



**CIDADE DE
SÃO PAULO**
CONTROLADORIA
GERAL DO MUNICÍPIO

COORDENADORIA DE AUDITORIA GERAL

NOTA TÉCNICA

ORDEM DE SERVIÇO Nº 032/2021/CGM-AUDI

Unidade Auditada:
Secretaria Municipal de Educação (SME)

Período de Realização:
17/05/2021 a 27/09/2021





**CIDADE DE
SÃO PAULO**
CONTROLADORIA
GERAL DO MUNICÍPIO

Coordenadoria de Auditoria Geral

Rua Líbero Badaró, 293, 23º andar – Edifício Conde Prates – CEP 01009-907

SUMÁRIO

1.INTRODUÇÃO	2
2.METODOLOGIA.....	4
3.INFORMAÇÃO	5
4.CONCLUSÃO	8



**CIDADE DE
SÃO PAULO**
CONTROLADORIA
GERAL DO MUNICÍPIO

Coordenadoria de Auditoria Geral

Rua Líbero Badaró, 293, 23º andar – Edifício Conde Prates – CEP 01009-907

1. INTRODUÇÃO

Esta **Nota Técnica** tem como objetivo apresentar as conclusões do trabalho de auditoria realizado em atendimento à **Ordem de Serviço nº 032/2021/CGM-AUDI**, cujo objeto foi a verificação do cumprimento do dever estipulado no art. 14 da Lei Federal nº 11.947/2009 (Merenda Escolar), que versa sobre a obrigatoriedade de utilização de pelo menos 30% (trinta por cento) dos recursos financeiros repassados pelo FNDE - no âmbito do PNAE -, para aquisição de gêneros alimentícios diretamente da agricultura familiar e do empreendedor familiar rural ou de suas organizações.

Durante a execução desta auditoria, foi considerado o contexto mundial relativo à pandemia do novo Coronavírus, conforme descrito no Decreto nº 59.283, de 16/3/2020, inclusive o fato de que as aulas presenciais nas escolas municipais ficaram suspensas por meses no ano de 2020, em virtude da impossibilidade de contato físico entre alunos e profissionais.

Ao final dos trabalhos, **não foram identificados achados de auditoria de não-conformidade.**

Na sequência, estão detalhados os procedimentos realizados, as análises e as conclusões da equipe de auditoria.



**CIDADE DE
SÃO PAULO**
CONTROLADORIA
GERAL DO MUNICÍPIO

Coordenadoria de Auditoria Geral

Rua Líbero Badaró, 293, 23º andar – Edifício Conde Prates – CEP 01009-907

2. METODOLOGIA

Trabalho realizado de acordo com as Normas Brasileiras de Auditoria e o Manual Operacional de Auditoria desta Coordenadoria de Auditoria Geral (CGM/AUDI), abrangendo:

- Planejamento dos trabalhos;
- Reunião Inicial com a Unidade Auditada;
- Solicitação de processos e documentos;
- Análise documental.



**CIDADE DE
SÃO PAULO**
CONTROLADORIA
GERAL DO MUNICÍPIO

Coordenadoria de Auditoria Geral

Rua Líbero Badaró, 293, 23º andar – Edifício Conde Prates – CEP 01009-907

3. INFORMAÇÃO

Em 2 de julho de 2021, por meio de Solicitação de Auditoria (SEI 047322662), foram pedidas à Secretaria Municipal de Educação informações sobre compras e licitações de merenda escolar com recursos financeiros repassados pelo Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - FNDE, no âmbito do Programa Nacional de Alimentação Escolar – PNAE, durante os anos de 2020 e 2021, destacando se teria sido possível, ou não, cumprir a já mencionada determinação do art. 14 da Lei Federal nº 11.947/2009.

Analisando-se as informações prestadas pela Coordenadoria de Alimentação Escolar (CODAE) a esta equipe de auditoria, obtiveram-se os seguintes dados:

Quadro 1 - Cumprimento da meta em 2020

TOTAL DA RECEITA EM 2020	R\$ 142.839.543,00
META PARA AGRICULTURA FAMILIAR (30%)	R\$ 42.851.862,90
TOTAL PAGO NO ANO DE 2020	R\$ 6.871.970,76
PERCENTUAL ALCANÇADO	4,811%
<i>Fonte: SOF - Relatório Liquidação de empenhos Liberações FNDE http://www.fnde.gov.br/pls/simad/internet_fnde.liberacoes_result_pc</i>	

Fonte: Processo SEI 6067.2021/0016757-9 (Informação 048682471)

Quadro 2 - Cumprimento da meta até 22/7/2021

TOTAL DA RECEITA EM 2021 (atualizada conforme Decreto 60.282/2021)	R\$ 229.567.183,93
META PARA AGRICULTURA FAMILIAR (30%)	R\$ 68.870.155,18
TOTAL REALIZADO ATÉ A DATA (PAGAMENTO)	R\$ 72.344.326,10
PERCENTUAL ATÉ A DATA	31,5%
<i>Fonte: SOF - Relatório Saldo Disponível por Órgão e Unidade e Relatório Liquidação de empenhos e Relatório de Liquidação de Empenhos - base pagamento</i>	

Fonte: Processo SEI 6067.2021/0016757-9 (Informação 048681448)

Desta forma, os dados encaminhados pela SME mostram, *a priori*, que a determinação do art. 14 da Lei Federal nº 11.947/2009 foi descumprida no ano de 2020, e devidamente obedecida no ano de 2021. Não obstante, após análise dos respectivos contratos assinados, em que foram verificadas as condições jurídicas e respectivos enquadramentos das empresas, descritos a seguir (Quadro 3), com base nos dados enviados a esta equipe por meio de encaminhamento de diversos Processos SEI oriundos de Solicitação de Auditoria, algumas ponderações foram necessárias.



**CIDADE DE
SÃO PAULO**

**CONTROLADORIA
GERAL DO MUNICÍPIO**

Coordenadoria de Auditoria Geral

Rua Líbero Badaró, 293, 23º andar – Edifício Conde Prates – CEP 01009-907

Quadro 3 - Contratos de agricultura familiar assinados no ano de 2020

Contrato	Contratada	Valor Contrato	Assinatura contrato
03/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA DOS SUINOCULTORES DO CAÍ SUPERIOR LTDA	R\$ 5.505.000,00	28/01/2020
17/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA DE PESCADORES E PRODUTORES DA AGRICULTURA FAMILIAR – COOPPAF.	R\$ 4.697.869,56	08/10/2020
18/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA AGROPECUÁRIA DOURADOS	R\$ 2.919.643,76	09/10/2020
19/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA AGROPECUÁRIA DA AGRICULTURA FAMILIAR DE PARAGUAÇU PAULISTA E REGIÃO	R\$ 779.914,98	06/10/2020
20/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA DOS TRABALHADORES DA REFORMA AGRÁRIA TERRA LIVRE LTDA	R\$ 1.279.875,84	09/10/2020
21/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA AGROINDUSTRIAL NOVA ALIANÇA LTDA	R\$ 559.964,16	07/10/2020
23/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA VINÍCOLA GARIBALDI LTDA	R\$ 881.341,38	07/10/2020
30/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA REGIONAL AGROPECUÁRIA VALE DO ITAJAÍ - CRAVIL	R\$ 1.076.410,50	21/12/2020
31/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA CENTRAL DE REFORMA AGRÁRIA DE SANTA CATARINA – CCA SC	R\$ 2.423.298,00	18/12/2020
34/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA DOS PRODUTORES RURAIS E DA AGRICULTURA FAMILIAR DO MUNICÍPIO DE JUQUIÁ – COOPAFARGA	R\$ 224.560,00	23/12/2020
35/SME/CODAE/2020	ASSOCIAÇÃO DOS BANANICULTORES DE MIRACATU – ABAM	R\$ 192.510,00	23/12/2020
36/SME/CODAE/2020	ASSOCIAÇÃO DOS PRODUTORES RURAIS VALE DO RIBEIRÃO DO CANHA – APRURICA	R\$ 39.977,91	28/12/2020
37/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA MISTA AGROECOLÓGICA DE VISTA GRANDE - COOPMAVIG	R\$ 192.510,00	23/12/2020
40/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA DOS ASSENTADOS DA REGIÃO DO CONTESTADO – COOPERCONTESTADO	R\$ 2.095.000,00	29/12/2020
41/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA DOS AGRICULTORES FAMILIARES AGROECOLÓGICOS DE PRUDENTÓPOLIS E REGIÃO – COOPAFAGRO	R\$ 2.262.600,00	28/12/2020
42/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA DE PRODUTORES DO PROJETO AGRÁRIO DA REUNIDAS - COOPAR	R\$ 1.359.998,28	28/12/2020
43/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA DE PESCADORES E PRODUTORES DA AGRICULTURA FAMILIAR - COOPPAF	R\$ 1.326.166,20	28/12/2020
44/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA AGROPECUÁRIA DOURADOS - COOPERDOURADOS	R\$ 1.559.703,60	28/12/2020

Fonte: Processo SEI 6067.2021/0016757-9 (Informação 048681323)

Isto porque, analisando-se os dados apresentados nos quadros anteriores, em cotejo com a situação de suspensão das aulas presenciais durante boa parte do ano de 2020, foi concluído que seria inviável o cumprimento do normativo, não havendo, portanto, inconformidade na aplicação e nos gastos dos recursos, considerando que:

1. O primeiro contrato assinado em 2020 teve início em 28/1/2020, e o seguinte, somente em 8/10/2020. Isso se deveu, conforme já explanado, ao fechamento das escolas por alguns meses ao longo de 2020, em virtude da pandemia do novo Coronavírus. Desta forma, se não ocorreram aulas presenciais, não havia a necessidade de compra de merenda escolar. Inclusive, devido à pandemia, a SME adotou o Cartão Merenda para a transferência de recurso financeiro direcionado ao atendimento da alimentação dos estudantes da Rede Municipal de Ensino, sendo que o repasse será realizado durante a situação de emergência declarada pelo Decreto Municipal nº 59.283/2020 para enfrentamento da pandemia.
2. Os últimos 11 (onze) contratos foram assinados apenas na segunda quinzena de dezembro de 2020, indicando claramente a preparação da Pasta para a volta às aulas já no início do ano de 2021. Outrossim, não se pode olvidar o fato de que provavelmente a liquidação e pagamento decorrentes desses acordos somente seriam feitos em 2021;
3. No ano de 2021, é verificado o devido cumprimento do art. 14 da Lei Federal nº 11.947/2009, com base nas contratações relacionadas no Quadro 4 e demais informações disponibilizadas a esta equipe de auditoria, as quais foram verificadas, tanto em relação às compras já concluídas como as compras ainda em andamento, tendo em vista a volta às aulas presenciais que aconteceu gradualmente no município ao longo deste ano.



**CIDADE DE
SÃO PAULO**

**CONTROLADORIA
GERAL DO MUNICÍPIO**

Coordenadoria de Auditoria Geral

Rua Líbero Badaró, 293, 23º andar – Edifício Conde Prates – CEP 01009-907

Quadro 4 - Contratos de agricultura familiar assinados até 22/7/2021

Contrato	Contratada	Valor Contrato	Assinatura contrato
33/SME/CODAE/2020	COOPERATIVA DA AGRICULTURA FAMILIAR DE SETE BARRAS – COOPAFASB	R\$ 96.250,00	04/01/2021
01/SME/CODAE/2021	COOPERATIVA DOS TRABALHADORES ASSENTADOS DA REGIÃO DE PORTO ALEGRE – COOTAP	R\$ 6.464.147,10	26/01/2021
02/SME/CODAE/2021	COOPERATIVA REGIONAL AGROPECUÁRIA VALE DO ITAJAÍ - CRAVIL	R\$ 8.373.469,50	20/01/2021
03/SME/CODAE/2021	CENTRAL METROPOLITANA DE COOPERATIVAS DA AGRICULTURA FAMILIAR	R\$ 693.128,40	26/01/2021
06/SME/CODAE/2021	COOPERATIVA DE PRODUÇÃO AGROPECUÁRIA VITÓRIA LTDA - COPAVI	R\$ 1.879.642,80	05/02/2021
07/SME/CODAE/2021	COOPERATIVA DE COMERCIALIZAÇÃO CAMPONESA VALE DO IVAÍ LTDA – COCAVI	R\$ 2.519.521,20	05/02/2021
08/SME/CODAE/2021	COOPERATIVA DE PRODUÇÃO, INDUSTRIALIZAÇÃO E COMERCIALIZAÇÃO AGROPECUÁRIA DOS ASSENTADOS E AGRICULTORES FAMILIARES DA REGIÃO NOROESTE DO ESTADO DE SÃO PAULO – COAPAR	R\$ 7.605.000,00	15/02/2021
09/SME/CODAE/2021	AGROVITA – ASSOCIAÇÃO DE APOIO E COMÉRCIO AGRÍCOLA	R\$ 9.066.163,86	02/02/2021
14/SME/CODAE/2021	COOPERATIVA DA AGRICULTURA CAMPONESA DA REGIÃO METROPOLITANA DE BELO HORIZONTE – COOPERANA	R\$ 322.454,25	11/02/2021
15/SME/CODAE/2021	COOPERATIVA DA AGRICULTURA FAMILIAR DE CARIACICA – CAFCC-ES	R\$ 342.188,84	10/02/2021
23/SME/CODAE/2021	COOPERATIVA DE PRODUÇÃO AGROPECUÁRIA NOVA SANTA RITA LTDA – COOPAN	R\$ 1.239.883,20	05/03/2021
24/SME/CODAE/2021	COOPERATIVA DE COMERCIALIZAÇÃO E REFORMA AGRÁRIA AVANTE LTDA - COANA	R\$ 1.819.435,20	05/03/2021
25/SME/CODAE/2021	CENTRAL METROPOLITANA DE COOPERATIVAS DA AGRICULTURA FAMILIAR LTDA	R\$ 3.740.000,00	05/03/2021
39/SME/CODAE/2021	COOPERATIVA DOS TRABALHADORES ASSENTADOS DA REGIÃO DE PORTO ALEGRE – COOTAP	R\$ 1.617.213,60	29/06/2021
40/SME/CODAE/2021	CENTRAL METROPOLITANA DE COOPERATIVAS DA AGRICULTURA FAMILIAR LTDA	R\$ 4.248.000,00	25/06/2021

Fonte: Processo SEI 6067.2021/0016757-9 (Informação 048681448)

Tais conclusões são corroboradas pelas informações concedidas pela própria Secretaria, conforme Informação do Núcleo de Agricultura Familiar e Orgânicos (SEI 048720144):

Boa parte dos contratos assinados ao final de 2020 (R\$ 29.376.344,17), já foram executados no primeiro semestre de 2021 e serão somados aos demais contratos assinados neste ano (R\$ 47.506.976,75). Além da expectativa de novos contratos, resultantes das chamadas públicas bem sucedidas em andamento (Quadro 1).

(...)

Por fim, destacamos ser mais valioso que superar a meta destinada à agricultura familiar em 2021 (R\$ 68.870.155,18) é reverter esse valor em alimentos saudáveis e diversificados a serem distribuídos aos alunos, e apoiar as organizações produtoras, em uma clara demonstração de fomento a essa política pública e de respeito ao Programa de Alimentação Escolar.

Ainda no mesmo documento, foram esclarecidos, pela SME/CODAE, os seguintes pontos sobre os impactos da crise social da COVID-19, bem como o que está sendo feito para conter as consequências danosas no âmbito da educação municipal:

“O ano de 2020, contudo, foi bastante atípico diante da situação de emergência no Município de São Paulo, decretada pelo Decreto nº 59.283/20 em decorrência do coronavírus, que provocou forte impacto no atendimento presencial dos alunos e, por conseguinte, demandou mudanças na execução do Programa de Alimentação Escolar na cidade. Em se tratando de fato superveniente e imprevisível, optou-se pela revogação/suspensão de todas essas chamadas públicas, além do encerramento (requeijão cremoso) e da suspensão temporária dos contratos vigentes (banana in natura, carne suína, sucos de fruta, molho de tomate).”

“Novo Plano de Ação



**CIDADE DE
SÃO PAULO**
CONTROLADORIA
GERAL DO MUNICÍPIO

Coordenadoria de Auditoria Geral

Rua Líbero Badaró, 293, 23º andar – Edifício Conde Prates – CEP 01009-907

Frente à situação de insegurança alimentar e nutricional agravada pela pandemia do COVID-19, a PMSP, por meio da SME, propôs a distribuição de alimentos adquiridos com recursos do PNAE, às famílias dos alunos, amparada pela Lei Federal nº 13.987/20 e regulamentada pela Resolução CD/FNDE nº 02/20. Essa estratégia de caráter excepcional culminou na abertura de oito chamadas públicas para compor cestas de alimentos, com a meta de adquirir 8.389 toneladas de gêneros alimentícios (arroz, arroz parboilizado, feijão carioca, feijão preto, doce de banana, farinha de mandioca, açúcar mascavo e leite em pó integral); e o montante reservado de R\$ 82.508.005,86. As sessões públicas no formato eletrônico ocorreram entre novembro de 2020 e janeiro de 2021 e foram de maneira geral bem sucedidas, resultando no valor total de R\$ 56.914.018,84 em contratos assinados em 2020 e 2021, que começaram a ser executados em 2021.”



**CIDADE DE
SÃO PAULO**
CONTROLADORIA
GERAL DO MUNICÍPIO

Coordenadoria de Auditoria Geral

Rua Líbero Badaró, 293, 23º andar – Edifício Conde Prates – CEP 01009-907

4. CONCLUSÃO

Pelo exposto, ante os procedimentos realizados, observações e constatações percebidas, bem como considerando o caráter excepcional do ano de 2020 no âmbito escolar, não foram identificadas inconformidades com a legislação aplicável no âmbito do cumprimento do dever estipulado no art. 14 da Lei Federal nº 11.947/2009.

São Paulo, 30 de setembro de 2021.