**Documento de Metodologia**

**Documento orientador para a sistematização das etapas preparatórias da 2a Conferência Municipal de Políticas para Imigrantes – “Somos Tod@s Cidadãos”**

A 2ª Conferência Municipal de Políticas para Imigrantes é o evento de participação social da população imigrante mais importante da cidade de São Paulo, que será realizado nos dias 8, 9 e 10 de novembro deste ano. A Conferência é convocada e organizada pelo Conselho Municipal de Imigrantes, órgão colegiado vinculado à Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania, junto à Comissão Organizadora (COM).

Entre os dias 1º de agosto e 23 de setembro de 2019, foram realizadas as etapas preparatórias que precedem a realização da Conferência e são compostas por:

* ***Pré-conferências*** – encontros presenciais, de iniciativa e realização da COM, com participação aberta a todas as pessoas interessadas, imigrantes ou não, em discutir e elaborar propostas para a Conferência.
* ***Conferências Livres*** – encontros presenciais e/ou virtuais realizados por meio da iniciativa de organização, coletivo, grupo ou associação que, com base no *Documento Orientador das Etapas Preparatórias*, reúnem no mínimo cinco pessoas, garantindo a participação da metade mais um de imigrantes, para discutir e elaborar propostas para a Conferência.
* ***Propostas Individuais Online*** – Imigrantes, independentemente da nacionalidade e da situação migratória ou documental, poderiam submeter contribuições individuais para a Conferência. No entanto, cabe observar que não houve participação por meio dessa modalidade.

As etapas preparatórias mobilizaram 613 pessoas entre os meses de agosto e setembro de 2019, com a organização e participação em quatro Pré-conferências e vinte e duas Conferência Livres inscritas[[1]](#footnote-1). Desse processo, **482** propostas foram apresentadas.

Este Documento de Metodologia tem como finalidade indicar as diretrizes que servirão de base para a sistematização de todas as propostas recebidas nas etapas preparatórias da 2a Conferência Municipal de Políticas para Imigrantes – “Somos Tod@s Cidadãos”.

A primeira etapa do processo de sistematização consiste em atribuir um **código de identificação**[[2]](#footnote-2) a cada proposta submetida a partir das seguintes indicações (com os caracteres destacados em negrito):

1. Eixo temático:

**E1** – Participação Social e protagonismo imigrante na governança imigratória local;

**E2** – Acesso à assistência social e habitação;

**E3** – Valorização e incentivo à diversidade cultural;

**E4** – Proteção aos direitos humanos e combate à xenofobia, racismo, intolerância religiosa, e outras formas de discriminação;

**E5** – Mulheres e população LGBTI+: acesso a direitos e serviços;

**E6** – Promoção do trabalho decente, geração de emprego e renda e qualificação profissional;

**E7** – Acesso à educação integral, ensino de língua portuguesa para imigrantes e respeito à interculturalidade;

**E8** – Acesso à saúde integral, lazer e esporte;

1. Modalidade da etapa preparatória e ordem numérica por sequência de realização:

**PC** – Pré-conferências;

**CL** – Conferência Livre;

**PI** – Propostas Individuais (não será aplicado, já que não houve participação por meio dessa modalidade).

|  |  |
| --- | --- |
| *Pré-conferências* | *Indicação* |
| Zona norte (Centro Cultural da Juventude, 17 de agosto) | **PC1** |
| Zona sul (Centro Cultural Santo Amaro, 18 de agosto) | **PC2** |
| Zona leste (Centro Cultural da Penha, 14 de setembro) | **PC3** |
| Zona centro-oeste (Memorial da América Latina, 15 de setembro) | **PC4** |

|  |  |
| --- | --- |
| *Conferências Livres* | *Indicação* |
| BIBLIASPA "Migração Africana" | **CL1** |
| Frente de Mulheres Imigrantes e Refugiadas - "Mulheres Imigrantes e Refugiadas e Políticas Públicas" | **CL2** |
| Rede Despertar Sonhos - "Debate Sobre Políticas Públicas para a População Imigrante da Cidade de São Paulo" | **CL3** |
| Observatório das Migrações em São Paulo - NEPO | **CL4** |
| CEMIR Centro da Mulher Imigrante e Refugiada - "Visibilidade para a Mulher Imigrante" | **CL5** |
| CAMI\_Equipe de Base - "Participação Cidadã" | **CL6** |
| Para Refugiados - ACNUR/Aldeias Infantis | **CL7** |
| CAEMI - "Luta pelo Respeito de direitos dos imigrantes" | **CL8** |
| Para Refugiados - ACNUR/Caritas SP | **CL9** |
| Coletivos Culturais Imigrantes de SP | **CL10** |
| Para Refugiados - ACNUR/Compassiva | **CL11** |
| Portas Abertas - Conferência para Imigrantes | **CL12** |
| CRAI - "Migração e Moradia" | **CL13** |
| CEMIR, Grito dos Excluídos Continental,CEADL - "Construindo Políticas Públicas para Imigrantes" | **CL14** |
| ESPM/ Missão Paz - "Imigração e Comunicação na cidade de São Paulo" | **CL15** |
| CAMI\_Equipe de Base - "Participação Cidadã" | **CL16** |
| Comissão de Direitos Humanos OAM Brasil - "Para Imigrantes e Refugiados LGTBs" | **CL17** |
| CAMI \_cursos "Imigrantes livres e com direitos em qualquer lugar do mundo" | **CL18** |
| CAMI\_Equipe de Base - "Participação Cidadã" | **CL19** |
| CAMI\_Equipe de Base - "Participação Cidadã" | **CL20** |
| CAMI\_Equipe de Base - "Participação Cidadã" | **CL21** |
| CAMI\_Equipe de Base - "Participação Cidadã" | **CL22** |

1. Data da realização (dia e mês);
2. Macrorregião do município de São Paulo:

**ZN** – zona norte

**ZS** – zona sul

**ZL** – zona leste

**ZO** – zona oeste

**ZC** – zona central

**ZCO** – zona centro-oeste (para o caso da PC4)

1. Número da proposta.

O código de identificação é, portanto, formado pelos seguintes caracteres: **eixo temático** (E1, E2, E3, E4, E5, E6, E7 ou E8) + **modalidade da etapa preparatória** (PC, CL ou PI – com ordem numérica por sequência de realização, conforme tabelas apresentadas) + **data da realização** (dia e mês) + **macrorregião do município do São Paulo** (ZN, ZS, ZL, ZO, ZC ou ZCO) + número da proposta sequencial geral, como o exemplo que segue:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Eixo temático | Modalidade da etapa preparatória | Data da realização  (dia e mês) | Macrorregião do município do São Paulo | Número da proposta |
| Eixo 1 | Pré-conferência 1 | 17 de agosto | Zona norte | Proposta 1 |
| Código de identificação da proposta: **E1\_PC1\_17ago\_ZN\_1** | | | | |

Com as propostas já identificadas com um código próprio, será dado início a segunda etapa do processo de sistematização que consiste na leitura e análise de todas as propostas e na aplicação dos seguintes critérios definidos pela Comissão Organizadora e pelo Conselho Municipal de Imigrantes:

1. **Critério de Invalidação**

Serão invalidadas as propostas:

* 1. Resultantes de Conferências Livres que não reuniram no mínimo cinco pessoas e/ou não garantiram a participação da metade mais um de imigrantes;
  2. Que não sejam correspondentes a nenhum dos eixos temáticos indicados;
  3. Que expressem desrespeito aos direitos humanos;
  4. Que não estejam de acordo com os objetivos da 2a Conferência Municipal de Políticas para Imigrantes;
  5. Que estejam fora do campo de atuação municipal;
  6. Que sejam contrárias a Política Municipal para a População Imigrante.

1. **Critério de Agrupamento**

Após a supressão com base nas diretrizes do primeiro critério, as propostas com conteúdo semelhantes serão reunidas, tendo em consideração a *maior abrangência* e a *isonomia de tratamento entre nacionalidades*, em um único texto síntese e apresentadas da seguinte maneira:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Número da proposta | Proposta-síntese | Código de identificação das propostas agrupadas |
| **E7\_1** | Criar um programa de ensino de línguas estrangeiras para servidores públicos ministrado por professores imigrantes | E7\_PC1\_17ago\_ZN\_34  E7\_CLx\_20set\_ZS\_xx  ... |

A codificação das propostas-síntese será feita identificando o eixo da proposta (**E7**, no exemplo acima) seguido do número a que corresponde à proposta-síntese daquele eixo (**\_1**, no caso acima). A numeração será feita por eixo para que se torne fácil a visualização do número de propostas-síntese correspondente em cada eixo temático.

Terminada a segunda etapa, serão contabilizadas por eixo as propostas resultantes. Se o número for superior a 30 – dígito máximo de propostas que poderão subsidiar a discussão dos Grupos de Trabalho da Conferência – será aplicado o terceiro critério:

1. **Critério de Priorização**

Serão priorizadasas propostas que considerem os itens abaixo:

1. Os eixos transversais da Conferência, quais sejam:
   1. Aprimorar o atendimento à população imigrante em São Paulo, por meio de ações como: capacitação de servidores públicos, produção de materiais sobre Direitos Humanos e acesso a serviços públicos, contratação de agentes públicos imigrantes, entre outras;
   2. Definir e aprimorar os fluxos de atendimento, existentes ou emergenciais, para a população imigrante;
   3. Zelar pela atenção específica às populações de: mulheres, LGBTI+, crianças e adolescentes, pessoas em privação de liberdade e egressas, pessoas idosas, em situação de rua, vítimas de trabalho escravo contemporâneo e/ou tráfico de pessoas e pessoas em outras situações em vulnerabilidade social;
   4. Promover o acesso à justiça.
2. As propostas que contemplem mais eixos transversais;
3. As propostas sínteses.

Caso ainda assim existam mais de 30 propostas em um mesmo eixo, será aplicado o quarto critério.

1. **Critério de Proporção**

Para as propostas que não estejam compreendidas nas propostas-síntese, o último critério de sistematização buscará prezar pelo equilíbrio entre as propostas originárias das Pré-conferências e das Conferências Livres.

Se ao final, aplicados os quatro critérios, algum eixo ainda extrapole o número máximo de propostas, caberá a Comissão Organizadora e o Conselho Municipal de Imigrantes priorizar as propostas que entenderem mais estratégicas.

1. Destas, apenas 19 encaminharam propostas. [↑](#footnote-ref-1)
2. Foi utilizada como referência para a criação do mencionado código de identificação a experiência da 1ª Conferência Nacional sobre Migrações e Refúgio, registrada e publicizada por meio do Caderno de Propostas pós etapa Nacional (Ministério da Justiça, Brasília, junho/ 2014). [↑](#footnote-ref-2)