

Câmara Técnica de Legislação Urbanística - CTLU ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

Data, hora e local: 30 de setembro de 2014, às 09h00m, na Rua São Bento, 405, Auditório do 2 10º andar do Edifício Martinelli, São Paulo, SP. Pauta do dia: 1. Informes gerais; 2. Revisão 3 Participativa da Lei de Parcelamento, Uso e Ocupação do Solo (LPUOS), Lei n. 13.885, de 25 de 4 agosto de 2004: 2.1. Informe das atividades das Comissões Internas do CMPU de 5 Acompanhamento dos Trabalhos Técnicos e de Acompanhamento do Processo de Revisão 6 Participativa da Lei de Parcelamento, Uso e Ocupação do Solo. 2.2. Apresentação e discussão: 7 a) Conteúdos da proposta de revisão da LPUOS; b) Calendário, principais ações do processo 8 participativo e regras para recepção de propostas. Conselheiros Presentes CMPU: Fernando de Mello Franco (Presidente CMPU e CTLU); José Floriano de Azevedo Marques Neto (Vice-10 Presidente); Felipe Teixeira Gonçalves (Gabinete do Prefeito); Nuria Pardillos Vieira (Secretaria 11 Municipal de Desenvolvimento Urbano - SMDU); Suiane Inez da Costa Fernandes (Secretaria 12 Municipal de Finanças e Desenvolvimento Econômico - SF); Marcos Cartum (Secretaria 13 Municipal de Cultura - SMC); Vânia Baptista Nery (Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social – SMADS); João Abukater Neto (Companhia Metropolitana de Habitação 14 15 de São Paulo - COHAB); Lucila Falcão Pessoa Lacreta (Macrorregião Oeste - Eleito); Antonio 16 Gomes dos Santos (Macrorregião Leste 2 - Eleito); Carlos Eduardo Silva Diethelm (Macrorregião 17 Norte 2 – Indicado); Luis Octavio da Silva (Macrorregião Centro – Indicado); Ricardo Yazbek e Eduardo Della Manna (Sindicato das Empresas de Compra, Venda, Locação e Administração de 18 19 Imóveis de São Paulo - SECOVI); Odair Garcia Senra (Sindicato da Indústria da Construção Civil 20 do Estado de São Paulo - SINDUSCON); Sérgio Antonio Reze Junior (Associação dos Moradores 21 e Amigos do Parque Previdência – AMAPAR) e Cibele Martins Sampaio (Associação Amigos do 22 Brooklin Novo - SABRON); Valter Luis Caldana Júnior (Universidade Presbiteriana Mackenzie); 23 Luiz Renato Horta de Siqueira (Associação Brasileira dos Escritórios de Arquitetura - ASBEA); 24 Luiz Carlos Costa (Movimento Defenda São Paulo); Sueli Moretti (Federação Nacional dos 25 Urbanitários - FNU); João Manoel Scudeler de Barros (Secretaria de Estado da Habitação). 26 Conselheiros Presentes CTLU: Daniel Todtmann Montandon (Secretaria Municipal de 27 Desenvolvimento Urbano - SMDU); Cláudio de Campos (Secretaria Municipal de Coordenação 28 das Subprefeituras - SMSP); Vicente Pedro Maria Petrocelli (Secretaria Municipal de Transportes 29 - SMT); Teresa Maria Emídio (Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente - SVMA); 30 Fernando Ferreira Lima Martines e Renata Semin (Instituto de Arquitetos do Brasil – IAB); 31 Eduardo Della Manna (Sindicato das Empresas de Compra, Venda, Locação e Administração de 32 Imóveis de São Paulo - SECOVI); Odair Garcia Senra e Elcio Sigolo (Sindicato da Indústria da 33 Construção Civil do Estado de São Paulo - SINDUSCON); Luiz Frederico Rangel de Freitas (Federação do Comércio do Estado de São Paulo - FECOMERCIO); Pedro Rinaldi de Oliveira 34 35 Lima (Federação das Indústrias do Estado de São Paulo - FIESP); Lucila Falcão Pessoa Lacreta 36 (Movimento Defenda São Paulo); João Fernando Pires Meyer (FAU-USP); Paulo Machado Lisbôa 37 Filho (Associação Brasileira dos Escritórios de Arquitetura - ASBEA). Ordem do dia: 01) O 38 Secretário Executivo da CTLU, Júlio César de Moura Oliveira, iniciou a reunião às 09h45m e 39 apresentou a pauta do dia, esta aprovada por unanimidade pelo plenário. 02) Após as colocações iniciais a palavra foi franqueada ao Secretário de Desenvolvimento Urbano e

40

Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados - SEOC Rua São Bento, 405 - 18º andar | sala 183A | São Paulo-SP | CEP 01011-3113 7786 | cmpu@prefeitura.sp.gov.br

Página 1 de 15



41

42

43

44

45

46

47

48 49

50

51

52 53

54

55

56

57

58

59

60

61

62

63

64

65 66

67

68

69

70

71 72

73

74

75

76

77

78

79 80

81

Câmara Técnica de Legislação Urbanística - CTLU ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

Presidente do CMPU e da CTLU, Fernando Mello Franco, que saudou a todos e discorreu sobre a ação da Prefeitura em conjunto com a Secretaria de Desenvolvimento Urbano - SMDU denominada "Centro Aberto", iniciada na última sexta-feira e parte do processo de requalificação da área central debatido com diversos agentes da sociedade civil. O trabalho parte da premissa de que o projeto não é apenas uma atividade que formaliza um programa de ação, mas sim um campo de articulação e mediação entre os agentes e os conflitos existentes. A regualificação do centro não se constitui apenas na reforma material do espaço público, ela se estende a um processo de ressignificação de suas formas de uso. Para tal a Prefeitura buscou empreender ações que priorizam a participação da população, não somente em um campo discursivo, mas também em um campo prático de experimentação. Foi elaborada uma série de projetos de intervenções temporárias em workshops. Duas destas intervenções foram implantadas e ficarão disponíveis por dois meses, sendo uma no Largo do Ouvidor e outra no Largo do Paissandu. Durante esse período será monitorada a forma como as pessoas estão utilizando esses espaços e a aderência, ou não, da população a essas propostas. Logo após, o Secretário pontuou que esta reunião conjunta entre CMPU e CTLU tem como objetivo ampliar a participação dos representantes dos Órgãos Colegiados no processo de Revisão da Lei de Parcelamento, Uso e Ocupação do Solo. Ademais, em outubro começará uma nova etapa do processo de discussão pública em que será essencial garantir a articulação dos conteúdos com o estabelecido no novo Plano Diretor Estratégico. Destacou que, para tanto, é preciso ter visão sistêmica com intuito de evitar a permanência da fragmentação espacial da Cidade de São Paulo. Observou que a falsa dicotomia entre as forças de conservação e transformação da cidade é uma questão importante a ser considerada na revisão. A cidade precisa conservar suas virtudes, assim como iniciar um processo incisivo de transformação, posto que na totalidade São Paulo é desigual e desequilibrada. Sendo assim, o zoneamento, em conjunto com PDE, irá identificar os pontos passíveis de qualificação e os territórios estratégicos de transformação. Por fim, salientou que ambas as estratégias são complementares e não excludentes. 03) O Secretário Executivo do CMPU, Fernando Túlio, realizou informe a respeito do andamento dos trabalhos das Comissões Internas do CMPU de Acompanhamento dos Trabalhos Técnicos e do Processo Participativo de Revisão do Zoneamento conforme item 2.1 da pauta. Destacou o calendário dos encontros realizados e os principais pontos discutidos. 04) Na sequência, franqueou a palavra à Conselheira Núria Pardillos Vieira (Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano - SMDU) que apresentou o calendário referente ao processo participativo iniciado em 16/08/2014 com o Seminário de Lançamento de Revisão Participativa do Zoneamento. Em seguida, explicou que foram constituídas duas Comissões Internas do CMPU, uma para acompanhar os trabalhos técnicos e outra para o processo participativo. A Conselheira esclareceu que foi acordada a realização de 32 oficinas participativas regionais para debater a proposta de revisão. Essas oficinas terão início no dia 11/10 com término previsto para o dia 6/12/2014, e acontecerão em todos os finais de semana, exceto no dia 15/11. Destacou que, em seguida, no início de dezembro, será divulgada a Minuta do Projeto de Lei de Revisão Participativa do Zoneamento cóm previsão de duas audiências públicas para sua discussão. Em janeiro será encaminhado o Projeto de Lei final à Câmara, bem como será feita a devolutiva à sociedade. Logo após,

Secretarial Executiva dos Órgãos Colegiados - SEOC Rua São Bento, 405 - 18º andar | sala 183A | São Paulo-SP | CEP 01011-100

3113 7786 | cmpu@prefeitura_sp.gov.br

Página 2 de 15



82

83 84

85

86 87

88 89

90

91 92

93

94 95

96

97

98

99

100

101

102

103

104

105

106

107

108

109

110

111 112

113

114

115

116

117

118

119

120

121

122

Câmara Técnica de Legislação Urbanística – CTLU

ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

afirmou que as 32 oficinas participativas das Subprefeituras serão organizadas com o objetivo de consultar a sociedade a respeito da proposta de revisão, considerando o que se quer para a cidade e para suas diferentes regiões. Visa-se, também, instigar o debate acerca dos problemas perceptíveis em relação à legislação de zoneamento vigente. Destacou que se pretende, nestas oficinas regionais, fazer uma apresentação geral com ênfase na região em questão. Em seguida, a plenária será dividida em grupos que trabalharão com cadernos dos mapas de sua região procurando responder se a proposta atende às expectativas de futuro para cidade e região. A Conselheira explanou que a ideia inicial é que cada grupo, com dez integrantes, elejam três principais contribuições. As propostas serão discutidas, apresentadas e registradas em formulários específicos, tanto fisicamente nas oficinas, como posteriormente em formulários disponíveis online. Todas as propostas recebidas serão disponibilizadas semanalmente pela internet para que todos tenham acesso às discussões. Clarificou que a Minuta de Projeto de Lei ficará disponível por 30 dias na internet e, paralelamente serão feitas duas audiências para recepcionar novas propostas. Destacou que apenas serão sistematizadas as propostas advindas por meio de formulários disponíveis tanto na internet quanto nas oficinas, posto que o objetivo é facilitar o entendimento, evitar erros de interpretações e conferir isonomia nas ferramentas de encaminhamento das propostas. Aquelas que não estiverem no formato serão recepcionadas, mas não serão sistematizadas. 05) Em seguida, o Secretário Executivo do CMPU, Fernando Túlio, passou a palavra ao Diretor do Departamento de Uso do Solo -DEUSO, Daniel Todtmann Montandon, que destacou a importância da constituição deste fórum e em seguida, apresentou a modelagem das Zonas de Uso Ocupação e Parcelamento do Solo e o instrumento Cota Ambiental. Ressaltou que o estudo da Revisão da Lei de Parcelamento Uso e Ocupação do Solo está sendo realizado a partir dos parâmetros do Plano Diretor, este organizou o território em Macroáreas e estabeleceu três redes de estruturação urbana: rede hídrica, rede de transporte e rede de estruturação local, esta visão de organização territorial orientou a modelagem das zonas na proposta de revisão do Zoneamento. Salientou que o fato do zoneamento ser tratado a partir de uma lei específica não significa que os aspectos locais serão menosprezados. Pelo contrário, há um diálogo bastante forte com as subprefeituras e o formato de oficinas regionais garante que os aspectos locais serão discutidos com a sociedade, subprefeitura por subprefeitura. Em seguida, observou que os Eixos de Estruturação da Transformação Urbana do Plano Diretor estão sendo encarados como uma zona própria denominada Zona de Estruturação Urbana - ZEU. Abordou, na sequência, sobre como serão tratados os eixos previstos, aqueles que serão implementados e podem atingir o C.A. máximo 4. Para tal foi proposta uma zona que tem a mesma característica da ZEU, mas que será denominada como ZEUP – Zona de Estruturação de Eixo Urbano Prevista. Esta terá os incentivos da ZEU acionados somente quando forem atendidos os requisitos estabelecidos no PDE. Explicou que as Zonas de Centralidade apresentam-se como áreas complementares aos Eixos, porém com uma densidade menor. O objetivo foi identificar as centralidades que estão nas quadras lindeiras ao sistema viário estrutural e também às avenidas e vias do município, que tem uma grande predominância do uso não residencial. Assim, a Zona de Centralidade pode ter uma função de proteção das atividades não residenciais de pequeno porte. Pretende se obter

miles

Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados - SEOC Rua São Bento, 405 - 18º andar | sala 183A | São Paulo-SP | CEP 01011-100

3113 7786 | cmpu@prefeitura.sp.gov.br

Página 3 de 15

m)

\$ T

Nine.



123 124

125

126

127

128

129

130

131

132

133

134 135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

146

147

148

149

150

151 152

153

154

155

156

157

158

159

160

161

Câmara Técnica de Legislação Urbanística – CTLU ATA DA 12^a REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

ganhos de qualidade urbanística em lugares onde há bastante circulação de pedestres. Para isso busca-se aplicar parâmetros diferenciados de recuo frontal, bem como a fachada ativa. Sobre a proposta Zona Corredor observou que se trata, basicamente, do que temos hoje, ZCLz1 e ZCLz2. Está sendo denominada como Zona Corredor posto que perde sua característica de Zona de Centralidade. São definidas como os lotes lindeiros à ZER que fazem frente pra vias estruturais e algumas vias coletoras. Explicou que as Zonas Exclusivamente Residenciais são conceitualmente similares ao que existe na Lei nº 13.885/2004, mas ainda é preciso fazer um debate sobre a manutenção dessas zonas à luz das características ambientais que possuem. Observou que nos estudos da Cota Ambiental foi possível perceber que existem territórios onde a temperatura do município é mais baixa, justamente, nas áreas de ZER, em que se tem maior arborização, porém existem ZERs que não possuem qualidade ambiental. Talvez nessas áreas seja possível avaliar se será mantido o uso exclusivamente residencial ou predominantemente residencial. Sobre a Zona Predominantemente Industrial, trata-se de uma zona que já existe na Lei 13.885/2004 e que será mantida para atividades produtivas, ou seja, a tendência é de manutenção. Em relação às ZEIS, estas tiveram seus perímetros definidos pelo Plano Diretor e serão mantidas na proposta. A ZEPAM constitui-se sobre o que já consta na Lei nº 13.885/2004 somados os parques previstos e os parques urbanos existentes determinados como ZEPAM no Plano Diretor. Sobre a Zona de Preservação e Desenvolvimento Sustentável - ZPDS existente na Lei nº 13.885/2004 pontuou que o PDE determinou que se avalie a incorporação da ZLT e da ZEPAG à ZPDS. Ao falar sobre a Zona Especial de Preservação - ZEP, que consta na Lei 13.885/2004, clarificou que serão mantidas. Referente à Zona Mista esclareceu que esta é a zona dos miolos dos bairros e que se pode variar o C.A. em virtude das diferentes densidades pretendidas para áreas específicas. 07) Em seguida, a Secretário de Desenvolvimento Urbano e Presidente do CMPU e da CTLU, Fernando Mello Franco, explanou que a imagem do mapa, referente a revisão de zoneamento, traduz um princípio passível de debate do qual surge o partido do zoneamento através de uma cidade estruturada por uma grelha não ortogonal, mas que corresponde não só as especificidades do território, da geografia e da topografia como também as especificidades históricas de conformação. Nessa grelha há duas categorias de zonas, de um lado as Zonas de Centralidade e as Zonas Corredor que visam a qualificação das estruturas já existentes na cidade, de outro a ZEU e a ZEUp que são novas estruturas que buscam a articulação entre o desenvolvimento da cidade e a expansão das redes de infraestrutura de mobilidade urbana. Salientou que, com exceção da ZEU, as zonas propostas foram criadas a partir de um zoneamento pré-existente que interage com um processo histórico e buscam estabelecer uma estrutura difusa e abrangente que dê conta da totalidade do território do município. 8) Logo após, o Diretor do Departamento de Uso do Solo - DEUSO, Daniel Todtmann Montandon, retomou a palavra e ponderou que a Cota Ambiental é um instrumento novo, que surgiu da preocupação com a problemática da baixa qualidade ambiental no município. No escopo das questões ambientais este instrumento abrange a drenagem, o microclima, a biodiversidade e sustentabilidade das edificações, pontos que a lei de zoneamento poderá contribuir. Em seguida, apresentou a estratégia de utilização desse instrumento e

pulle

Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados - SEOC

Rua São Bento, 405 - 18º andar | sala 183A | São Paulo-SP | CEP 0/01) -100

3113 7786 | cmpu@prefeitura.sp.gov.br

Página 4 de 15

162

mC.



163

164

165

166

167

168 169

170

171

172

173

174

175 176

177

178

179

180 181

182

183

184 185

186

187

188

189

190

191

192

193

194

195

196

197

198

199

200

201

202

Câmara Técnica de Legislação Urbanística – CTLU

ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

pontuou que os parâmetros podem ser combinados de forma cumulativa e alternativa, a partir de um rol de alternativas elegíveis. A pontuação será atingida variando de 0,15 a 0,6, sendo que o mais importante nesse momento são os aspectos comparativos que variam conforme a localização e tamanho do lote, quanto maior o lote maior a pontuação a ser atingida. 9) Finalizadas as apresentações a palavra foi aberta à plenária. 10) Eduardo Della Manna (Sindicato das Empresas de Compra, Venda, Locação e Administração de Imóveis de São Paulo -SECOVI) manifestou sua preocupação com a eficácia do uso da Cota Ambiental no lote. Em sua opinião é importante pensar a questão no âmbito das Operações Urbanas, posto que essas sim terão a capacidade de promover uma requalificação ambiental mais interessante e mais profunda. Em seguida, questionou se a cota terá aplicação nos lotes de interesse social. 11) Logo após, Luiz Carlos Costa (Movimento Defenda São Paulo) iniciou sua fala observando que existe empenho da Prefeitura em orientar os padrões a serem adotados pela produção imobiliária. Isso é aceitável, mas não é a único ponto importante, pois muitas vezes a solução dos problemas dos bairros não está em uma nova regra do jogo, mas em uma programação das ações, obras e projetos concretos que o poder público pode realizar em cada uma das localidades. Isso leva a inferência de que existem inúmeros aspectos que a população da cidade tem que se posicionar como agente formulador de soluções. Segundo o Conselheiro, não se sabe como isso será possível através das audiências. 12) Em seguida, Valter Luis Caldana Júnior (Universidade Presbiteriana Mackenzie) iniciou sua fala afirmando que o mapa apresentado tem contribuição fundamental para fazer com que todos entendam como é a planta da cidade de São Paulo e como se dá a transposição para uma nova ordem possível a partir do novo Plano Diretor. Porém, demonstrou sua preocupação com o avanço do zoneamento o qual deve ser tratado como um reflexo do PDE e não como uma transposição cartográfica de algumas disposições. Afirmou que a Lei de Zoneamento é um instrumento de materialização das diretrizes do Plano e entende que a Prefeitura está em um caminho muito tímido de correção, não de revisão da lei. Pontuou que o Zoneamento deve ser entendido como um instrumento indutor, propositivo e educador e não no sentido da Lei de Zoneamento histórico que parte da negação para depois apresentar as possibilidades aos poucos. Ponderou que isso não significa jogar fora tudo que foi feito e desconsiderar a história da cidade, mas significa pensar nos marcos e sistemas de zoneamento de outra forma e com outra metodologia. Se não mudarmos a questão metodológica dificilmente teremos um avanço à altura das proposições do Plano. A legislação tem que mudar radicalmente deixando de ser proibitiva para indutora, dialogando com a estrutura geomorfológica da cidade. 13) Renata Semin (Instituto de Arquitetos do Brasil IAB) destacou que a Cota Ambiental é oportuna e bem vinda para qualificação dos espaços da cidade. Em sua opinião a escala do lote talvez não seja o melhor meio de aplicação. Observou que na escala dos projetos urbanos, como Operações Urbanas e áreas em que se pretende requalificar os espaços públicos, como as primeiras experiências que a SMDU tem feito, é que se confugiram as oportunidades de implementação da Cota Ambiental. 14) Na seguência, João Fernando Pires Meyer (FAU-USP), questionou sobre quais zonas se referem as åreas brancas presentes no mapa. 15) Lucila Falcão Pessoa Lacreta (Macrorregião Oeste - Eleito) "Eu peço

Muly

Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados - SEOC Rua São Bento, 405 - 18º andar | sala 183A | São Paulo-SP | CEP 01011-100

3113 7786 | cmpu@prefeitura.sp.gov.br

Página 5 de 15

MO X

A T



203

204

205

206

207

208

209

210

211

212

213

214

215

216

217

218

219

220

221

222

223

224

225

226

227

228 229

230

231

232 233

234

235

236

237

238

239

240

241

242

Câmara Técnica de Legislação Urbanística – CTLU

ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

por gentileza que a minha fala fosse transcrita na íntegra, quando fosse feita a ata. Em primeiro lugar, eu quero lembrar o histórico do zoneamento na cidade e da divisão administrativa. Primeiro nós tivemos as administrações regionais. Isso a bastante tempo atrás, porque é impossível administrar essa cidade imensa centralizadamente. Depois teve o plano da lei de 2001 que fez as 31 subprefeituras que em decorrência do plano diretor, tivemos 31 planos regionais e seus zoneamento específico para cada uma das 31 subprefeituras. Os planos regionais, eles são planos mesmo, dizendo onde vias devem ser alargadas, o que é que deve acontecer em cada subprefeitura. Lembrando que por exemplo; a subprefeitura do Butantã ela é tão grande que se equivale a cidade de Bauru; a de Campo Limpo à Londrina do Paraná com 537 mil pessoas que é uma cidade universitária; a Casa Verde com Guarujá, Cidade Ademar com Bauru; Freguesia do Ó com Diadema; a Lapa com Taubaté. Então cada cidade média dessa tem o seu zoneamento que é conhecido por essa população e isso deveria evoluir. Ao contrário dessa proposta, nós voltamos atrás, propondo um zoneamento único para cidade inteira. Essa é a pergunta que eu faço; Qual é a motivação de adotar esse caminho e qual é o interesse público nisso? Porque, na minha opinião como cidadã, eu entendo que existe um retrocesso, uma vez que já existe uma subdivisão. Agora em 32 subprefeituras com seus zoneamentos definidos, seria muito mais fácil corrigir esse zoneamento e avançar dentro dessas escalas menores. Eu diria até que teria que ser feito dentro de uma escala de distrito, porque não há controle do uso do solo, quadra a quadra, lote a lote nessa escala de 1.500 km² que é como tá se propondo agora. É a mesma coisa que o governador Alckmin fizesse uma lei com rol de zonas e disse olha prefeito de Bauru, de Mauá, Limeira, São José do Rio Preto agora implantem isso nas cidades, sem considerar as especificidades locais. Então essa foi a pergunta que eu fiz no grupo de acompanhamento da consulta pública do qual eu faço parte e até agora nomo obtive resposta. Inclusive eu quero deixar claro que nesse grupo de acompanhamento nós simplesmente fomos espectadores do programa que inclusive foi apresentado aqui, de como essa consulta pública se dará, essa questão é extremamente complexa. Nós estamos tomando conhecimento agora e certamente não dominamos e não detectamos os problemas locais que essa proposta trás. Como é que vai chamar a população de cada subprefeitura para mostrar isso e a partir daí as pessoas se manifestarem e se essa proposta é viável para cada um de seus bairros. Concluindo diante disso, então eu peço formalmente a cópia das gravações dos áudios dessas reuniões, das comissões internas, tanto de acompanhamento da revisão participativa, como dos trabalhos técnicos da revisão participativa. Porque eu entendo que nós simplesmente somos espectadores desse processo. Até agora não estamos conseguindo intervir em nada, simplesmente porque nós não conhecemos o conteúdo da proposta em detalhe, para que nos possibilite uma participação efetiva e certamente alteração do processo que está em curso. Obrigado." 16) Logo após, Paulo Machado Lisbôa Filho (Associação Brasileira dos Escritórios de Arquitetura -ASBEA) parabenizou a forma pela qual a Cota Ambiental está sendo elaborada, pois possibilita para aqueles que projetam incentivo aos recursos na escala do lote, agregando uma qualidade que hoje a cidade não tem. Em seguida, questionou sobre como isso se aplica no código de edificações, e como se pode fazer para que ela seja valorizada a partir das questões que o

Multer

Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados – SEOC São Bento, 405 - 18º andar | sala 183A | São Paulo-SP | CER 01011-10

Rua São Bento, 405 - 18º andar | sala 183A | São Paulo-SP | CEP 01011-100 3113 7786 | cmpu@prefeitura.sp.gov.b

Página 6 de 15

ogina o u



243

244

245

246

247

248

249

250

251 252

253

254

255

256

257

258

259

260

261

262

263

264

265

266

267

268

269

270

271

272

273 274

275

276

277

278

279

280

281

282

Câmara Técnica de Legislação Urbanística – CTLU

ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

código exige. Questionou, também, se a pontuação pode se transformar em incentivo. Salientou que esta é uma questão importante e, talvez, na medida em que ela se transforme em incentivo real o pequeno proprietário passe a utilizar-se dela. Preocupou-se com o controle do instrumento, posto que fazer uma fiscalização à escala de pequeno lote na cidade é difícil, sendo necessário um processo de simplificação que transforme as regras em algo facilmente apreensíveis pelos não profissionais. 17) Luis Octavio da Silva (Macrorregião Centro - Indicado) parabenizou a equipe pelos avanços inequívocos dos trabalhos e ponderou sobre a proposta da lei de zoneamento trabalhar na escala do lote. Lembrou que a Lei de Zoneamento é exigida dos particulares sendo incontornável ser efetivado nos lotes, inclusive, nos pequenos, que são a maior parte do mercado. Em seguida questionou como será feito o controle da vegetação arbórea em relação à Cota Ambiental. 18) Fábio Mariz (Diretor de DEURB/SMDU) observou que as colocações dos membros e da sociedade são ouvidas e incorporadas no processo de trabalho interno. Salientou que é importante perceber que o PDE foi apontado por alguns como algo tímido e por outros como algo inovador. A partir disso, se percebe que a população está entendendo de formas muito distintas um mesmo objeto. Destacou que a Cota Ambiental não tem a pretensão de resolver todos os problemas ambientais da cidade. 19) Em seguida, o Diretor do Departamento de Uso do Solo - DEUSO, Daniel Todtmann Montandon, esclareceu a todos que o Plano Diretor é instrumento que propõe uma estrutura urbana a ser atingida; regras gerais de uso do solo; plano de infraestrutura em sua concepção macro; instrumentos de gestão do solo; mecanismo de gestão participativa; questão de financiamento; entre outras. O zoneamento trata da especificamente do uso do solo e opera por meio do planejamento urbanístico feito lote a lote. Já a Operação Urbana tem como característica específica a articulação das ações no território. Os Planos Regionais, por sua vez, hoje apresentam fragilidades além de tornar complexa a aplicação da Lei. Salientou que o Zoneamento vai tratar do licenciamento lote a lote e não da quadra, isso é fundamental para não subestimar o instrumento, exigindo respostas que não são de sua competência. Ponderou que não é um instrumento que desde sua concepção buscou a facilidade de leitura, transparência e segurança na aplicação. Sobre o conceito da Cota Ambiental, salientou a importância do Conselho em fortalecer a ideia de melhorar a qualidade ambiental na produção imobiliária da cidade. Com relação à preocupação da capacidade de fiscalizar a aplicação da regra, clarificou que uma das formas eficientes é dar transparência aos processos de licenciamento, assim, todos podem auxiliar no monitoramento. Por fim, esclareceu que estão sendo estudados incentivos para a Cota Ambiental. 20) Em seguida, Sergio Antonio Reze Junior (Associação dos Moradores e Amigos do Parque Previdência – AMAPAR) manifestou seu apoio em relação à Cota Ambiental como instrumento urbanístico. No que se refere ao zoneamento, demonstrou sua preocupação em relação às oficinas que acontecerão nas subprefeituras, pois podem não ser suficientes para solucionar os conflitos que surgirão nas discussões. Pontuou que é preciso pensar na criação de 4 mais encontros para chegar ao melhor consenso possível. Em seguida, questionou como se dará a relação entre zoneamento e os Planos de Bairro que virão. 21) Logo após, Renata Semin (Instituto de Arquitetos do Brasil - IAB) esclareceu que os lotes pequenos apesar do porte não

hungs

Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados – SEOC Rua São Bento, 405 - 18º andar | sala 183A | São Paulo-SP | CEP 01011-100

786 | cmpu@prefeitura.sp.gov.br

Página 7 de 15



283

284

285 286

287 288

289

290

291

292

293

294

295

296

297 298

299

300

301

302 303

304

305

306

307

308

309

310

311

312 313

314

315

316 317

318

319

320

321

322

Câmara Técnica de Legislação Urbanística – CTLU ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

deixam de ser importantes e reforçou a necessidade em pensar sobre a permeabilidade visual dos lotes para o espaço público. Elogiou a leitura das ZEUs que existem, mas essas ainda precisam ser reveladas. Por fim, observou que são eixos históricos da cidade e é importante que sejam compreendidos pela população. 22) Valter Luis Caldana Júnior (Universidade Presbiteriana Mackenzie) solicitou a palavra e iniciou sua fala insistindo sobre a questão metodológica do zoneamento o qual, segundo o Conselheiro, pode ser verificado lote a lote, mas não precisa necessariamente ser elaborado lote a lote. Citou a Cota Ambiental como um exemplo de inovação metodológica, sendo um instrumento de lei que coloca o projetista como aliado e não somente como alguém que apenas é fiscalizado. Finalizou manifestando sua preocupação pelo fato do Código de Obras estar sendo revisado concomitantemente ao Zoneamento e não haver uma discussão conjunta. 23) Em seguida, a Conselheira Sueli Moretti (Federação Nacional dos Urbanitários – FNU) iniciou sua fala evidenciando que a questão de haver uma oficina por Subprefeitura já foi discutida na Comissão Interna do CMPU de Acompanhamento do Processo de Revisão Participativa do Zoneamento. Destacou que após os debates avaliou-se que em algumas regiões, as quais possuem mais conflitos, realmente haverá necessidade de criar novos diálogos. 24) Na sequência, a palavra foi franqueada ao Conselheiro Cláudio de Campos (Secretaria Municipal de Coordenação das Subprefeituras) que parabenizou a equipe pelo trabalho. Em seguida, pontuou que nas Subprefeituras das periferias existe uma grande dificuldade na aplicação da lei e a busca da simplificação é muito importante para sua aplicação efetiva. Sobre a questão da Cota Ambiental, o Conselheiro julgou ser ideal que suas regras sejam simplificadas, para que assim possam ser facilmente aplicáveis. 25) Logo após, a Conselheira Lucila Falcão Pessoa Lacreta (Macrorregião Oeste - Eleito) solicitou a palavra: "Eu peço novamente que minha fala seja transcrita na íntegra na ata, por favor. Me referindo a questão que o Sergio muito bem tocou, a questão dos conflitos. Eu entendo que talvez essa proposta de formulação do zoneamento, um pacotão pra cidade inteira, possa exacerbar ainda mais os conflitos do uso do solo e do viver na cidade. Eu me refiro, especificamente, o que está acontecendo no eixo da Vila Madalena, em volta da estação do metrô da Vila Madalena, ali está havendo um verdadeiro massacre em relação às pessoas que detêm propriedades nos seiscentos metros que conformam o eixo. Pelo que nós estamos conversando e pelo relatório das pessoas, cada quadra, isso é até uma denúncia que tem que ficar pública, cada quadrado é de controle, digamos assim, de uma construtora. Então quem está na quadra "x" a construtora "y" é que impõe uma determinada negociação. Enfim, cria um estado de tensão enorme para conseguir comprar aqueles imóveis para verticalizar de acordo com proposto no Plano Diretor. A pergunta é: quem media esse conflito? Onde está a Prefeitura, para mediar essa questão? Porque as pessoas, na realidade, foram jogadas, digamos assim, à sanha do mercado imobiliário. O bairro ele será totalmente transformado, agente não sabe se para o bem ou para o mal, porque não tem plano, não tem capacidade de suporte definida, não tem nada. Então existe nesse momento a sanha de empresas comprarem, até a "caçarem" os moradores para que vendam seus lotes, os seus imóveis. As pessoas têm a vida estabelecida há décadas, para transformar a cidade, para contemplar a tal da possibilidade do zoneamento, de se fazer quatro

Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados - SEOC

Rua São Bento, 405 - 18º andar | sala 183A | São Paulo-SP | GEP 01011-100

3113 7786 | cmpu@prefeitura.s sp.gov.br

Página 8 de 1,5



Câmara Técnica de Legislação Urbanística - CTLU ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

vezes a área do terreno. Onde está o poder público para mediar esse conflito? Em que bairro vai se tornar a Vila Madalena? Então, que dizer, eu acho que as coisas não são bem assim. Muito bacana essa história do Eixo e tudo mais, mas acontece que tem vida ali, tem milhares de famílias que estão sofrendo uma transformação brutal. E que bairro será esse? Como é que a gente vai continuar morando e que bairro que vamos morar sem a menor perspectiva de uma situação planejada e mediada. Eu acho que isso é uma coisa que vocês devem ponderar." 26) Em seguida, o Conselheiro Luiz Frederico Rangel de Freitas (Federação do Comércio do Estado de São Paulo - FECOMERCIO) afirmou que o zoneamento está indo no caminho certo e o seu maior desafio é como resgatar a São Paulo ilegal que existe onde o mercado informal atua. Explanou que talvez um dos motivos para a existência desta "São Paulo ilegal" seja a falta de clareza na aplicação das regras nessas áreas. Em seguida, demonstrou sua satisfação com a criação da Cota Ambiental que auxiliará aqueles que atuam no projeto formal, para assim poder criar uma cidade com maior qualidade ambiental. 27) Por fim, o Conselheiro João Fernando Pires Meyer (FAU-USP) explanou que o zoneamento trata da regulação das obras privadas. Já os Planos Regionais e os Planos de Bairro tratam de questões mais amplas que os lotes. Ponderou que é preciso considerar as questões estruturantes para se estabelecer um processo de reestruturação urbana. Como exemplo citou as vias e o sistema hídrico que, de se certa forma, acabam definido a configuração dos lotes. Recordou que no começo da primeira apresentação do PDE o Secretário demonstrou preocupação em relação à articulação dos equipamentos nos bairros através de algumas vias arborizadas e, predominantemente, de uso de pedestre, com calçadas maiores e fazendo articulação com o comércio local. Expôs que havia uma preocupação desta articulação dos elementos de serviços públicos por meio dos CEUs. Por fim, questionou se, em função dessas vias, o zoneamento também não seria afetado. 28) O Diretor do Departamento de Uso do Solo - DEUSO, Daniel Todtmann Montandon, esclareceu que a metodologia adotada para revisão do Zoneamento possui um viés de mediar estratégias de transformação e preservação. Em relação às especificidades das Macroáreas, pontuou que os parâmetros poderão mudar e isso deverá ser estabelecido futuramente com o estudo mais aprofundado por região. 29) O Secretário de Desenvolvimento Urbano e Presidente do CMPU e da CTLU, Fernando Mello Franco, realizou explanação final destacando os benefícios para a cidade com a transformação da Chácara do Jockey em parque público. Destacou, também, a agenda Habitat 3 que norteará as politicas públicas tanto para as questões locais quanto para as metropolitanas. Encerramento: O Secretário Executivo da CMPU, Fernando Túlio, realizou os encaminhamentos finais e encerrou a reunião às 12h25m. A reunião foi secretariada por Fernando Túlio Salva Rocha Franco, Secretário Executivo do Conselho Municipal de Política Urbana – CMPU, e Júlio César de Moura, Secretário Executivo da Câmara Técnica de Legislação Urbanística - CTLU, que lavraram a presente ata. Demais presentes: Daniela Guarieiro (PATRI); Fábio Mariz Gonçalves (SMDU/DEURB); Lucia Noemia Simoni (SVMA); Patricia Marra Sepe (SMDU/GAB); Penha Pacca (SMDU/DEUSO); Regina Monteiro (SABROVE); Renato Barreto (PATRI); Sully Alonso (ACSP); e Thais Chueiri (SMDU/GAB). Entidades Ausentes CMPU: Secretaria do Governo Municipal - SGM; Secretaria Municipal dos Negócios Jurídicos - SNJ;

323

324

325

326

327

328

329

330

331

332

333 334

335

336 337

338

339

340

341

342 343

344

345

346

347

348

349

350

351

352

353

354

355

356

357

358

359 360

361

362

Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados - SEOC Rua São Bento, 405 - 18º andar | sala 183A | São Paulo-SP | CEP 01011-100

3113 7786 | cmpu@prefeitura.sp.gov.br

Página 9 de 15



Câmara Técnica de Legislação Urbanística - CTLU ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

363 Secretaria Municipal de Coordenação das Subprefeituras - SMSP; Secretaria Municipal de 364 Transportes - SMT; Secretaria Municipal de Infraestrutura Urbana e Obras - SIURB; Secretaria 365 Municipal do Verde e do Meio Ambiente - SVMA; Secretaria Municipal de Serviços - SES; Secretaria Municipal de Desenvolvimento, Trabalho e Empreendedorismo - SDTE; São Paulo 366 367 Urbanismo - SPUrbanismo; Macrorregião Norte 1 - Eleito; Macrorregião Norte 2 - Eleito; 368 Macrorregião Centro - Eleito; Macrorregião Leste 1 - Eleito; Macrorregião Sul 1 - Eleito; 369 Macrorregião Sul 2 - Eleito; Macrorregião Norte 1 - Indicado; Macrorregião Oeste - Indicado; 370 Macrorregião Leste 1 - Indicado; Macrorregião Leste 2 - Indicado; Macrorregião Sul 1 -371 Indicado; Macrorregião Sul 2 - Indicado; Associação de Moradores (Associação Ambiental e Habitacional João de Barro - AAHJB e Movimento por Direito a Moradia - MDM); Movimento de 372 Moradia (União dos Movimentos de Moradia da Grande São Paulo e Interior e Liderança 373 374 Movimento Popular); Movimento de Moradia (Associação dos Trabalhadores Sem Terra da Zona 375 Oeste e Associação dos Movimentos de Moradia da Leste 1) Entidade Ambiental (Associação 376 Vitae Civilis Cidadania e Sustentabilidade e Instituto Democracia e Sustentabilidade - IDS); 377 Universidade (Universidade de São Paulo - USP e Fundação Armando Álvares Penteado -378 FAAP); Categoria Profissional em Planejamento Urbano (Sindicato Nacional das Empresas de 379 Arquitetura e Engenharia Consultiva - SINAENCO e Sindicato dos Corretores de Imóveis no 380 Estado de São Paulo - SCIESP); Categoria Profissional em Planejamento Urbano (Conselho de 381 Arquitetura e Urbanismo de São Paulo - CAU/SP); Empresa, Entidade ou ONG da área de 382 Desenvolvimento Urbano (Instituto de Estudos, Formação e Assessoria em Política Sociais -383 POLIS e Centro Gaspar Garcia de Direitos Humanos); Central Sindical (Central Única dos Trabalhadores do Estado de São Paulo - CUT); Secretaria de Estado do Meio Ambiente; 384 Secretaria de Estado dos Transportes Metropolitanos; Secretaria de Saneamento e Recursos 385 Hídricos; Consórcio Intermunicipal da Região Sudoeste da Região Metropolitana de São Paulo. 386 387 Entidades Ausentes CTLU: Gabinete do Prefeito; Secretaria do Governo Municipal - SGM 388 (justificada); Secretaria dos Negócios Jurídicos - SNJ (justificada); Secretaria Municipal De 389 Licenciamento - SEL; Secretaria Municipal de Infraestrutura Urbana e Obras - SIURB; São Paulo 390 Urbanismo - SPUrbanismo; Instituto de Engenharia - IE e Associação Comercial de São Paulo -391 ACSP.

Presidente CMPU/CTLU

Fernando de Mello Franço

Assinatura:

Vice-Presidente CMPU

José Floriano de Azevedo Marques Neto

Assinatura:

Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados - SEOC Rua São Bento, 405 - 18º andar | sala 183A | São Paulo-SP CEP 01011-100

3113 7786 | cmpu@prefeitura.sp.gov

Página 10 de 15



> **Secretário Executivo CMPU** Fernando Túlio Salva Rocha Franco

Câmara Técnica de Legislação Urbanística – CTLU ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

Assinatura: FRIMMO TWO IN PWWW	
Secretário Executivo CTLU	
Júlio César de Moura Oliveira	
Assinatura:	
ENTIDADES PRESENTES CMPU	
Gabinete do Prefeito	
Suplente: Felipe Teixeira Gonçalves	
Assinatura: The Junean Sanglor	1
Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano - SMDU	
Suplente: Nuria Pardillos Vieira	
Assinatura://////////////////////////////	V
Secretaria Municipal de Habitação - SEHAB	
Suplente: José Floriano de Azevedo Marques Neto	
Assinatura:	
Secretaria Municipal de Finanças e Desenvolvimento Econômico - SF	
Suplente: Suiane Inez da Costa Fernandes	
Assinatura: Jumandes	00
Secretaria Municipal de Cultura - SMC	H
Titular: Marcos Cartum	
Assinatura:	
Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social - SMADS	· /
Suplente: Vânia Baptista Nerv	26
Assinatura:	9
Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados - SEOC	
Rua São Bento, 405 - 18º andar sala 183A São Paulo-SP CEP 01011-100 3113 7786 cmpu@prefeitura.sp.gov.br	1
Página 11/de 15	7
M 6	1



Câmara Técnica de Legislação Urbanística — CTLU ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

Companhia Metropolitana de Habitação de São Paulo - COHAB
Titular: João Abukater Neto
Assinatura:
Macrorregião Oeste - Eleito
Titular: Lucila Falção Pessoa Lacreta
Assinatura: Assinatura:
Macrorregião Leste 2 - Eleito
Titular: Antonio Gomes dos Santos
Assinatura:
Macrorregião Norte 2 - Indicado
Titular: Carlos Eduardo Silva Diethelm
Assinatura:
Assiriatura.
Macrorregião Centro – Indicado
Suplente: Luis Octávio da Silva
Assinatura:
Produção Imobiliária – Sindicato das Empresas de Compra, Venda, Locação e Administração
de Imóveis de São Paulo – SECOVI-SP
Titular: Ricardo Yazbek
Assinatura:
Suplente: Eduardo Della Manna
Assinatura:
. 22 - 50% 9 - 5 -555, 10, 10, 10, 10, 10, 10, 10, 10, 10, 10
Indústria da Construção Civil com atuação com obras públicas
Suplente: Odair Garcia Senra – Sindicato da Indústria da Construção Civil do Estado de São
Paulo - SINDUSCON
Assinatura:
Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados - SEOC Rua São Bento, 405 - 18º andar sala 183A São Paulo-SP CEP 01011-100
3113 7786 cmpu@prefeitura.sp.gov
Página 12 de 15
DI IN OFFICE &



Câmara Técnica de Legislação Urbanística – CTLU ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

Associação de Moradores	
Titular: Sergio Antonio Reze Junior-Assoc. dos Moradores e Amigos do Pq. Previdência - AMAPAR	
Assinatura:	
Suplente: Cibele Martins Sampaio – Associação Amigos do Brooklin Novo - SABRON	
Assinatura: Jundampa	
Universidade	
Titular: Valter Luis Caldana Júnior – Universidade Presbiteriana Mackenzie	
Assinatura:	
Categoria Profissional em Planejamento Urbano	
Suplente: Luiz Renato Horta da Siqueira – Associação Bras. dos Escrit. de Arquitetura – ASBEA	
Assinatura:	Ī
Empresa, entidade ou ONG da área de Desenvolvimento Urbano	
Titular: Luiz Carlos Perilo Costa — Movimento Defenda São Paulo	
Assinatura:	V
Assiriatura.	
Central Sindical – Federação Nacional dos Urbanitário - FNU	
Titular: Sueli Moretti	
Assinatura:	1
Secretaria de Estado da Habitação	-4
Suplente: João Manoel Scudeler de Barros	
Assinatura:	21
Assiriatura.	
ENTIDADES PRESENTES CTLU)
Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano - SMDU	
Suplente: Daniel Todtynann Montandon	
Assinatura: January Confidence	1
× 1	<
X	X
Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados – SEOC Rua São Bento, 405 - 18º andar sala 183A São Paulo-SP CEP 01011-100	,
3113 7786 cmpu@prefeitura.sp.qov.br	
Pagina 13 de 15	



Câmara Técnica de Legislação Urbanística - CTLU ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

Secretaria Municipal de Coordenação das Subprefeituras - SMSP
Titular: Cláudio de Campos
Assinatura:
Secretaria Municipal De Transportes – SMT
Titular: Vicente Pedro Marja Petrocelli
Assinatura: M / m C
Secretaria Municipal Do Verde E Do Meio Ambiente – Svma
Suplente: Teresa Maria Emídio
Assinatura:
Instituto De Arquitetos De Brasil – IAB
Titular: Fernando Ferreira Lima Martines
Assinatura:
Suplente: Renata Semin
Assinatura: But ferrin
Sindicato Das Empresas De Compra, Venda, Locação E Administração De Imóveis De
São Paulo – SECQVI
Titular: Eduardo Della Manna
Assinatura:
Sindicato Da Indústria Da Construção Civil No Estado De São Paulo – Sinduscon Titular: Odair Garcia Senra
Assinatura:
Suplente: Elcio Sígolo
Assinatura:
Federação Do Comércio Do Estado De São Paulo — Fecomércio
Titular: Luiz Frederico Rangel De Freitas
Assinatura:

Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados - SEOC Rua São Bento, 405 - 18º andar | sala 183A | São Paulo-SP | CEP 01011-100 3113 7786 | cmpu@prefeitura.sp.gov.br

Página 14 de 15



Câmara Técnica de Legislação Urbanística – CTLU ATA DA 12ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

Federação Das Indústrias Do Estado De São Paulo - FIESP Titular: Pedro Rinaldo de Oliveira Lima Assinatura: Organização Não Governamental - ONG Titular: Lucila Falcão Pessoa Lacreta (Movimento Defenda São Paulo) Assinatura: Universidade Titular: João Fernando Pires Meyer (FAG-USP) Assinatura:_ Asbea - Associação Brasileira Dos Escritórios De Arquitetura Suplente: Paulo Machado Lisboa Filho Assinatura:

Secretaria Executiva dos Órgãos Colegiados – SEOC Rua São Bento, 405 - 18º andar | sala 183A | São Paulo-SP | CEP 01011-100 3113 7786 | cmpu@prefeitura.sp.gov.br

Página 15 de 15