

RELATÓRIO EXECUTIVO

Índice de Transparência Ativa (ITA)

Edição Dezembro/2020

1. APRESENTAÇÃO

A Coordenadoria de Promoção da Integridade (COPI) da Controladoria Geral do Município (CGM) realizou, **entre os dias 17/12/2020 e 08/01/2021**, a segunda mensuração do **Índice de Transparência Ativa (ITA)** em 2020.

O Índice de Transparência Ativa (ITA) compõe o índice de integridade, sendo previsto na meta 34.2 do Programa de Metas 2019-2020 do atual governo municipal. Esse indicador, instituído em 2017, tem como objetivo avaliar o nível de transparência ativa dos sites institucionais dos órgãos da administração direta municipal. No entanto, a mensuração desse indicador avança em sua abrangência, avaliando os órgãos da administração direta e indireta.

2. MODALIDADES DE APURAÇÃO DO ÍNDICE

O Índice de Transparência Ativa possui duas versões, considerando o seu processo de mensuração: (i) a primeira modalidade denominada como “ITA-PdM”, conforme metodologia prevista no Programa de Metas 2019-2020, considera apenas o desempenho de órgãos da Administração Pública Municipal (secretarias e subprefeituras), enquanto que (ii) sua segunda versão, denominada “ITA-Ampliado”, considera todos os órgãos municipais da administração direta e indireta (autarquias, fundações e empresas públicas).

Desta forma, considerando essas duas modalidades, entre os dias 17/12/2020 e 08/01/2021 foram avaliados os sites institucionais de 78 (setenta e oito) órgãos e entidades municipais.

Quadro 01 – Versão Programa de Metas (ITA-PdM)

ADM. DIRETA
24 SECRETARIAS
32 SUBPREFEITURAS
TOTAL GERAL: 56 órgãos

Quadro 02 – Versão Ampliada (ITA-Ampliado)

ADM. DIRETA	ADM. INDIRETA
32 Subprefeituras	05 Autarquias
26 Secretarias <i>(incluindo Gabinete do Prefeito, Secretaria Municipal de Governo e Secretaria da Casa Civil)</i>	02 Fundações
	11 Empresas Públicas
	02 Instituições <i>(ADESAMPA e SP Negócios)</i>
Subtotal: 58 órgãos	Subtotal: 20 entidades
TOTAL GERAL: 78 órgãos/entidades/instituições	

3. RESULTADOS GERAIS

Os resultados gerais demonstram o esforço dos órgãos e entes públicos da prefeitura de São Paulo em aprimorar as ferramentas de promoção de abertura de dados e, principalmente, o estabelecimento de uma cultura de transparência. O gráfico 01 apresenta o significativo desenvolvimento das notas obtidas pelos órgãos e entes públicos da prefeitura de São Paulo ao longo das medições realizadas.

Nesse sentido, é importante destacar que, no ITA, constatou-se o avanço das metas, que pode ser observado no aumento em relação a nota final do ITA PdM, de 8,31 (oito vírgula trinta e um) na medição de junho/2020 para 8,67 (oito vírgula sessenta e sete) na medição de dezembro/2020, significando um aumento de 4,33% em relação a medição anterior. Em relação à ampliada, o índice passou de **8,27 (oito vírgula vinte e sete)** – na edição de junho/2020 – para **8,67 (oito vírgula sessenta e sete)** na medição de dezembro/2020, perfazendo um crescimento de 4,83%.

Portanto, considerando a série histórica do Índice de Transparência Ativa (ITA), é possível afirmar que os resultados obtidos pelos órgãos e entes públicos da prefeitura de São Paulo, representam além da melhora alcançada desde a criação do índice em fevereiro de 2017 em ambas as versões do indicador, uma constância na disponibilização das informações de forma ativa e atual, nos sites institucionais dos órgãos da Prefeitura do Município de São Paulo.

Gráfico 01 – Desempenho geral da Administração Pública Municipal

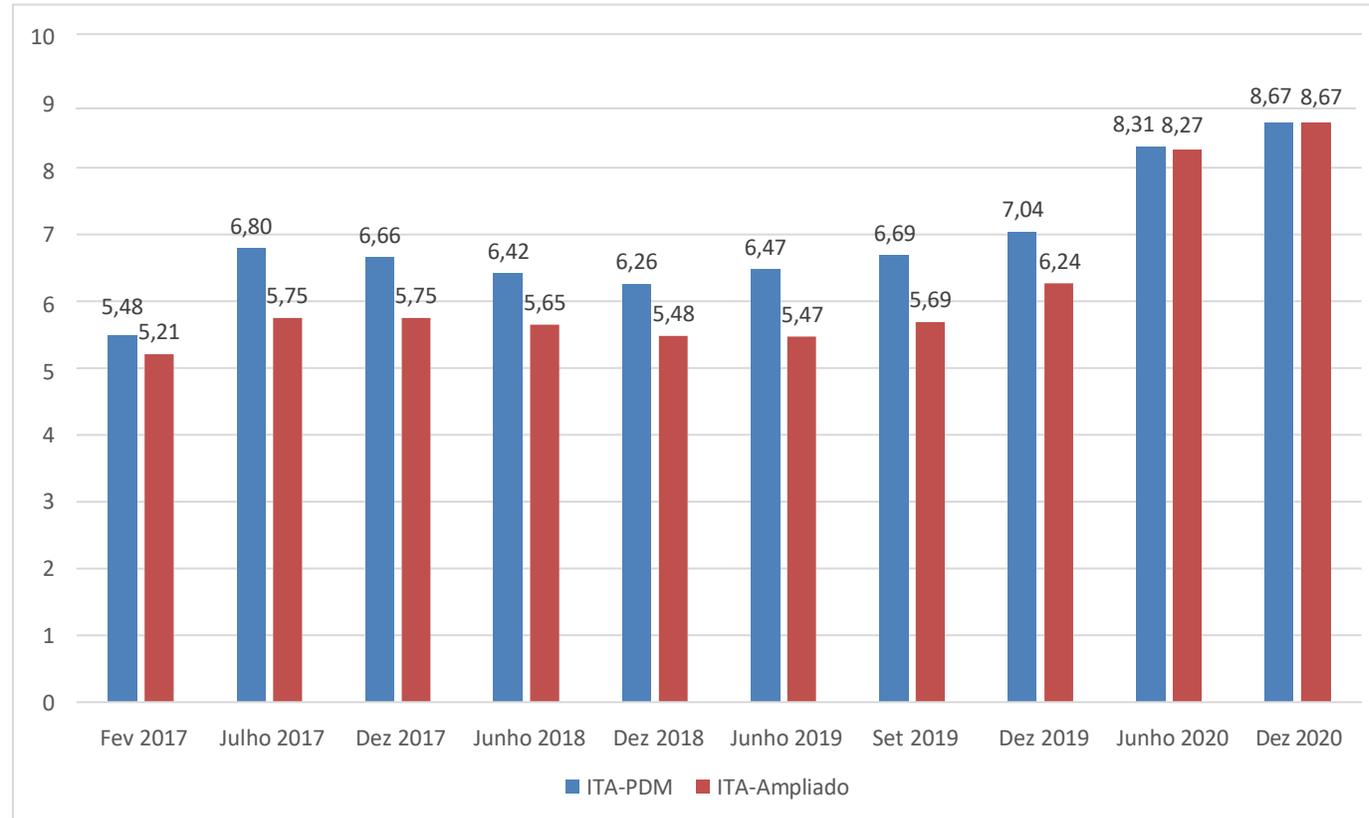
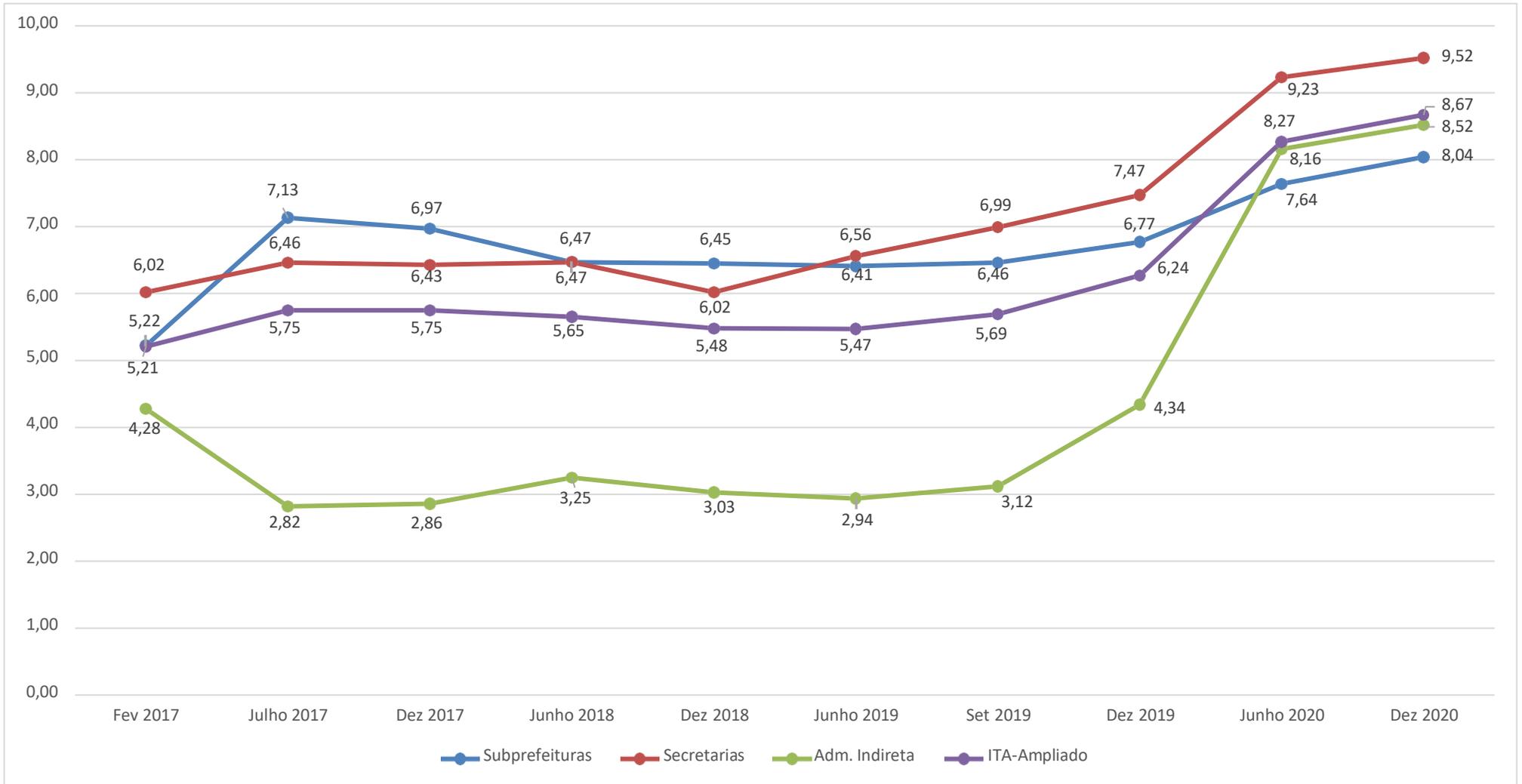


Gráfico 02 – Desempenho por segmento – órgãos e entidades da PMSP



**Quadro 03 – Presença dos Botões Institucionais de Transparência
(conforme Portaria Intersecretarial nº 03/2014 – CGM/SECOM/SEMP/LA/SMDHC)**

SEGMENTO	BOTÃO “ACESSO À INFORMAÇÃO”		BOTÃO “PARTICIPA- ÇÃO SOCIAL”		TOTAL
	Possui	Não possui	Possui	Não possui	
Secretarias	26	0	26	0	26
Subprefeituras	32	0	32	0	32
Adm. Indireta	19	01	18	02	20
TOTAL	77	01	76	02	78

De acordo com o Quadro 03, o panorama sobre a presença dos dois botões institucionais de transparência em seus respectivos portais, observa-se 98% dos órgãos da Administração Direta possuem ambos os botões.

Verifica-se que todas as 26 (vinte e seis) secretarias (incluindo o Gabinete do Prefeito, Secretaria Municipal de Governo e Secretaria da Casa Civil) e 32 (trinta e duas) subprefeituras apresentam ambos os botões, e que das 20 (vinte) entidades da administração indireta (autarquias, fundações e empresas públicas), apenas 02 órgãos não possuem todos os botões.

Entre os órgãos e entes públicos da prefeitura de São Paulo verifica-se uma maior adequação quanto a disponibilização das seções que compõe cada um desses botões.

Quadro 04 – Adequação das seções internas previstas para os Botões Institucionais de Transparência (conforme Portaria Intersecretarial nº 03/2014 – CGM/SECOM/SEMP/PLA/SMDHC)

SEGMENTO	ADEQUAÇÃO AO TEMPLATE PADRAO Nº de órgãos/entidades/instituições com nota:						TOTAL
	entre 0 e 2,99	entre 3 e 4,99	entre 5 e 6,99	entre 7 e 8,99	entre 9 e 9,99	10	
Secretarias	01	--	--	--	--	25	26
Subprefeituras	--	--	01	--	05	26	32
Adm. Indireta	02	--	--	--	--	18	20
TOTAL	03	00	01	00	05	69	78

Conforme disposto no quadro acima, da totalidade de órgãos, entidades e instituições avaliadas por esta edição do ITA, 69 (sessenta e nove) delas – ou seja, 88,46% – disponibilizam as seções dos botões tratados pela Portaria Intersecretarial nº 03/2014 de forma totalmente adequada. O que demonstra uma evolução comparada à medição de junho/2020, na qual 46 (quarenta e seis) órgãos atingiram a nota máxima (10), parafraseando um crescimento de 30% no quesito “Adequação ao *Template Padrão*”.

O desempenho por segmento em relação à categoria de transparência ativa pode ser compreendido por meio da análise dos intervalos de desempenho (categorias)⁴ conforme os níveis de transparência ativa. Os resultados dessa edição do ITA demonstram que a maior parte dos órgãos, entidades e instituições está na categoria “elevada transparência ativa” (concentrando 96,15% do total), e na categoria “muito elevada”

A comparação dos resultados da medição de junho/2020 com aqueles alcançados na medição de dezembro/2020 permite a percepção de melhoria geral e significativa no desempenho dos órgãos e entes públicos municipais. A “Muito Baixa Transparência Ativa” se manteve estável, com um número pequeno de órgãos (02 órgãos); a categoria “Baixa Transparência Ativa” se manteve nula, já a categoria “Moderada Transparência Ativa” apresentou uma leve alteração (de 11 órgãos para 08); na categoria “Elevada Transparência Ativa” houve uma significativa diminuição (de 34 para 26), em compensação a categoria “Muito Elevada Transparência Ativa” apresentou o maior crescimento da edição (de 29 para 42), parafraseando um crescimento de 44,82%.

Quadro 05 – Desempenho por segmento em relação à categoria de Transparência Ativa

SEGMENTO	CATEGORIA (<i>intervalo de nota de desempenho</i>)									
	Muito Baixa (<i>notas entre 0 a 2,99</i>)		Baixa (<i>notas entre 3 a 4,99</i>)		Moderada (<i>notas entre 5 a 6,99</i>)		Elevada (<i>notas entre 7 a 8,99</i>)		Muito Elevada (<i>notas entre 9 a 10</i>)	
	Edição Jun/2020	Edição Dez/2020	Edição Jun/2020	Edição Dez/2020	Edição Jun/2020	Edição Dez/2020	Edição Jun/2020	Edição Dez/2020	Edição Jun/2020	Edição Dez/2020
Secretarias	0	0	0	0	0	0	09	5	15	21
Subprefeituras	0	0	0	0	09	08	19	16	04	08
Adm. Indireta	02	02	0	0	02	0	06	5	10	13
TOTAL	02	02	0	0	11	08	34	26	29	42

Em relação à evolução de órgãos, entidades e instituições municipais por segmento na edição atual do ITA em comparação com a sua edição anterior (cenário de melhora, estabilidade ou piora da nota geral), é possível a verificação de significativa melhora entre os órgãos, entidades e instituições municipais mensurados. Na edição de junho/2020, 83,1% dos órgãos, entidades e instituições melhoraram seus desempenhos, 10,4% apresentaram um quadro de estabilidade e 6,5% apresentaram desempenho pior do que o registrado na medição anterior.

4. RESULTADOS INDIVIDUALIZADOS

4.1. Melhores desempenhos

Quadro 07 – Os melhores desempenhos na edição Dezembro/2020 – panorama geral

ITA – Edição Dezembro/2020				
POSICÃO*	ÓRGÃO/ENTIDADE	SIGLA	SEGMENTO	NOTA
1º	Controladoria Geral do Município	CGM	Secretarias	10,0
2º	Secretaria Municipal de Justiça	SMJ	Secretarias	10,0
3º	Empresa de Tecnologia da Informação e Comunicação do Município de São Paulo	PRODAM	Adm. Indireta	10,0
4º	Secretaria Municipal de Educação	SME	Secretarias	10,0
5º	Secretaria Municipal das Subprefeituras	SMSUB	Secretarias	10,00
6º	Procuradoria Geral do Município	PGM	Secretarias	10,0
7º	Hospital do Servidor Público Municipal	HSPM	Adm. Indireta	10,0
8º	São Paulo Obras	SP Obras	Adm. Indireta	10,0
9º	Secretaria Municipal de Mobilidade e Transportes	SMT	Secretarias	10,0
10º	Secretaria Municipal de Cultura	SMC	Secretarias	10,0
11º	São Paulo Transporte	SPTrans	Adm. Indireta	10,0
12º	Secretaria do Governo Municipal	SGM	Secretarias	10,0
13º	Empresa de Cinema e Audiovisual de São Paulo	SP Cine	Adm. Indireta	10,0
14º	Secretaria Municipal de Gestão	SG	Secretarias	10,0

Abaixo, apresentamos os 5 (cinco) melhores órgãos e entes públicos municipais divididos por segmentos:

Quadro 08 – Os 5 melhores desempenhos na edição Dez/2020 – Secretarias

ÓRGÃO	SIGLA	NOTA ITA Dez/2020
Controladoria Geral do Município	CGM	10,00
Secretaria Municipal de Justiça	SMJ	10,00
Secretaria Municipal de Educação	SME	10,00
Procuradoria Geral do Município	PGM	10,00
Secretaria Municipal de Mobilidade e Transportes	SMT	10,00

Quadro 09 – Os 5 melhores desempenhos na edição Dez/2020 – Subprefeituras

ÓRGÃO	SIGLA	NOTA ITA Dez/2020
Subprefeitura Jaçanã/Tremembé	SUB-JT	9,81
Subprefeitura Lapa	SUB-LA	9,71
Subprefeitura Itaim Paulista	SUB-IT	9,43
Subprefeitura Pinheiros	SUB-PI	9,40
Subprefeitura Butantã	SUB-BT	9,38

Quadro 10 – Os 5 melhores desempenhos na edição Dez/2020 – Administração Indireta

ENTIDADE	SIGLA	NOTA ITA Dez/2020
Empresa de Tecnologia da Informação e Comunicação do Município de São Paulo	PRODAM	10,0
Hospital do Servidor Público Municipal	HSPM	10,0
São Paulo Obras	SP Obras	10,0
São Paulo Transporte	SPTrans	10,0
Empresa de Cinema e Audiovisual de São Paulo	SP Cine	10,0

Diante do cenário adverso vivido em 2020, reconhece-se o esforço e comprometimento dos colaboradores da PMSP, destacando:

- 1) O aumento expressivo do número de órgãos que alcançaram nota máxima, considerando as medições anteriores.
- 2) Apenas um órgão obteve nota 0;
- 3) O esforço de órgãos ligados à saúde como o Serviço Funerário do Município de São Paulo, Hospital do Servidor Público Municipal e Secretaria Municipal de Saúde, que a pesar da enorme demanda de trabalho em razão da pandemia, mantiveram seus portais com a classificação máxima de transparência ativa, com status de “muito elevado”
- 4) Destaca-se também o aumento significativo de órgãos que alcançara, notas entre 9-10, contando com 21 secretarias, 08 subprefeituras e 13 entidades da administração indireta (entre empresas públicas e autarquias);
- 5) A força tarefa realizada por diversos órgãos - envolvendo a união do trabalho de diversos setores – que permitiu disponibilizar importantíssimas informações ao público.

Quadro 11 – Classificação geral na edição Dezembro/2020 da totalidade dos órgãos, entidades e instituições vinculadas à PMSP

	CATEGORIA	PONTUAÇÃO
	Muito Elevada Transparência Ativa	9 – 10
	Elevada Transparência Ativa	7 – 8,99
	Moderada Transparência Ativa	5 – 6,99
	Baixa Transparência Ativa	3 – 4,99
	Muito Baixa Transparência Ativa	0 – 2,99

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO		ITA – DEZ/2020		ITA – JUNHO/2020	
NOME	SIGLA	POSIÇÃO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
Controladoria Geral do Município	CGM	1°	10,00	1°	10,00
Secretaria Municipal de Justiça	SMJ	2°	10,00	2°	10,00
Empresa de Tecnologia da Informação e Comunicação do Município de São Paulo	PRODAM	3°	10,00	3°	10,00
Secretaria Municipal de Educação	SME	4°	10,00	5°	10,00
Secretaria Municipal das Subprefeituras	SMSUB	5°	10,00	6°	10,00
Procuradoria Geral do Município	PGM	6°	10,00	7°	10,00
Hospital do Servidor Público Municipal	HSPM	7°	10,00	8°	10,00
São Paulo Obras	SP Obras	8°	10,00	9°	10,00
Secretaria Municipal de Mobilidade e Transportes	SMT	9°	10,00	11°	10,00
Secretaria Municipal de Cultura	SMC	10°	10,00	12°	10,00

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO		ITA – DEZ/2020		ITA – JUNHO/2020	
NOME	SIGLA	POSIÇÃO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
São Paulo Transporte	SPTrans	11°	10,00	13°	9,91
Secretaria do Governo Municipal	SGM	12°	10,00	14°	9,91
Empresa de Cinema e Audiovisual de São Paulo	SP Cine	13°	10,00	18°	9,91
Secretaria Municipal de Gestão	SG	14°	10,00	35°	8,67
Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico e Trabalho	SMDET	15°	9,91	25°	9,50
Autoridade Municipal de Limpeza Urbana	AMLURB	16°	9,91	71°	6,43
São Paulo Urbanismo	SP Urbanismo	17°	9,81	10°	10,00
Secretaria Municipal da Fazenda	SF	18°	9,81	29°	9,13
São Paulo Parcerias	SP Parcerias	19°	9,81	46°	8,23
Subprefeitura Jaçanã/Tremembé	SUB-JT	20°	9,81	53°	7,82
Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano	SMDU	21°	9,79	15°	9,91
Secretaria Municipal da Saúde	SMS	22°	9,72	36°	8,65
Subprefeitura Lapa	SUB-LA	23°	9,72	42°	8,39
Gabinete do Prefeito	GP	24°	9,70	17°	9,91
Secretaria Municipal de Licenciamento	SEL	25°	9,63	24°	9,56
Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania	SMDHC	26°	9,63	34°	8,75
São Paulo Turismo	SPTuris	27°	9,57	19°	9,91

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO		ITA – DEZ/2020		ITA – JUNHO/2020	
		POSIÇÃO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
NOME	SIGLA				
Subprefeitura Itaim Paulista	SUB-IT	28°	9,44	72°	6,42
Secretaria Municipal da Casa Civil	SMCV	29°	9,41	16°	9,91
Fundação Theatro Municipal de São Paulo	FTMSP	30°	9,41	30°	9,13
Subprefeitura Pinheiros	SUB-PI	31°	9,41	38°	8,60
Subprefeitura Butantã	SUB-BT	32°	9,38	26°	9,48
Secretaria Municipal da Pessoa com Deficiência	SMPED	33°	9,38	27°	9,41
Secretaria Municipal de Segurança Urbana	SMSU	34°	9,36	50°	7,96
Secretaria Municipal de Inovação e Tecnologia	SMIT	35°	9,29	36°	8,87
Subprefeitura Capela do Socorro	SUB-CS	36°	9,29	54°	7,79
Companhia de Engenharia e Tráfego	CET	37°	9,28	20°	9,81
Subprefeitura Mooca	SUB-MO	38°	9,19	31°	9,03
Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente	SVMA	39°	9,13	45°	8,27
Companhia São Paulo de Desenvolvimento e Mobilização de Ativos	SPDA	40°	9,13	56°	7,71
Subprefeitura Penha	SUB-PE	41°	9,08	49°	8,17
Serviço Funerário do Município de São Paulo	SFMSP	42°	9,05	4°	10,00
Secretaria Municipal de Turismo	SMTUR	43°	8,91	32°	9,00

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO		ITA – DEZ/2020		ITA – JUNHO/2020	
NOME	SIGLA	POSIÇÃO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
Subprefeitura M'Boi Mirim	SUB-MB	44°	8,82	48°	8,20
Subprefeitura Jabaquara	SUB-JA	45°	8,79	21°	9,79
Secretaria Municipal de Infraestrutura Urbana e Obras	SIURB	46°	8,79	28°	9,17
Instituto de Previdência Municipal	IPREM	47°	8,77	52°	7,89
Subprefeitura Vila Mariana	SUB-VM	48°	8,70	37°	8,61
Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social	SMADS	49°	8,69	23°	9,59
Secretaria Municipal de Esportes e Lazer	SEME	50°	8,66	55°	7,72
Companhia Paulistana de Securitização	SPSec	51°	8,63	44°	8,30
Secretaria Municipal de Habitação	SEHAB	52°	8,59	62°	7,28
Subprefeitura Santana/Tucuruvi	SUB-ST	53°	8,46	51°	7,92
Companhia Metropolitana de Habitação de São Paulo	COHAB-SP	54°	8,44	40°	8,48
Subprefeitura Cidade Tiradentes	SUB-CT	55°	8,42	57°	7,70
Autarquia Hospitalar Municipal	AHM	56°	8,32	43°	8,35
Subprefeitura São Miguel Paulista	SUB-MP	57°	8,22	61°	7,33
Subprefeitura Itaquera	SUB-IQ	58°	8,04	64°	7,08
Subprefeitura Ermelino Matarazzo	SUB-EM	59°	8,01	59°	7,38
Subprefeitura Ipiranga	SUB-IP	60°	7,96	74°	6,01
Subprefeitura Parelheiros	SUB-PA	61°	7,89	58°	7,70
Subprefeitura Vila Maria/Vila Guilherme	SUB-MG	62°	7,86	41°	8,48
Subprefeitura São Mateus	SUB-SM	63°	7,71	75°	6,01

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO		ITA – DEZ/2020		ITA – JUNHO/2020	
NOME	SIGLA	POSIÇÃO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
Fundação Paulistana de Educação, Tecnologia e Cultura	Fundação Paulistana	64°	7,70	66°	6,92
Subprefeitura Cidade Ademar	SUB-AD	65°	7,68	39°	8,58
Subprefeitura Santo Amaro	SUB-SA	66°	7,56	47°	8,20
Subprefeitura Sapopemba	SUB-SP	67°	7,24	70°	6,43
Subprefeitura Sé	SUB-SE	68°	7,05	22°	9,79
Subprefeitura Casa Verde/Cachoeirinha	SUB-CV	69°	6,99	60°	7,36
Subprefeitura Aricanduva/Vila Formosa/Carrão	SUB-AF	70°	6,99	67°	6,90
Subprefeitura Vila Prudente	SUB-VP	71°	6,96	68°	6,59
Subprefeitura Pirituba/Jaraguá	SUB-PJ	72°	6,75	65°	7,06
Subprefeitura Freguesia do Ó/Brasilândia	SUB-FO	73°	6,69	63°	7,23
Subprefeitura Campo Limpo	SUB-CL	74°	6,40	73°	6,40
Subprefeitura Perus/Anhanguera	SUB-PR	75°	6,38	69°	6,55
Subprefeitura Guaianases	SUB-G	76°	6,34	76°	5,68
São Paulo Negócios	SPNegócios	77°	2,59	77°	2,09
Agência São Paulo de Desenvolvimento	ADESAMPA	78°	0,00	78°	0,00

Finalmente, gostaríamos de lembrar que o trabalho não se encerra com a divulgação dos resultados da medição: a Transparência Ativa somente é conquistada por meio do esforço ininterrupto dos órgãos da administração pública municipal. Assim, entendemos ser fundamental a manutenção de uma rotina de atualização das informações nos portais institucionais, com o objetivo central de entregar aos cidadãos as informações sobre as atividades desenvolvidas em cada órgão. Aproveitamos a oportunidade para reiterar a necessidade das subprefeituras em desenvolver ações para promover a transparência e obter resultados melhores nas próximas edições do ITA.

A Controladoria Geral do Município continua a disposição para auxiliar na promoção da integridade e da transparência na Cidade de São Paulo.