

Fundo de Desenvolvimento Urbano – FUNDURB
ATA DA 15ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

1 **Data, hora e local:** 09 de novembro de 2018, às 14h00min, na Rua São Bento, 405,
2 Auditório do 18º andar do Edifício Martinelli, São Paulo, SP. **Pauta:** 1) Informes; 2)
3 Demandas e Solicitações ao Conselho Gestor. **Presentes:** Heloisa M. Salles Penteado
4 Proença, Presidente; João Manoel Scudeler de Barros, conselheiro suplente da
5 Secretaria Municipal de Justiça - SMJ; Luis Felipe Vidal Arellano, conselheiro suplente
6 da Secretaria Municipal da Fazenda – SF; Cesar Angel Boffa de Azevedo, conselheiro
7 titular da Secretaria Municipal de Gestão SMG; Vitor de Almeida Sampaio, conselheiro
8 titular do Gabinete do Prefeito; Antonia Lindinalva Ferreira do Nascimento, conselheira
9 titular do Conselho Municipal de Habitação – CMH; Alexandre Bonfim França,
10 conselheiro suplente do Conselho Municipal de Habitação – CMH; Evaniza Lopes
11 Rodrigues e Osmar Silva Borges, conselheiros titulares do Conselho Municipal de
12 Política Urbana – CMPU; Talita Veiga Cavallari Fonseca, Secretária Executiva do
13 FUNDURB, da Secretaria Municipal de Urbanismo e Licenciamento – SMUL.

14 **Ordem do Dia: 01)** A Presidente Heloisa Proença iniciou a reunião às 14h30min e
15 passou a palavra ao técnico da SMUL, Sr. Andre Kviatkovski, quem informou a respeito
16 do recebimento do Ofício SSG-GAB 10436/2018 do Tribunal de Contas do Município –
17 TCM, com sete questionamentos apresentados pelo Tribunal, que foram encaminhados
18 para as Secretarias competentes responderem, além de apresentar três
19 recomendações ao Conselho Gestor do FUNDURB, sendo elas lidas integralmente pela
20 Presidência: "Observação - Ainda que não seja uma infringência tipificada, ocorreu
21 uma queda acentuada em relação à aplicação dos recursos, com uma redução nominal
22 de 61,9% em relação ao exercício anterior, mesmo ocorrendo um aumento nominal de
23 0,24% na arrecadação. Tal situação evidencia que o papel finalístico do fundo, que é
24 de fomentar a política de investimento, não está sendo cumprido a contento (subitem
25 3.5). Recomendação - Como oportunidade de melhoria, recomenda-se que, além de
26 todos os dados requeridos pelo Decreto municipal nº57.547/16, as Secretarias
27 apresentem nas prestações de contas outros não expressamente previstos, mas que
28 são essenciais para a compreensão da utilização de recursos, tais como: a dotação
29 onerada no cálculo dos limites, os períodos exatos a que se referem os dados
30 orçamentário-financeiros apresentados, os valores executados no exercício, os
31 executados com restos a pagar (subitem 3.4). Por fim, considerando que os resultados
32 alcançados nesta auditoria são complementares às análises realizadas no âmbito do
33 processo TC nº72.011.895.17-48, solicita-se autorização para que ambos os processos
34 passem a tramitar em conjunto;" após leitura, a Presidente acolheu as recomendações
35 e relatou sobre a indicação do Gabinete do Prefeito para que as secretarias finalísticas
36 se empenhem na execução das obras dos recursos destinados.

37 **02)** Em relação ao segundo item de pauta, foi passada a palavra ao Secretário Adjunto
38 da SEHAB, Sr. Aloísio Barbosa Pinheiro, referente a solicitação de alteração do Plano
39 Anual de Aplicação 2018 da SEHAB, aprovada na reunião do CMH do dia anterior e
40 passou a fala ao representante técnico da pasta, Sr. José Toledo, que afirmou tratar da
41 inclusão de três terrenos selecionados no Programa Minha Casa Minha Vida, sem
42 alterar o limite aprovado para a SEHAB, e expôs a respeito de cada um.

43 **03)** A respeito das alterações propostas, o Secretário de Habitação, Sr. Fernando
44 Chucre, indagou se um dos imóveis é do Instituto de Previdência Municipal de São
45 Paulo – IPREM, pois lembrou que as operações com o Instituto para a SEHAB, foram
46 feitas por meio da "insuficiência orçamentaria do IPREM", em razão dos repasses
47 realizados pela SF ao IPREM permitir a aquisição de móveis sem ônus financeiro ao

Fundo de Desenvolvimento Urbano – FUNDURB
ATA DA 15ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

48 Município. Em resposta, o Conselheiro suplente da SF, Sr. Luis Felipe Vidal Arellano,
49 afirmou que a SF efetivamente realiza o pagamento pelo IPREM, depois diminuiu o
50 repasse via insuficiência. Em resposta, o Secretário de Habitação indagou se não é a
51 SF que realiza a operação e sem utilizar os recursos do FUNDURB. Em tréplica, o
52 Conselheiro suplente da SF afirmou que quem geralmente faz as operações é quem
53 realmente esta realizando efetivamente a aquisição do terreno, e se dispôs a conferir
54 como ocorreram os processos que o Secretário fez referência. Novamente, o Secretário
55 de Habitação afirmou ter recebido a informação que a operação ocorreu mediante
56 compensação pela “fonte 0” e que antes, não havia saída financeira da SEHAB, ou do
57 FUNDURB, ou do Fundo Municipal de Saneamento Ambiental e Infraestrutura – FMSAI,
58 pois era apenas uma operação orçamentária, sem efetiva transferência dos recursos,
59 de modo que, se ocorrer conforme o previsto, haverá perda efetiva de recursos no
60 FUNDURB; por fim, se desculpou por não ter acompanhado com mais cautela a pauta.

61 **04)** Após a apresentação de cada um dos terrenos realizada pelo representante
62 técnico da SEHAB, Sr. José Toledo, não havendo questionamentos, a Secretária
63 Executiva passou a palavra à representante técnica da SMSUB, Sra. Fabiane Olguin,
64 quem conduziu a solicitação de alteração do Plano Anual de Aplicação 2019 da Pasta,
65 composta por todas as intervenções anteriormente aprovadas, incluindo as novas para
66 compor o “Programa Calçada Nova”, aumentando o limite da Pasta em
67 R\$10.050.000,13, referente aos recursos destinados a cumprir com os 30% de
68 mobilidade do Art. 340 do Plano Diretor Estratégico – PDE, totalizando no novo limite
69 de R\$69.526.000,13.

70 **05)** A Secretária Executiva informou que o material foi encaminhado com antecedência
71 aos conselheiros e não foi recebido nenhum questionamento. Sobre a apresentação da
72 SMSUB, a Presidente destacou que está sendo proposta a destinação do FUNDURB
73 para cerca de R\$53 milhões para o programa de calçadas, conforme as diretrizes da
74 administração, sendo um grande volume para a finalidade, com prazo previsto para
75 ocorrer até junho de 2019, demonstrando reforço de mobilidade na área de calçadas.

76 **06)** Em seguida, a Presidente passou a palavra ao representante técnico da SEHAB,
77 Sr. José Toledo, quem conduziu a solicitação de alteração no Plano Anual de Aplicação
78 2019 da Pasta, referente ao aumento de R\$46.899.999,75 da SEHAB, sendo
79 R\$20.100.000,25 em atendimento aos 30% de aquisição de imóveis, do Art. 340 do
80 PDE, sem alterar a lista previamente aprovada de terrenos, e R\$26.799.999,50,
81 destinados à construção de equipamentos sociais para o empreendimento “Espanha”,
82 que não foram incluídos no projeto inicial do empreendimento, totalizando no novo
83 limite de R\$183.851.999,75 para a SEHAB.

84 **07)** A respeito do empreendimento “Espanha”, a Conselheira do CMPU, Sra. Evaniza
85 Lopes, indagou se o empreendimento conseguiu o percentual a mais para
86 equipamentos sociais, ou se não está ocorrendo repasses também sobre esta fonte.
87 Em resposta, o Secretário de Habitação, Sr. Fernando Chucre afirmou que não estão
88 sendo realizados repasses do Ministério das Cidades para a finalidade; lembrou que o
89 Ministro anterior havia firmado a regra de que até 6% do valor do contrato poderia ser
90 solicitado para equipamentos sociais; os equipamentos do empreendimento foram
91 aprovados, com Termo de Ajuste de Conduta – TAC firmado com o Ministério Público;
92 no entanto, enquanto ocorria a obra do empreendimento, o Ministério das Cidades
93 alterou a regra, para que as prefeituras solicitassem aos respectivos Ministérios fins
94 dos equipamentos, onde deveriam captar os recursos; os Ministérios negaram as

Fundo de Desenvolvimento Urbano – FUNDURB
ATA DA 15ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

95 solicitações; tendo em vista a necessidade de iniciar as obras, foram realizadas as
96 licitações, que não estavam previstas no contrato; a Caixa Econômica Federal não
97 aprovou o pedido, mesmo com aporte da Prefeitura; por fim, destacou que o último
98 esforço tem seguido na tentativa de transferir as demandas por equipamentos
99 educacionais para a Secretaria Municipal de Educação, mas considerou haver pouca
100 chance de sucesso. Em tréplica, a Conselheira do CPMU, Sra. Evaniza Lopes, deixou
101 registrado o que chamou de “retrocesso do governo federal”, que impacta
102 negativamente, em especial nos municípios, que não tem recursos para realizar aporte
103 nos equipamentos sociais, diferente de São Paulo, que possui condição privilegiada e
104 lhe permitiu solucionar o impasse; no entanto, considerou gravíssimo o uso de
105 recursos dos Fundos para equipamentos, tendo em vista a importante conquista dos
106 recursos federais poderem ser utilizados para a construção de equipamentos; indagou
107 inclusive a respeito da legalidade da ação, perante a quebra de um contrato assinado e
108 em andamento; por fim, afirmou a nota de repúdio frente à postura do Ministério das
109 Cidades.

110 **08)** Em seguida, a Presidente passou a palavra ao Chefe de Gabinete da SIURB, Sr.
111 Gláucio Attorre, quem conduziu a solicitação de alteração do Plano Anual de Aplicação
112 2019 da Pasta, mantendo os mesmos objetos aprovados, com aumento de
113 R\$10.050.000,13 para a execução do empreendimento “Ligação Pirituba/Lapa”,
114 referente o projeto executivo e desapropriações, e, em atendimento aos 30% de
115 mobilidade do Art. 340 do PDE, totalizando no novo limite de R\$72.560.000,97 para a
116 SIURB.

117 **09)** Na sequência, a Secretária Executiva passou a palavra ao Conselheiro Suplente da
118 SF, Sr. Luis Felipe Vidal Arellano, que explanou que o aumento decorreu do constante
119 esforço de aperfeiçoamento da SF dos métodos de previsão orçamentária, o que
120 decorreu numa notícia positiva para o Fundo, relativo ao aumento da receita prevista,
121 dando lastro para a revisão dos Planos Anuais de Aplicação.

122 **10)** Em seguida, a Secretária Executiva colocou em regime de deliberação: a
123 solicitação de alteração do Plano Anual de Aplicação 2018 da SEHAB, sem alteração no
124 limite anual do FUNDURB; a solicitação de alteração do Plano Anual de Aplicação 2019
125 da SMSUB, SEHAB e SIURB aumentando o limite anual do Fundo de R\$289.840.000,84
126 para R\$356.840.000,84, sendo R\$107.052.000,25 para cumprimento de cada um dos
127 incisos do Art. 340 do PDE. A proposta foi aprovada por unanimidade.

128 **11)** Após a deliberação, o Secretário de Habitação, Sr. Fernando Chucre, lembrou a
129 estratégia da SEHAB em relação as desapropriações: não serão realizadas
130 desapropriações sem que hajam a possibilidade do financiamento, caso o contrario,
131 haverá o risco da realização de desapropriar áreas, trazendo custos para manutenção
132 do imóvel vazio; destacou que o aumento da arrecadação tem desencadeado num
133 aumento do recurso parado, de modo que provavelmente iniciará a discussão para a
134 liberação de algum lote de terrenos que tem certeza da perspectiva de curto ou médio
135 prazo para a realização das obras?, para que não fique com recursos parados na conta.

136 **12)** A partir da indagação da Conselheira do CPMU, Sra. Evaniza Lopes (EL), deu início
137 a um debate com o Conselheiro da SMG, Sr. Cesar Azevedo (CA), a respeito da
138 mudança na composição do poder público no Conselho Gestor do FUNDURB, retirando
139 as secretarias finalísticas: EL. Se mostrou surpresa em relação à alteração e indagou
140 sobre a justificativa da mudança; considerou fundamental que seja discutido com as
141 secretarias que vão efetivamente implementar os recursos, além da avaliação sobre a

Fundo de Desenvolvimento Urbano – FUNDURB
ATA DA 15ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

142 mudança por parte do Conselho Gestor do FUNDURB e do CMPU, frente implicação no
143 andamento das decisões do Conselho; CA. Afirmou que a decisão ocorreu em relação a
144 todos os Fundos, seguindo a estratégia de que as secretarias tomadoras de recursos
145 não façam parte no processo deliberativo, somente apresentando os projetos, de
146 maneira mais imparcial, enquanto as secretarias meio, mais sociedade civil, deliberam
147 sobre os projetos; EL. Afirmou ter compreendido a mudança, sua indagação se
148 concentrou se a opção foi a melhor estratégia, além de não ter sido discutido em
149 outras instancias deliberativas; CA. Ressaltou que a mudança pouco impactou, pois
150 ocorreu somente por parte do poder público; EL. Considerou importante que as
151 decisões sejam tomadas conjuntamente, ao menos, em relação aos membros da
152 sociedade civil; afirmou entender que trata-se de decisão governamental e que a
153 mudança não fere sua atribuição; contudo, a considerou estranha e foi surpreendida
154 com a mudança, afirmando inclusive que sequer sabia que estava em discussão; CA.
155 Considerou não haver prejuízo na alteração da composição, de modo que os conselhos
156 ganharam uma visão mais técnica sobre o emprego dos recursos, constituindo uma
157 força a mais.

158 **13)** A respeito do debate, a Presidente ressaltou que se siga a orientação dos
159 secretários que respondam pelo uso dos recursos de continuarem comparecendo as
160 reuniões, para que façam a defesa adequada do uso da destinação dos recursos;
161 ressaltou que o atraso da presente reunião decorreu da espera pela vinda dos
162 secretários que tinham demanda, tornado necessário sua presença na reunião, de
163 modo que não é considerada eliminada a participação das secretarias finalísticas;
164 considerou que a presença do poder público aumentou, apesar da mesma quantidade
165 de votos, pois é demandado ao governo o maior número de pessoas envolvidas nas
166 propostas e analisando as decisões.

167 **14)** Em observação a parte, o Secretário de Habitação, Sr. Fernando Chucre, informou
168 ter informado ao Secretário Municipal de Justiça, Sr. Rubens Rizek, a respeito dos
169 Fundos utilizados pela SEHAB não serem recursos complementares, mas são a
170 totalidade para investimento, de modo que, quando tiver uma posição a respeito da
171 consulta, retornará ao Plenário.

172 **15)** Em relação ao calendário, a Secretária Executiva lembrou que a última reunião
173 ordinária está agendada para o dia 23 de novembro, onde deverá seguir a pauta
174 obrigatória de prestações de contas parciais, além de já ter sido encaminhado e-mail
175 solicitando o encaminhamento do material para que seja enviado com antecedência
176 para disponibilização dos conselheiros. Em complemento, a Presidente reforçou a
177 necessidade de cumprimento com os prazos do decreto, e que atendam, na medida do
178 possível, as recomendações do TCM, e que acelerem o processo de execução
179 orçamentária.

180 **Encerramento:** Nada mais havendo a ser tratado, a reunião foi encerrada às
181 14h59min. As apresentações se encontram no site do FUNDURB. **Demais Presentes:**
182 Alexandre Bonfim França (Conselheiro Suplente do CMH); Lucilene Oshiro e Wilson
183 Cabral (SF); Fabiane D.F. Olgun e Remy Silva (SMSUB); José Toledo, Aloísio Barbosa
184 Pinheiro e Fernando Chucre (SEHAB); Juliana J. Marchi e Renata Milanesi (COHAB);
185 Glauco Blasco (SMUL); Isabela Luisi Fernandes da Costa e Marcelo Baliú (SPURB).

186 **Entidades Ausentes:** Titulares e suplentes do Conselho Municipal do Meio Ambiente
187 e Desenvolvimento Sustentável – CADES e do Conselho Municipal de trânsito e
188 transporte – CMTT.

**Fundo de Desenvolvimento Urbano – FUNDURB
ATA DA 15ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA**

CONSELHEIROS PRESENTES

Secretaria Municipal de Urbanismo e Licenciamento – SMUL

Titular: Heloisa M. Salles Penteado Proença

Assinatura: _____

Secretaria Municipal de Justiça – SMJ

Suplente: João Manoel Scudeler de Barros

Assinatura: _____

Secretaria Municipal da Fazenda – SF

Suplente: Luis Felipe Vidal Arellano

Assinatura: _____

Secretaria Municipal de Gestão – SMG

Titular: Cesar Angel Boffa de Azevedo

Assinatura: _____

Gabinete do Prefeito

Titular: Vitor de Almeida Sampaio

Assinatura: _____

Conselho Municipal de Habitação – CMH

Titular: Antonia Lindinalva Ferreira do Nascimento

Assinatura: _____

Suplente: Alexandre Bonfim França

Assinatura: _____

Conselho Municipal de Política Urbana - CMPU

Titular: Evaniza Lopes Rodrigues

Assinatura: _____

Titular: Osmar Silva Borges

Assinatura: _____

Apoio - Secretaria Executiva



**PREFEITURA DE
SÃO PAULO**
URBANISMO E
LICENCIAMENTO

**Fundo de Desenvolvimento Urbano – FUNDURB
ATA DA 15ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA**

Secretária Executiva: Talita V. C. Fonseca

Assinatura: _____