e identificar aspectos qualitativos trazidos pela população sobre a aplicação da política urbana definida pelo Plano Diretor

Tratamento específico de cada canal de participação em função de suas peculiaridades, porém ligados por metodologia similar que produz resultados comparáveis

1. Natureza das contribuições

Realizada uma primeira classificação conforme a natureza (Participe+ e Oficinas)

- Inquisitiva
- Opinitiva/Expositiva
- Propositiva
- Reivindicativa

2. Pertinência com o PDE

Classificação das propostas em relação a pertinência com o PDE:

- Sim, quando abordam assuntos abarcados pelo plano;
- Não, quando abordam assuntos não abarcados, como por exemplo relacionados à zeladoria urbana, gestão de equipamentos públicos, territórios externos ao município ou questões de competência de outros entes federativos e outras legislações.

3. Temas e Subtemas

Classificação dentro dos eixos temáticos e atribuição de subtemas:

- Classificação de cada contribuição em um dos 7 temas;
- Atribuição de até 2 subtemas por Contribuição ou conjunto de contribuições.

4. Análises

Realizadas análises específicas para cada conjunto sistematizado de contribuições válidas:

- Análise quantitativa dentro da distribuição de temas e subtemas, bem como comparações territoriais;
- Análise qualitativa sobre como cada subtema foi abordado no conjunto das contribuições.



Temas e Subtemas

Utilizada na estruturação do Diagnóstico de Aplicação do PDE 2014-2021 e ampliada a partir das contribuições do processo participativo e das secretarias municipais.

Em cada subtema, o processo participativo trouxe assuntos e posicionamentos diversos

Ordenamento Territorial

- Eixos (EETU)
- Fachada ativa
- Projetos de Intervenção Urbana – PIU
- Operações Urbanas – OUC
- Transformação Urbana
- Uso Misto
- Outorga Onerosa – OODC
- Transferência do Direito de Construir
- Expansão da Mancha Urbana

Mobilidade

- Rede de transporte coletivo
- Mobilidade Ativa
- Sistema viário

Habitação Social

- ZEIS e EZEIS
 - Produção de HIS e HMP
 - Regularização Fundiária
 - Concessão de Uso Especial – CUEM
 - Cota de Solidariedade
 - Regularização Edilícia
 - PEUC
 - Consórcio Imobiliário
- Desapropriação mediante pagamento com títulos da dívida pública

Meio Ambiente

- Áreas verdes
- Educação Ambiental
- Instrumentos de gestão ambiental
- Fundo Municipal de Parques
- PMMA e PLANPAVEL
- Sistema de Drenagem
- Resíduos Sólidos
- TCA
- Mudanças Climáticas

Patrimônio Cultural

- Instrumentos de Proteção ao Patrimônio Cultural
- *Retrofit*
- Termo de Ajuste de Conduta Cultural
- TICP

Desenvolvimento Econômico e Social

- Centralidades
- Equipamentos urbanos e sociais
- Oferta de empregos
- Parque Tecnológico
- PEDE e PIDE
- Plano Municipal de Desenvolvimento Econômico
- Zonas de uso ZPI e ZDE

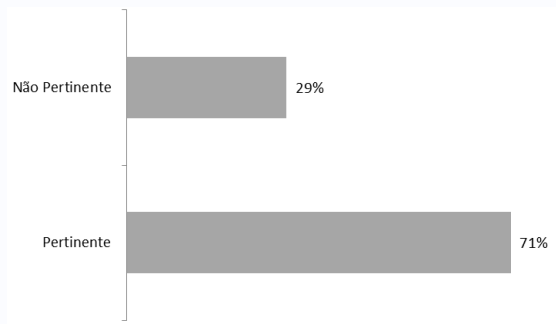
Gestão Democrática

- Conselhos
- Fluxo de dados e transparência
- FUNDURB
- Instrumentos de Participação Social
- Planos de Bairro
- Planos Regionais
- Cidades Inteligentes

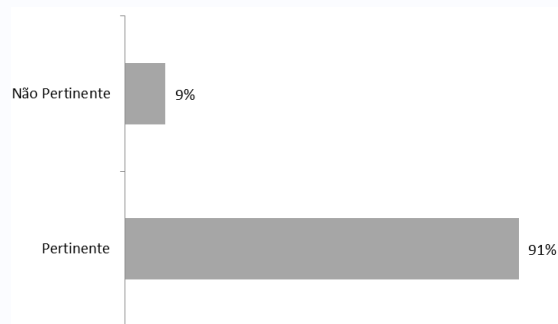


Pertinência ao PDE

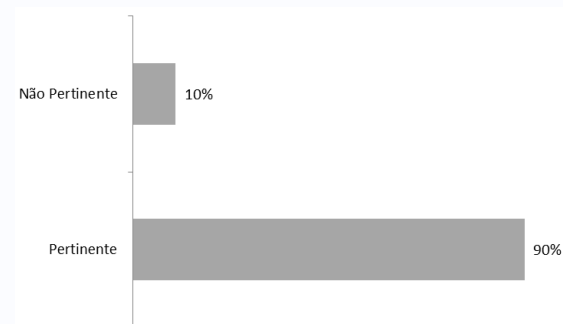
Oficinas Presenciais nas Subprefeituras



Audiências Públicas e Reuniões com Segmentos



Comentários do Participe+

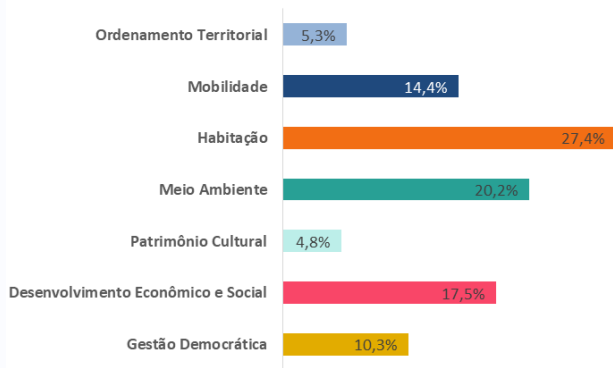




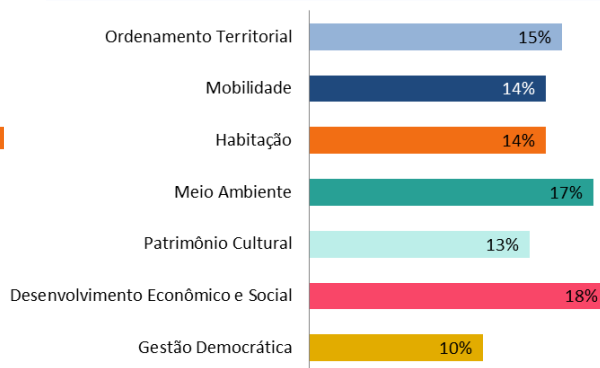
Temas

(porcentagens considerando as contribuições pertinentes)

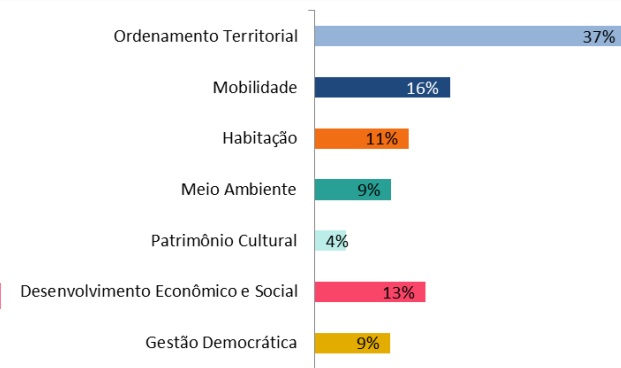
Oficinas



Audiências



Participe +





Contribuições por eixo temático no território

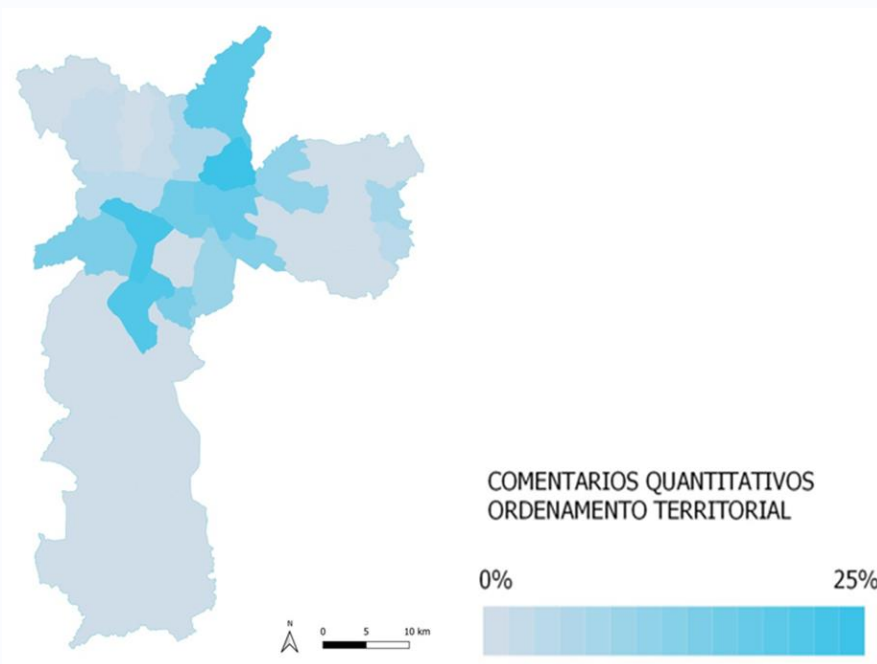
1. Termômetro dos temas

Foi elaborado, por subprefeitura, um termômetro para cada um dos sete temas levando em consideração as contribuições consideradas “pertinentes ao PDE”.

2. Tema no território

Posteriormente foi elaborado um mapa do município com a indicação da porcentagem de contribuições para cada tema em cada subprefeitura, apresentados a seguir.

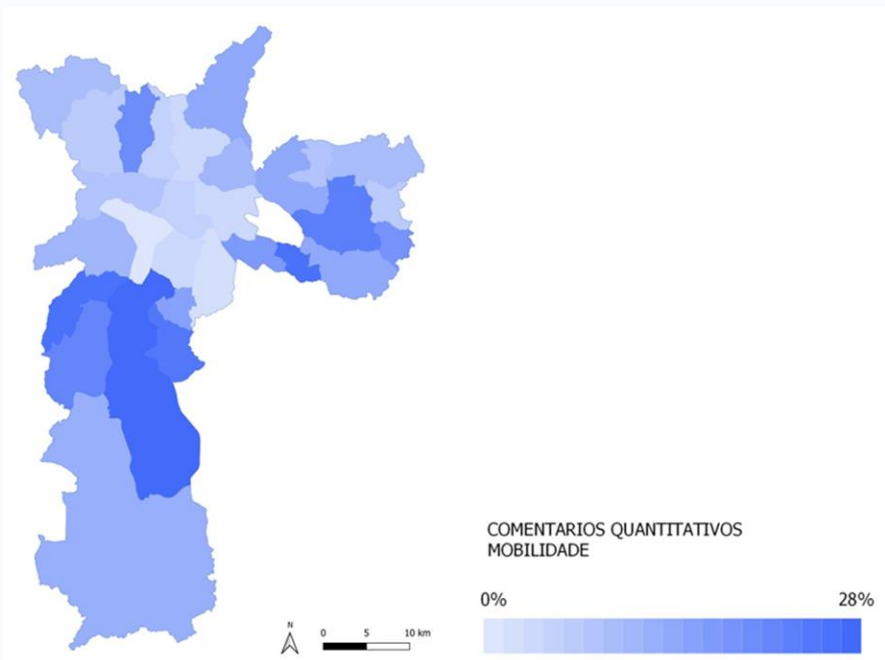
Ordenamento Territorial



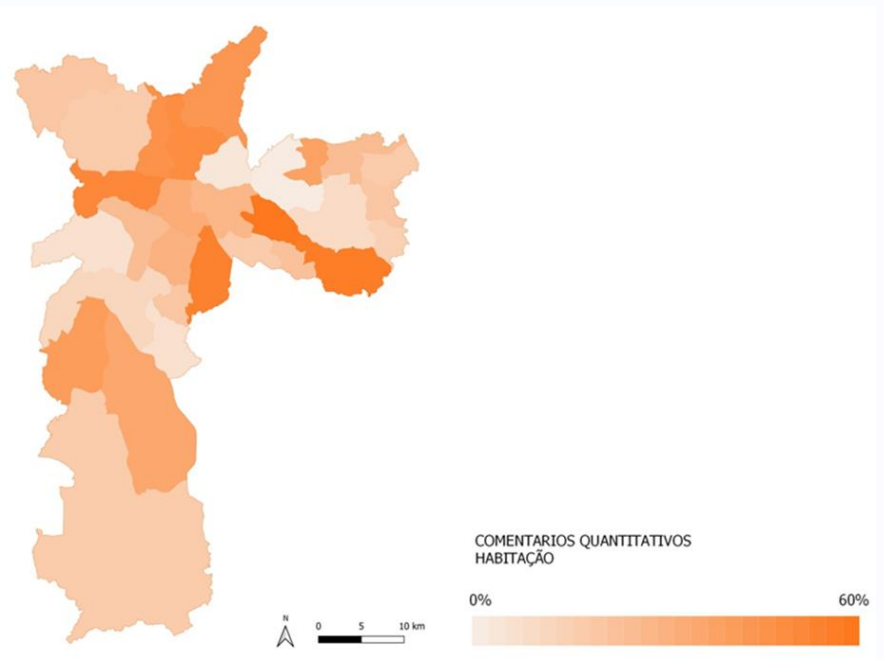


Contribuições por eixo temático no território

Mobilidade



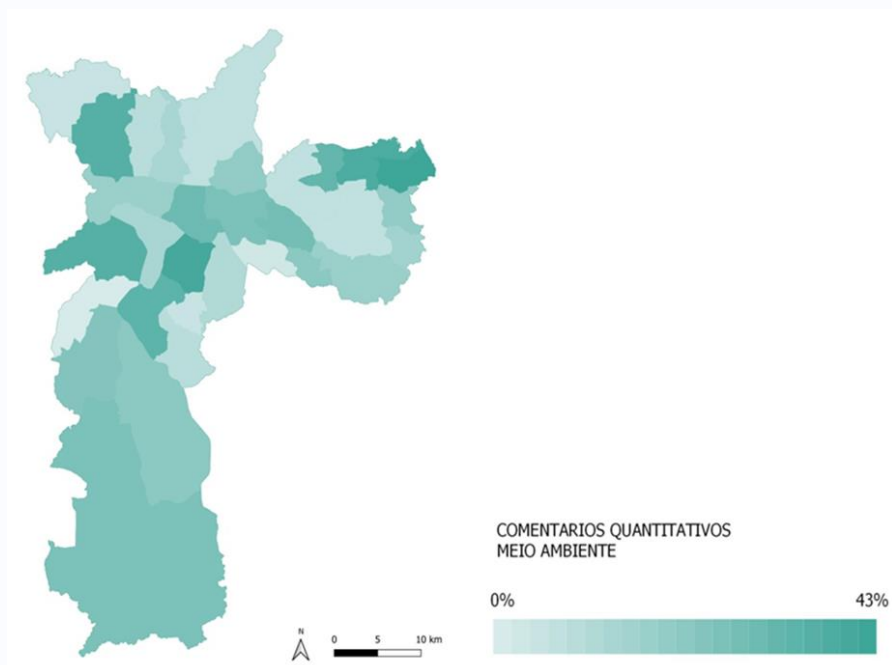
Habitação



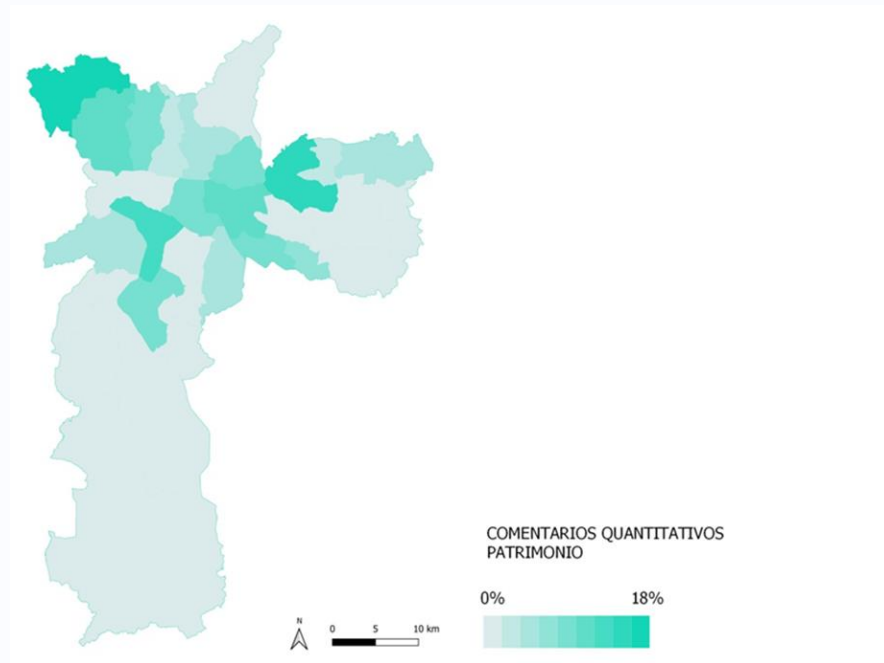


Contribuições por eixo temático no território

Meio Ambiente



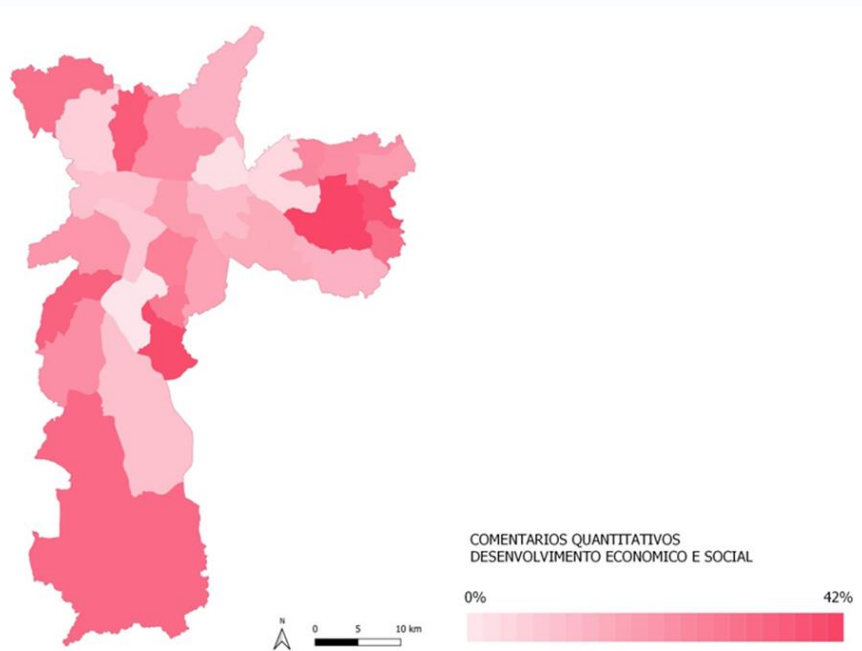
Patrimônio Cultural



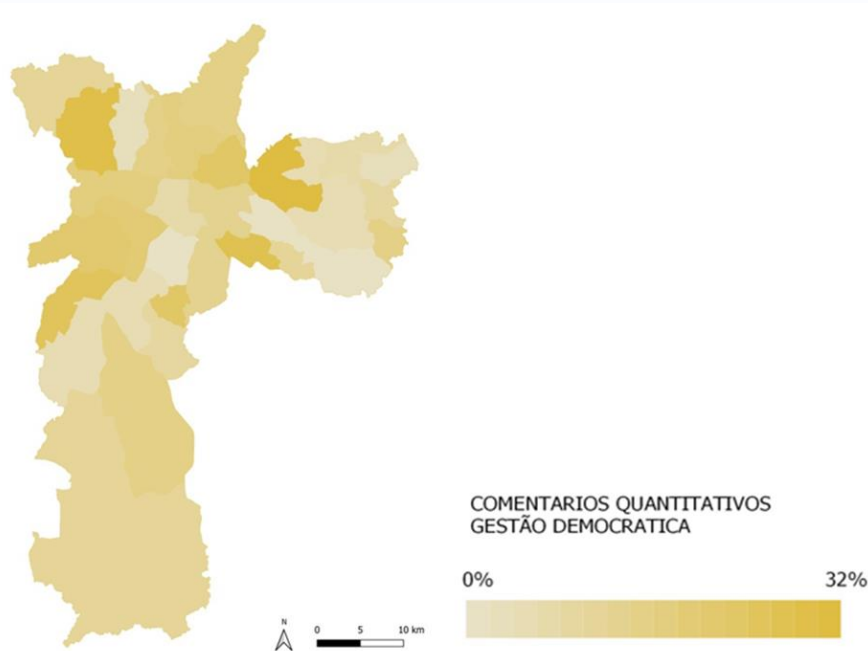


Contribuições por eixo temático no território

Desenvolvimento Econômico e Social



Gestão Democrática





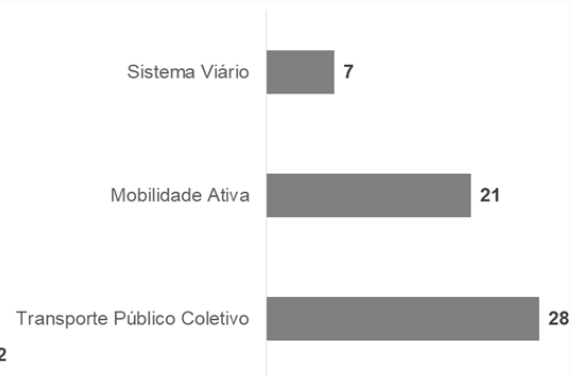
Oficinas Presenciais nas Subprefeituras

Resultados quantitativos por subtema dentro das contribuições consideradas "pertinentes ao PDE".

Ordenamento Territorial

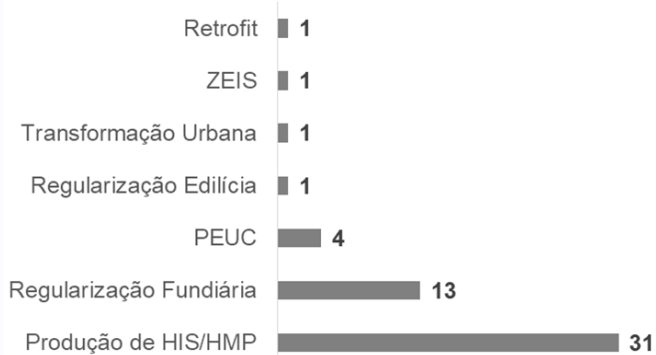


Mobilidade

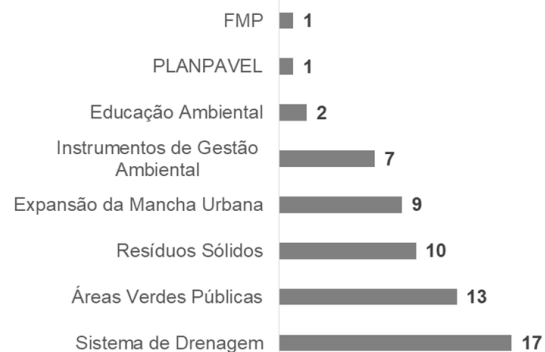




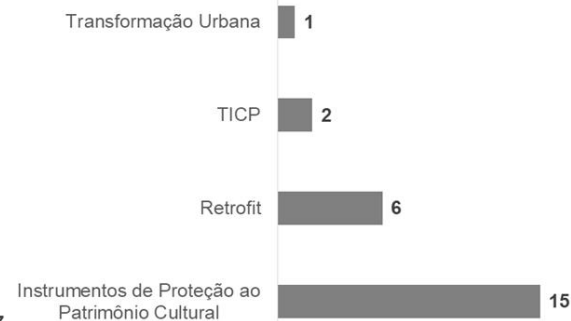
Habitação



Meio Ambiente

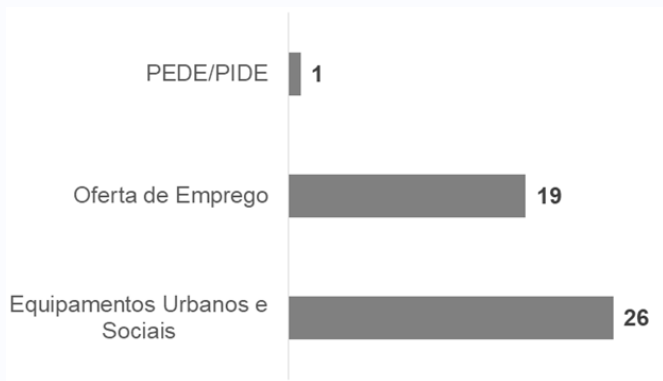


Patrimônio Cultural

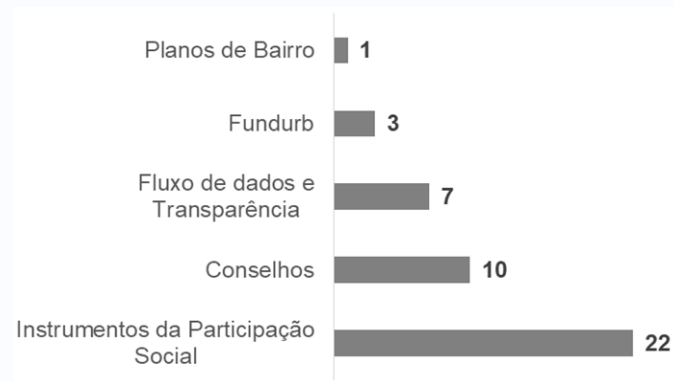




Desenvolvimento Econômico e Social



Gestão Democrática

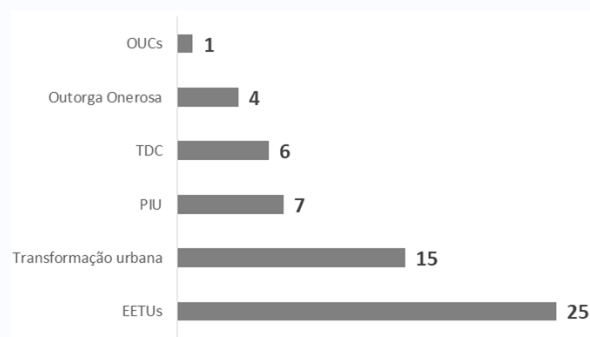




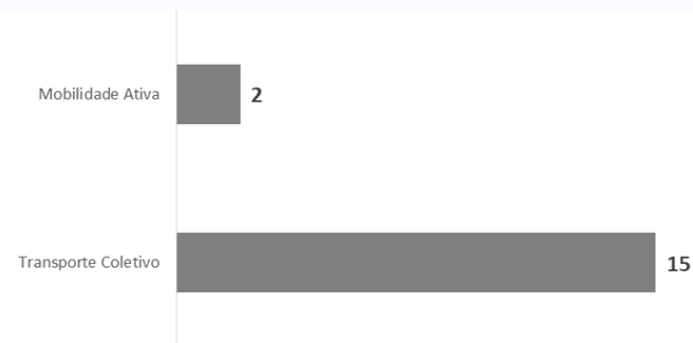
Audiências Temáticas e Reuniões com Segmentos

Resultados quantitativos por subtema dentro das contribuições consideradas "pertinentes ao PDE".

Ordenamento Territorial

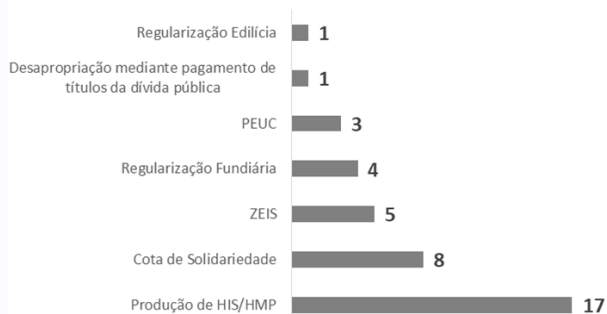


Mobilidade

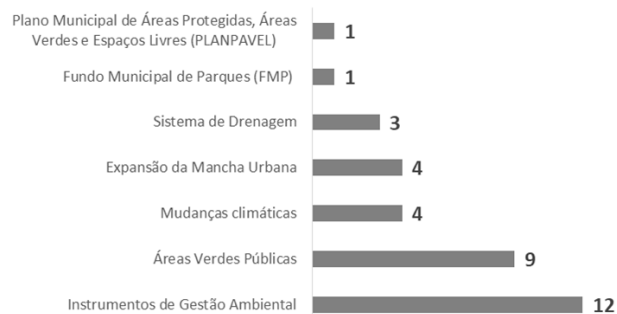




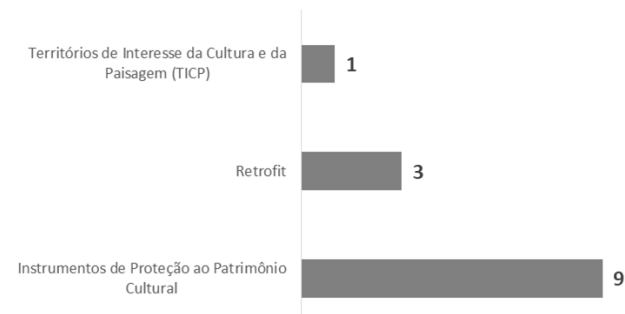
Habitação



Meio Ambiente

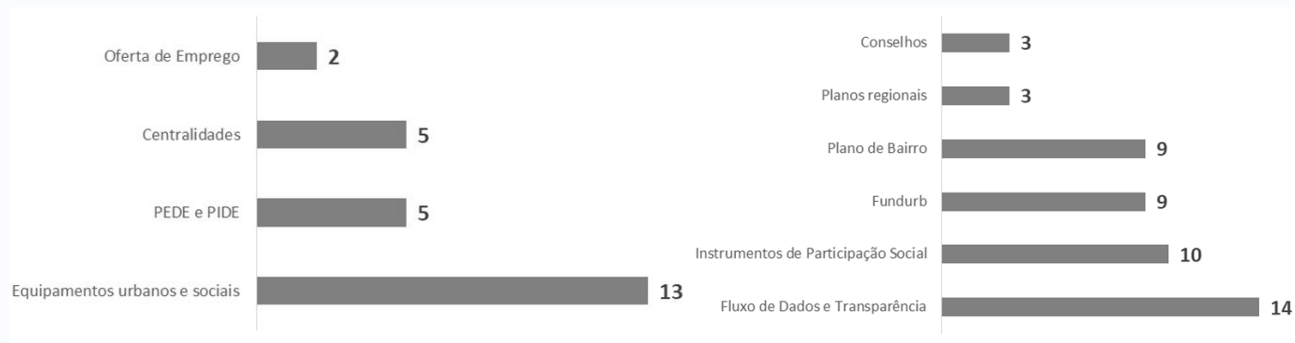


Patrimônio Cultural





Desenvolvimento Econômico e Social





Consulta Pública Participe+

Resultados quantitativos por subtema dentro das contribuições consideradas "pertinentes ao PDE".

Ordenamento Territorial

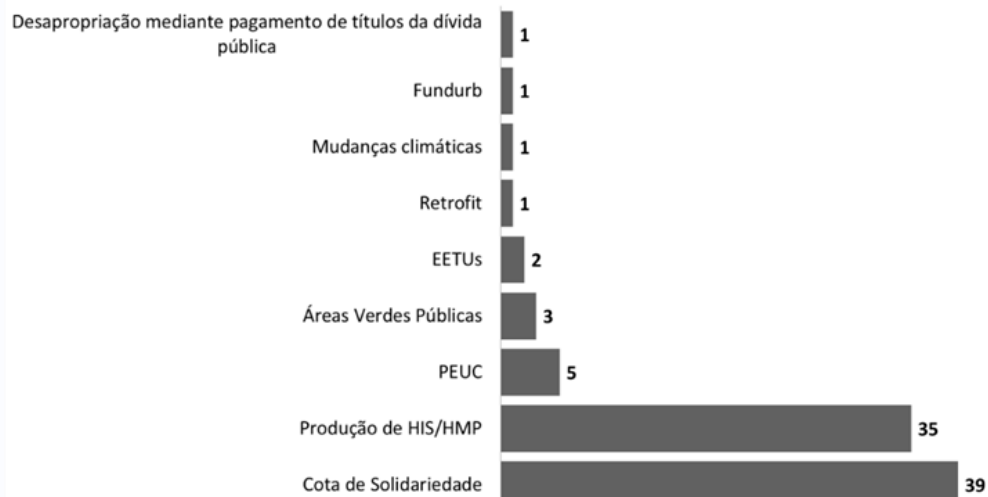




Mobilidade

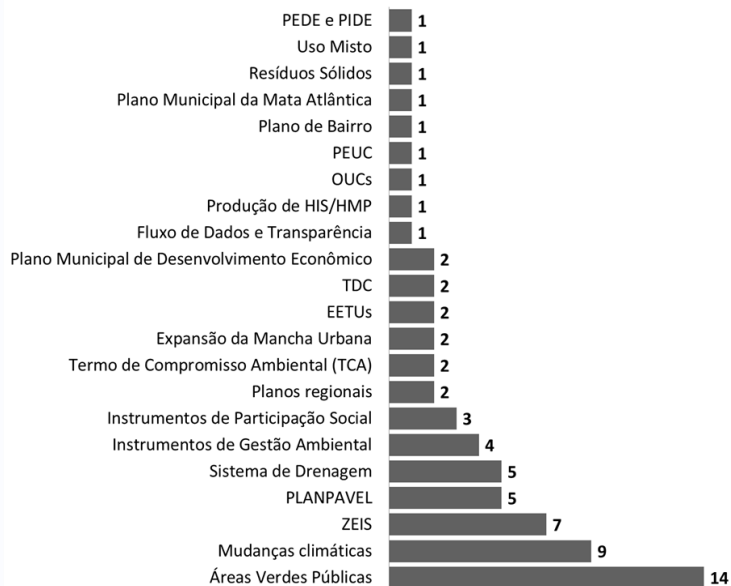


Habitação

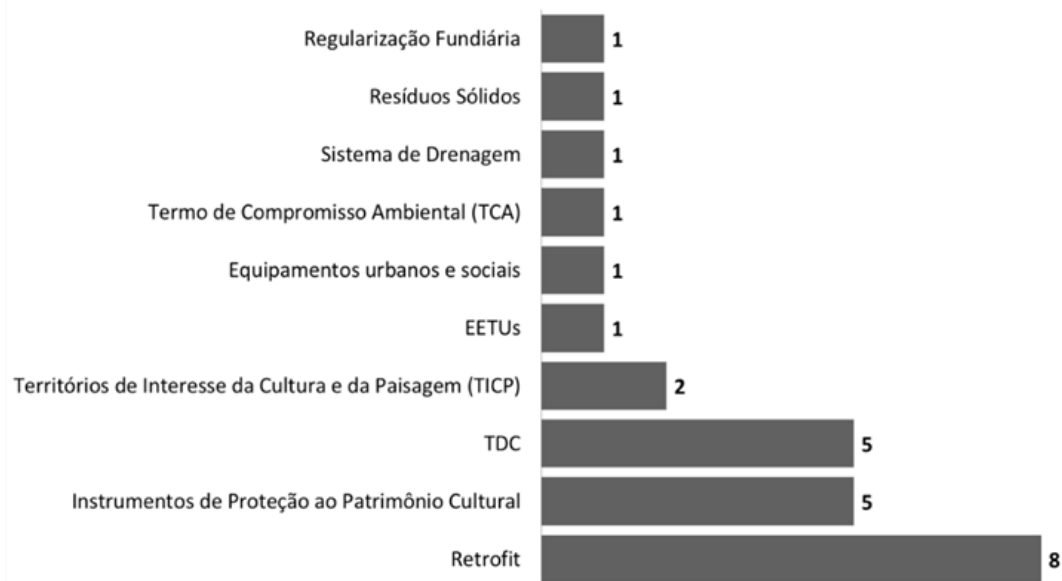




Meio Ambiente

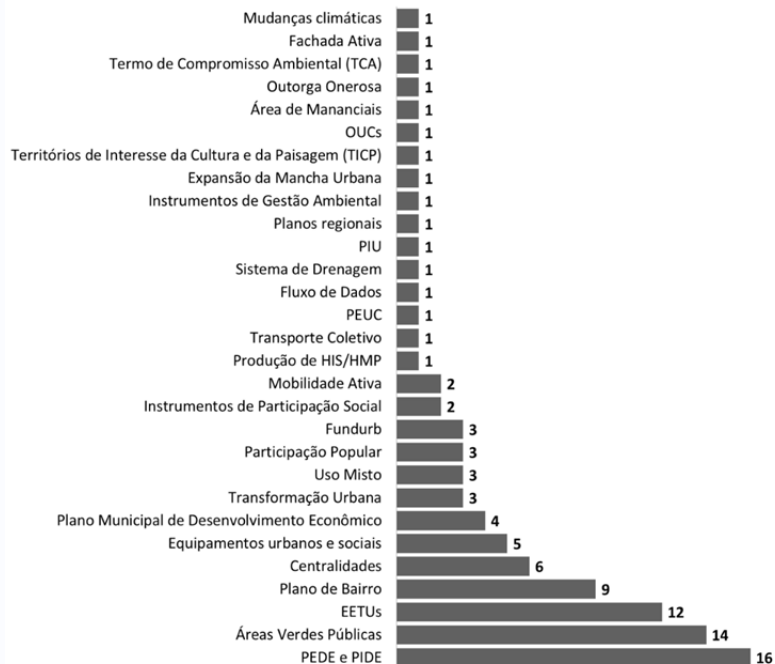


Patrimônio Cultural

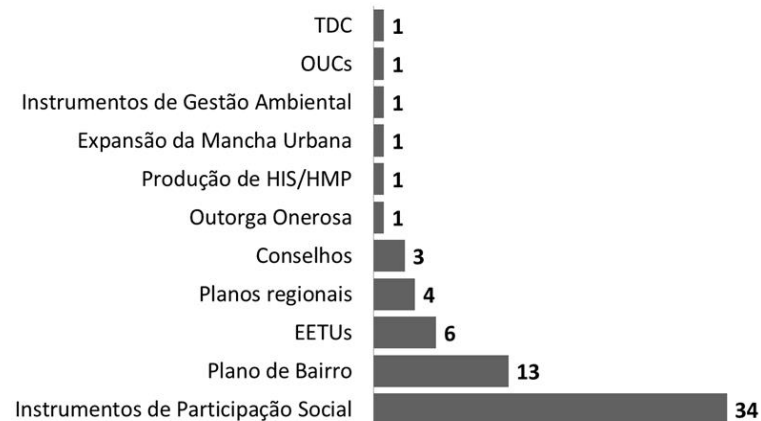




Desenvolvimento Econômico e Social



Gestão Democrática





Processo Participativo

- Transformação Urbana
- Expansão da Mancha Urbana
- Instrumentos de Participação Social
- Cidades Inteligentes
- Mobilidade Ativa
- Sistema Viário
- *Retrofit*
- Conselhos Participativos
- Fluxo de dados e transparência
- Eixos – EETU
- Projetos de Intervenção Urbana – PIU
- Operações Urbanas – OUC
- Uso Misto
- Outorga Onerosa – OODC
- Transferência do Direito de Construir
- ZEIS e EZEIS
- Produção de HIS e HMP
- Regularização Fundiária
- Cota de Solidariedade
- PEUC
- Rede de transporte coletivo
- Educação Ambiental
- Áreas Verdes
- Fachada ativa
- Regularização Edilícia
- Mudanças Climáticas
- TCA
- Zonas de uso ZPI e ZDE
- Instrumentos de gestão ambiental
- Sistema de Drenagem
- Resíduos Sólidos
- Instrumentos de Proteção ao Patrimônio Cultural
- TICP
- Centralidades
- Equipamentos urbanos e sociais
- Oferta de empregos
- PEDE e PIDE
- Plano Municipal de Desenvolvimento Econômico
- FUNDURB
- Planos de Bairro
- Fundo Municipal de Parques
- Planpavel
- PMMA
- Planos Regionais
- Desapropriação mediante pagamento com títulos da dívida pública



Processo Participativo

- Transformação Urbana
- Expansão da Mancha Urbana
- Instrumentos de Participação Social
- Cidades Inteligentes
- Mobilidade Ativa
- Sistema Viário
- *Retrofit*
- Conselhos Participativos
- Fluxo de dados e transparência

- Eixos – EETU
- Projetos de Intervenção Urbana – PIU
- Operações Urbanas – OUC
- Uso Misto
- Outorga Onerosa – OODC
- Transferência do Direito de Construir
- ZEIS e EZEIS
- Produção de HIS e HMP
- Regularização Fundiária
- Cota de Solidariedade
- PEUC
- Rede de transporte coletivo
- Educação Ambiental
- Áreas Verdes
- Fachada ativa
- Regularização Edilícia
- Mudanças Climáticas
- TCA
- Zonas de uso ZPI e ZDE

- Instrumentos de gestão ambiental
- Sistema de Drenagem
- Resíduos Sólidos
- Instrumentos de Proteção ao Patrimônio Cultural
- TICP
- Centralidades
- Equipamentos urbanos e sociais
- Oferta de empregos
- PEDE e PIDE
- Plano Municipal de Desenvolvimento Econômico
- FUNDURB
- Planos de Bairro
- Fundo Municipal de Parques
- Planpavel
- PMMA
- Planos Regionais
- Desapropriação mediante pagamento com títulos da dívida pública

Diagnóstico

- Concessão de Uso Especial – CUEM
- Consórcio Imobiliário
- Termo de Ajuste de Conduta Cultural
- Parque Tecnológico



Eixos de Estruturação da Transformação Urbana (EETU)

- Produção de HIS/HMP (parâmetros, incentivos e instrumentos)
- Demarcação e alterações nas áreas de influência
- Critérios de ativação
- Dimensões de unidades habitacionais
- Impactos das transformações
- Adensamento e verticalização
- Parâmetros qualificadores
- Empregos e usos não residenciais
- Vagas de estacionamento
- Desenvolvimento imobiliário desigual no território



Instrumentos Indutores da Função Social da Propriedade

- Ampliação da aplicação nas áreas mais bem servidas de equipamentos
- Utilização de imóveis ociosos para fins de moradia
- Destinação dos imóveis notificados

Outorga Onerosa do Direito de Construir (OODC) e Fundurb

- Atualização do valor da outorga
- Destinação e territorialização dos recursos do Fundurb
- Análise dos fatores social e de planejamento



Mobilidade Ativa

- Demanda por investimento na rede cicloviária e passeio público com garantia de acessibilidade universal
- Qualificação da mobilidade ativa em áreas demarcadas como EETUs
- Desestimular o uso do automóvel individual

Transporte Coletivo

- Expansão da rede de transporte coletivo sobre trilhos com intermodalidade
- Expansão das linhas de ônibus e expansão da frota de veículos com garantia de acessibilidade universal e eficiência energética
- Expansão dos corredores de ônibus



ZEIS e Regularização Fundiária

- Produção habitacional em ZEIS (parâmetros, incentivos, instrumentos)
- Proporção de HIS 1 e 2 nas áreas de ZEIS
- Demarcação de áreas de ZEIS e ajustes nas categorias
- Fortalecimento dos Conselhos Gestores de ZEIS
- Regularização fundiária e destinação de recursos do Fundurb

Produção de HIS/HMP e Cota de Solidariedade

- Gargalo da produção de HIS1 e sua localização
- Financiamento da produção de habitação e sua localização
- Produção habitacional nos eixos e faixa de renda atingida
- Ajustes nos parâmetros, diretrizes e contrapartidas da Cota de Solidariedade



Sistema de Drenagem e Áreas Verdes Públicas

- Incorporação de Soluções Baseadas na Natureza (SbN)
- Efeitos do adensamento urbano sobre o sistema de drenagem
- Implantação de áreas verdes com ajustes aos instrumentos: TDC e FMP
- Revisão do Quadro 7

Mudanças Climáticas e Expansão da Mancha Urbana

- Pressão da expansão da mancha urbana sobre as áreas verdes e mananciais
- Adaptação do PDE ao contexto atual das mudanças climáticas
- Criação de ilhas de calor por conta do adensamento e padrões construtivos



Retrofit e Transferência do Direito de Construir

- Retrofit em imóveis notificados, de interesse histórico e arquitetônico
- Compatibilização do PDE com a Lei 17.577/2021
- Ajustes nos parâmetros e contrapartidas da TDC
- Ajustes em questões de segurança jurídica da aplicação da TDC

Instrumentos de Proteção ao Patrimônio Cultural e TICP

- Aplicação dos instrumentos de Proteção ao Patrimônio Cultural para reconhecimento de sítios arqueológicos
- Necessidade de regulamentação dos TICPs



PEDE/PIDE e Centralidades

- Fomentar os incentivos a usos NR em perímetros de PIDE e PEDE
- Aperfeiçoamento para atingir os objetivos dos PIDEs e PEDEs
- Aumento dos estímulos para a atração de empresas nos perímetros
- Hipótese de fusão dos PEDEs e PIDEs

Equipamentos Urbanos e Sociais

- Ampliação da rede de equipamentos urbanos e sociais sobretudo para as áreas periféricas do município, com atenção às disposições do Quadro 10 do PDE
- Articulação entre a localização de equipamentos e trajeto de linhas de ônibus



Instrumentos de Participação Social e Conselhos

- Aprimoramento dos Canais de Participação
- Simplificação da linguagem
- Revisão nos conselhos das Operações Urbanas
- Revisão das competências dos conselhos e seu fortalecimento na tomada de decisão

Planos de Bairro e Planos Regionais

- Definição de metodologia para elaboração dos Planos de Bairro
- Fomento aos Planos de Bairro com projetos pilotos e previsão de recursos
- Falta de aplicação das diretrizes dos Planos Regionais



Etapa 1 (estrutura temática)





Etapa 1 (estrutura temática)

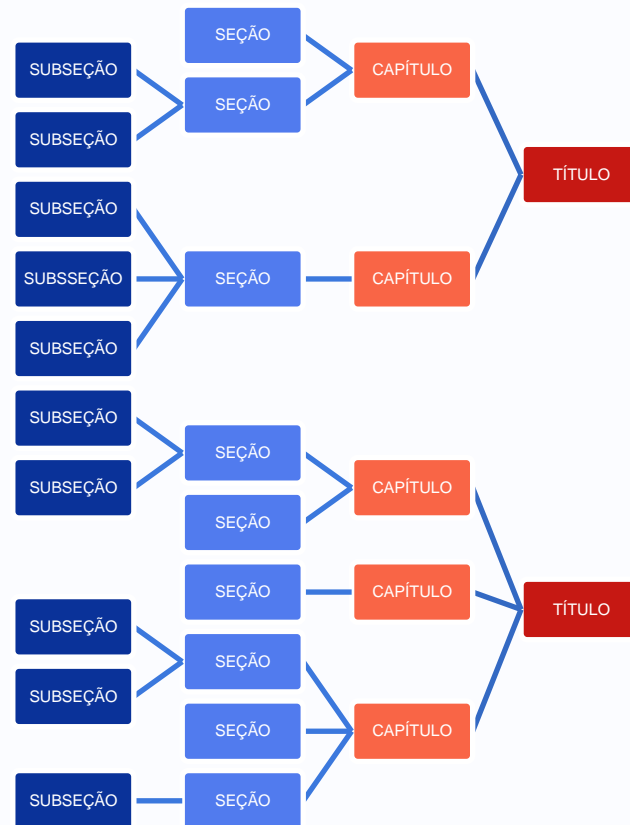


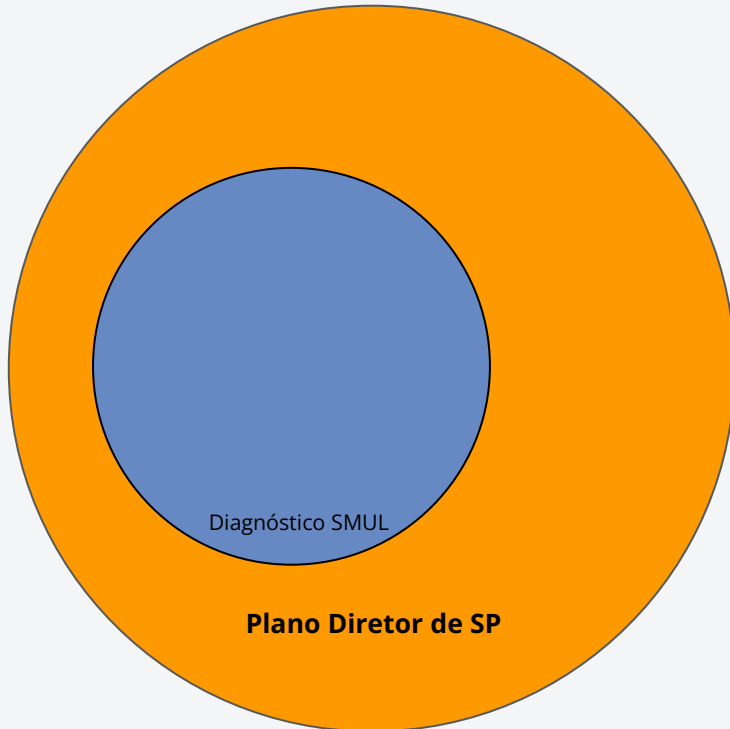


Etapa 1 (estrutura temática)

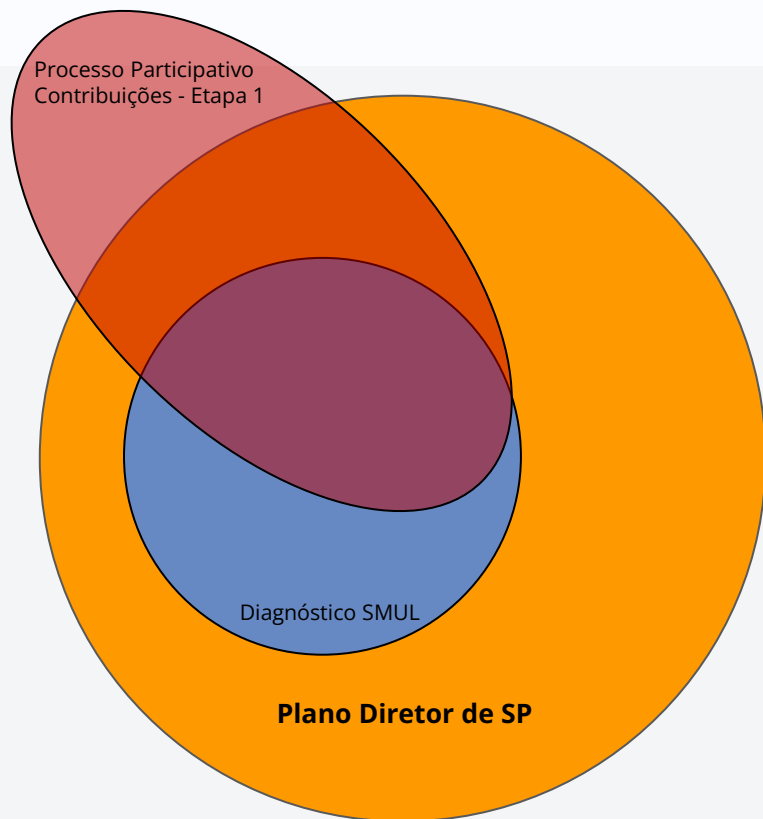


Etapa 2 (estrutura do PDE)

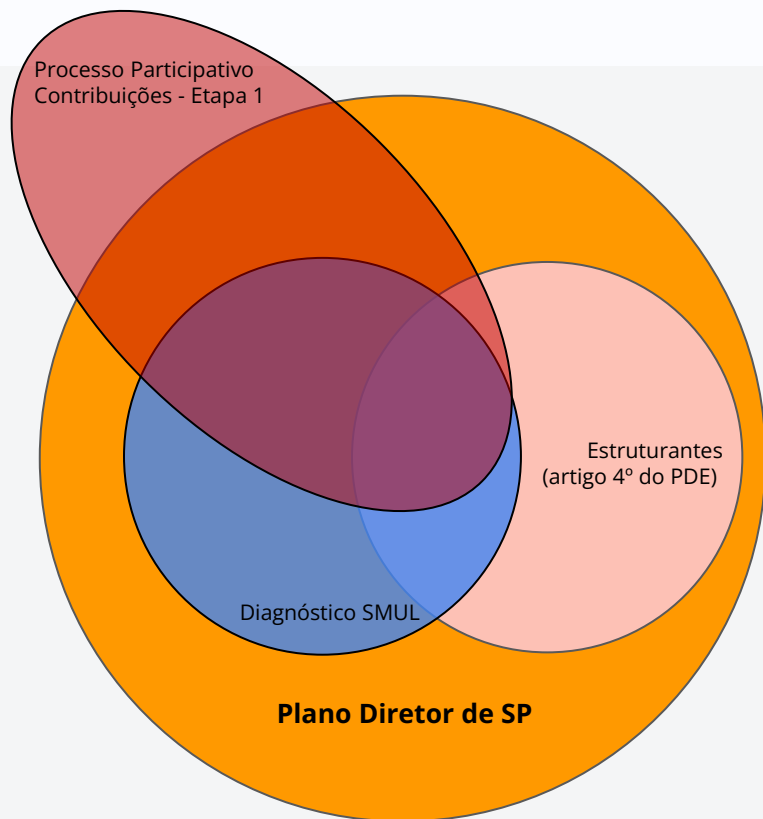




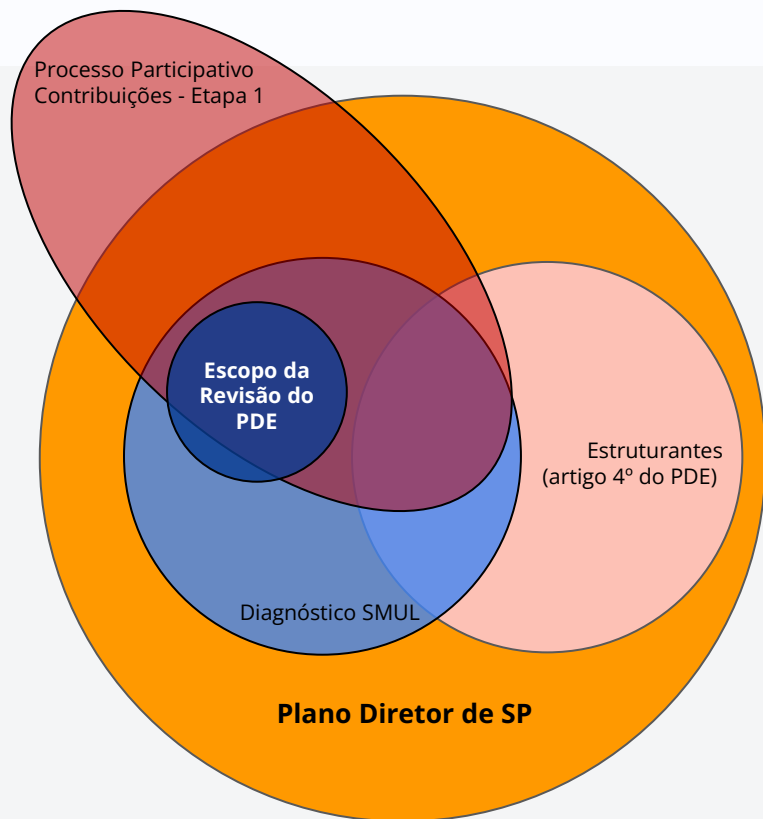
Diagnóstico SMUL analisa a aplicação da política urbana contida no PDE entre 2014 e 2021, englobando elementos estruturantes e não estruturantes, coincidentes ou não com as contribuições do processo participativo



O universo de contribuições recebidas no processo participativo contém assuntos internos e externos ao PDE, coincidentes ou não com o diagnóstico SMUL e com a manutenção dos objetivos estratégicos do plano (art. 4º)



O PDE contém elementos estruturantes da Política Urbana, que devem ser preservados até 2029 (art. 4º), e os demais elementos do plano tem caráter instrumental para o alcance dos objetivos da política e podem receber ajustes e aprimoramentos.



O escopo da revisão do PDE abrange matérias contidas no PDE (Lei 16.050/2014), em princípio instrumentais (ou não estruturantes), abrangidas tanto pelas contribuições do processo participativo quanto pelo Diagnóstico de SMUL



Estrutura do PDE

O PDE se organiza em:

- 5 Títulos
- 18 Capítulos
- 78 Seções
- 45 Subseções
- 393 Artigos
- 15 Mapas
- 14 Quadros

A aplicação do conceito de estruturante a partir do Art. 4º considerou o conteúdo dos dispositivos do PDE, resultando em:

- 59% não estruturantes
- 41% estruturantes

Títulos	Capítulos	Seção	Subseção	Artigos	Estruturante
				Eixos de Estruturação da Transformação Urbana	Sim
				Delimitação	Sim
				OUC/MEM	Sim
				Diretrizes para LPUOS	Sim
				Áreas de Influência dos Eixos	Não
				Parâmetros Construtivos	Sim
				Condições de instalação	Não

Títulos	Capítulos	Seção	Subseção	Artigos	Estruturante
		Sistema de Saneamento Ambiental			Sim
			Objetivos e Diretrizes		Sim
				Plano Municipal de Saneamento Ambiental Integrado	Não
				Sistema de Abastecimento de água	Sim
				Componentes	Não
				Diretrizes	Sim
				Ações Prioritárias	Não
			Sistema de Esgotamento Sanitário		Sim
				Componentes	Não
				Diretrizes	Sim
				Ações Prioritárias	Não
			Sistema de Drenagem		Sim
				Componentes	Não
				Objetivos	Sim
				Diretrizes	Sim
				Ações Prioritárias	Não
				Plano Diretor de Drenagem e Manejo de Água	Não
			Gestão Integrada de Resíduos Sólidos		Sim
				Objetivos	Sim
				Diretrizes	Sim
				Componentes	Não
				Ações Prioritárias	Não
				Plano de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos	Não

Síntese dos elementos do PDE

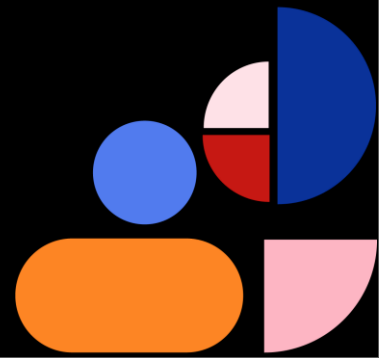
Foram analisados 161 elementos do PDE (títulos, capítulos, seções, subseções) que contém artigos, destes:

- 60 (37%): avaliar necessidade de revisão
- 101 (63%): não revisar

Observações

A orientação para a etapa 2 sobre avaliar a necessidade de revisão significa que determinado assunto deve ser estudado e debatido para se defina por sua revisão ou não.

Os estudos na etapa 2 deverão fundamentar as definições quanto à revisão dos assuntos ou a manutenção das disposições atuais.



revisão
**Plano
Diretor
SP**
2021-2022



**CIDADE DE
SÃO PAULO**
URBANISMO E
LICENCIAMENTO

Obrigada!

SMUL/Planurb
Setembro de 2022

