

Orçamento Criança e Adolescente (OCA): uma proposta de orçamento temático para a cidade de São Paulo

Estagiária: **Cecília Scifoni Bascchera**

Coordenação de Políticas para Criança e
Adolescente (CPCA)





O que é?

- relatório (ROCA) → **Relatório Orçamento Criança e Adolescente;**
- ações e despesas do orçamento público incompletos no município; → população entre 0 e 18 anos

População 0-18 anos (2017)	2.738.501
População Total (2017)	11.696.088
% de população de crianças e adolescentes no município (2017)	aprox. 23
dados fornecidos pela Fundação SEADE em 26/04/2018	



Metodologia

Área	Função	Subfunção
Saúde	10 - Saúde	
	16 - Habitação	
	17 - Saneamento	
Educação	12 - Educação	
	13 - Cultura	
	27 - Desporto e Lazer	
Proteção de Direitos	08 - Assistência Social	
	14 - Direitos da Cidadania	

Mudança Qualitativa

- Como é: Relatório de execução Orçamentária (2017)

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S	T	U	V	X	
1	Ano Exec	Exercício	Administr	Código Ór	Sigla Órgã	Órgão	Código Un	Unidade	Código Fu	Função	Código Su	SubFunçã	Código Pri	Programa	PA	PAPA	Código Pri	Ds_Projet	Código De	Despesa	Código Ca	Categoria	Código Gr	Grupo De
2	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	122	Administr	3024	Suporte A	Atividade	Atividade	2100	Administr	33903300	Passagens	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
3	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Projetos	Projetos	1554	#####	44905100	Obras e In	4	Despesas	4	INVESTIM 90
4	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	33904800	Outros Au	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
5	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Projetos	Projetos	3372	Reforma,	44903900	Outros Se	4	Despesas	4	INVESTIM 90
6	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Projetos	Projetos	3372	Reforma,	44903900	Outros Se	4	Despesas	4	INVESTIM 90
7	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	122	Administr	3024	Suporte A	Atividade	Atividade	2100	Administr	33904700	Obrigaçõe	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
8	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	33909200	Despesas	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
9	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	122	Administr	3024	Suporte A	Atividade	Pessoal	2100	Administr	31909400	Indenizaç	3	Despesas	1	PESSOAL F 90
10	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	122	Administr	3024	Suporte A	Atividade	Pessoal	2100	Administr	31911300	Obrigaçõe	3	Despesas	1	PESSOAL F 91
11	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	33903000	Material c	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
12	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	33901400	Diárias - C	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
13	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	33903000	Passagens	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
14	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	44905200	Equipame	4	Despesas	4	INVESTIM 90
15	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	44905200	Equipame	4	Despesas	4	INVESTIM 90
16	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Projetos	Projetos	1517	#####	44905200	Equipame	4	Despesas	4	INVESTIM 90
17	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	33903900	Outros Au	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
18	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	122	Administr	3024	Suporte A	Atividade	Atividade	2100	Administr	33900800	Outros Be	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
19	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Projetos	Projetos	3372	Reforma,	44905100	Obras e In	4	Despesas	4	INVESTIM 90
20	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	44903900	Outros Se	4	Despesas	4	INVESTIM 90
21	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	122	Administr	3024	Suporte A	Atividade	Pessoal	2100	Administr	31901100	Vencimer	3	Despesas	1	PESSOAL F 90
22	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	126	Tecnologi	3024	Suporte A	Atividade	Atividade	2171	Manutenc	33909200	Despesas	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
23	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	33903000	Material c	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
24	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	122	Administr	3024	Suporte A	Atividade	Atividade	2100	Administr	33903000	Material c	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
25	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	33504800	Outros Au	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
26	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	122	Administr	3024	Suporte A	Atividade	Atividade	2100	Administr	33903000	Material c	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
27	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Projetos	Projetos	1236	#####	44905200	Equipame	4	Despesas	4	INVESTIM 90
28	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	33903900	Outros Se	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
29	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	122	Administr	3024	Suporte A	Atividade	Auxilios	2100	Administr	33904600	Auxilio-Al	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
30	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	122	Administr	3024	Suporte A	Atividade	Auxilios	2100	Administr	33904900	Auxilio-Tr	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
31	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	33909200	Despesas	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
32	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	44903900	Outros Se	3	Despesas	3	OUTRAS D 90
33	2017	2017	Indireta	01	AHM	Autarquia 10	10	Autarquia 10	10	Saúde	302	Assistênci	3003	Ações e se	Atividade	Atividade	4103	Operação	33900000	Material c	3	Despesas	3	OUTRAS D 90

Mudança Qualitativa

- **Como é:** Relatório de execução Orçamentária (2017)  pesquisa por Função 08 (Assistência Social) e Subfunção 243 (Assistência à Criança e Adolescente)

	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	AD	AE
4194	26	Transporte	181	Policciamento	3009	Melhoria da mobilic	Atividades	Atividade	4656	Manutenção do Policiamento de Trânsito	275.000,00	275.000,00
4195	26	Transporte	453	Transportes Coletivos Urba	3009	Melhoria da mobilic	Projetos	Projetos	3378	Implantação e Requalificação de Corredores	12.000.000,00	0
4196	26	Transporte	572	Desenvolvimento Tecnológ	3009	Melhoria da mobilic	Projetos	Projetos	1582	#####	30.000,00	30.000,00
4197	26	Transporte	181	Policciamento	3009	Melhoria da mobilic	Atividades	Atividade	4656	Manutenção do Policiamento de Trânsito	330.000,00	330.000,00
4198	26	Transporte	572	Desenvolvimento Tecnológ	3009	Melhoria da mobilic	Projetos	Projetos	1240	Modernização Semafórica	20.000.000,00	0
4199	26	Transporte	785	Transportes Especiais	3009	Melhoria da mobilic	Projetos	Projetos	3377	Implantação de Vias Cicláveis - Ciclovias, Ciclofai	25.000.000,00	0
4200	26	Transporte	453	Transportes Coletivos Urba	3009	Melhoria da mobilic	Projetos	Projetos	3750	Implantação e requalificação de terminais de ôni	102.415.526,00	6.769.395,86
4201	26	Transporte	572	Desenvolvimento Tecnológ	3009	Melhoria da mobilic	Atividades	Atividade	6841	Manutenção Semafórica	1.000,00	1.000,00
4202	26	Transporte	572	Desenvolvimento Tecnológ	3009	Melhoria da mobilic	Atividades	Atividade	4703	Operação e Manutenção do Controle e Fiscalizaçã	986.000,00	986.000,00
4203	13	Cultura	391	Patrimônio Histórico, Artíst	3001	Acesso à cultura	Projetos	Projetos	5957	Preservação do Patrimônio Histórico, Artístico, C	461.680,00	461.680,00
4204	13	Cultura	391	Patrimônio Histórico, Artíst	3001	Acesso à cultura	Projetos	Projetos	5957	Preservação do Patrimônio Histórico, Artístico, C	1.800,00	1.800,00
4205	27	Desporto e Laz	812	Desporto Comunitário	3017	Promoção de ativid	Projetos	Projetos	3511	Reforma de Equipamentos Esportivos	2.870.000,00	0
4206	27	Desporto e Laz	812	Desporto Comunitário	3017	Promoção de ativid	Projetos	Projetos	3511	Reforma de Equipamentos Esportivos	1.230.000,00	0
4207	27	Desporto e Laz	812	Desporto Comunitário	3017	Promoção de ativid	Projetos	Projetos	1966	#####	100.000,00	100.000,00
4208	08	Assistência So	243	Assistência a Criança e ao A	3012	Participação, transp	Atividades	Atividade	2803	Operação e Manutenção dos Conselhos e Espaço:	2.000.000,00	2.000.000,00
4209	08	Assistência So	243	Assistência a Criança e ao A	3013	Prevenção e Proteç	Atividades	Atividade	6160	Ações Permanentes de Promoção dos Direitos da	0	72.221,73
4210	08	Assistência So	243	Assistência a Criança e ao A	3012	Participação, transp	Atividades	Atividade	2803	Operação e Manutenção dos Conselhos e Espaço:	0	45.387,00
4211	08	Assistência So	243	Assistência a Criança e ao A	3012	Participação, transp	Atividades	Atividade	2803	Operação e Manutenção dos Conselhos e Espaço:	50.000,00	50.000,00
4212	08	Assistência So	243	Assistência a Criança e ao A	3013	Prevenção e Proteç	Atividades	Atividade	6160	Ações Permanentes de Promoção dos Direitos da	32.599.652,00	32.599.652,00
4213	08	Assistência So	243	Assistência a Criança e ao A	3013	Prevenção e Proteç	Atividades	Atividade	6160	Ações Permanentes de Promoção dos Direitos da	8.665.507,00	8.594.847,77
4214	08	Assistência So	243	Assistência a Criança e ao A	3012	Participação, transp	Atividades	Atividade	2803	Operação e Manutenção dos Conselhos e Espaço:	0	23.096,95
4215	08	Assistência So	243	Assistência a Criança e ao A	3012	Participação, transp	Atividades	Atividade	2803	Operação e Manutenção dos Conselhos e Espaço:	46.000,00	15.016,05
4216	08	Assistência So	243	Assistência a Criança e ao A	3012	Participação, transp	Atividades	Atividade	2803	Operação e Manutenção dos Conselhos e Espaço:	20.000,00	5.000,00
4217	08	Assistência So	243	Assistência a Criança e ao A	3013	Prevenção e Proteç	Projetos	Projetos	1328	#####	50.000,00	0
4218	08	Assistência So	243	Assistência a Criança e ao A	3012	Participação, transp	Atividades	Atividade	2803	Operação e Manutenção dos Conselhos e Espaço:	4.000,00	4.000,00
4219	08	Assistência So	243	Assistência a Criança e ao A	3013	Prevenção e Proteç	Atividades	Atividade	6160	Ações Permanentes de Promoção dos Direitos da	67.400.348,00	67.398.785,50
4220	08	Assistência So	243	Assistência a Criança e ao A	3012	Participação, transp	Atividades	Atividade	2803	Operação e Manutenção dos Conselhos e Espaço:	30.000,00	7.500,00
4221	16	Habitação	482	Administração Geral	3024	Suporte Administra	Atividades	Atividade	2100	Administração da Unidade	2.691.793,00	2.282,85
4222	16	Habitação	482	Habitação Urbana	3002	Acesso à Moradia A	Projetos	Projetos	1276	Projetos e Ações de Apoio Habitacional	2.620.795,00	2.607,95
4223	16	Habitação	482	Habitação Urbana	3002	Acesso à Moradia A	Projetos	Projetos	3354	Construção de Unidades Habitacionais	0	3.050.000,00
4224	16	Habitação	482	Habitação Urbana	3002	Acesso à Moradia A	Projetos	Projetos	3356	Regularização Fundiária	2.350.000,00	1.751.921,46
4225	16	Habitação	482	Habitação Urbana	3002	Acesso à Moradia A	Projetos	Projetos	3354	Construção de Unidades Habitacionais	1.000.000,00	1.000.000,00
4226	16	Habitação	482	Habitação Urbana	3002	Acesso à Moradia A	Projetos	Projetos	3354	Construção de Unidades Habitacionais	840.698,00	12.688,00

Mudança Qualitativa

- **Como vai ficar:** Proposta de piloto Relatório Orçamento Criança e Adolescente (ROCA)

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L
1	Eixo	Função	Subfunção	Programa	Ação	Tipo OCA	Índice	Orçamento Inicial Atualizado	Orçamento Inicial Atualizado_OCA (a)	Empenhado até (b)	Empenhado_OCA	Liquidado_OCA (c)
9		08 - ASSISTÊNCIA SOCIAL	243 - ASSISTÊNCIA A CRIANÇA E AO ADOLESCENTE	3012 - PARTICIPAÇÃO, TRANSPARÊNCIA E CONTROLE SOCIAL DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA	2803 - OPERAÇÃO E MANUTENÇÃO DOS CONSELHOS E ESPAÇOS PARTICIPATIVOS MUNICIPAIS	EX	1	R\$2.150.000,00	R\$2.150.000,00	R\$1.332.368,43	R\$1.332.368,43	R\$965.757,20
10				3013 - PREVENÇÃO E PROTEÇÃO ÀS VÍTIMAS DA VIOLÊNCIA	1328 - E117 - GRAAC - GRUPO DE APOIO AO ADOLESCENTE E A CRIANÇA COM CÂNCER CNPJ: 67.185.694/0001-50 ENDEREÇO: RUA PEDRO DE TOLEDO, 572, VILA CLEMENTINO, SÃO PAULO - SP	EX	1	R\$0,00	R\$0,00	R\$0,00	R\$0,00	R\$0,00
11					1329 - E114 - CENTRO DE ASSISTÊNCIA PROMOÇÃO SOCIAL NOSSO LAR CNPJ: 67.139.904/0001-07 ENDEREÇO: RUA JALISCO, 12, ÁGUA RASA, SÃO PAULO - SP	EX	1	R\$50.000,00	R\$50.000,00	R\$0,00	R\$0,00	R\$0,00
12					1822 - E653 - REFORMA ESTRUTURAL DO ESPAÇO FÍSICO/EQUIPAMENTO/PINTURA (CIP)	EX	1	R\$148.000,00	R\$148.000,00	R\$0,00	R\$0,00	R\$0,00
13					1824 - E655 - REFORMA ESTRUTURAL DO ESPAÇO FÍSICO/EQUIPAMENTOS/PINTURA (OAT)	EX	1	R\$146.000,00	R\$146.000,00	R\$0,00	R\$0,00	R\$0,00
14					2163 - E628 - MANUTENÇÃO DE INSTITUIÇÕES CONVENIADAS COM A SECRETARIA DE ASSISTÊNCIA E DESENVOLVIMENTO SOCIAL	EX	1	R\$200.000,00	R\$200.000,00	R\$0,00	R\$0,00	R\$0,00
15					6151 - ATENDIMENTO PSICOSOCIAL À CRIANÇAS E ADOLESCENTES VÍTIMAS DE VIOLÊNCIA	EX	1	R\$12.697.075,00	R\$12.697.075,00	R\$11.418.902,92	R\$11.418.902,92	R\$11.138.813,54
16					6160 - AÇÕES PERMANENTES DE PROMOÇÃO DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE.	EX	1	R\$108.665.507,00	R\$108.665.507,00	R\$62.605.601,31	R\$62.605.601,31	R\$51.526.781,00
					6167 - ATENDIMENTO EM CENTROS							



Justificativa

- **facilitar o entendimento** → sociedade civil e da própria PMSP;
- **transparência ativa no município** → **Meta 49**, do eixo Desenvolvimento Institucional do Programa de Metas 2017-2020 da PMSP:

Garantir que **100% dos dados** publicados pela Prefeitura estejam disponíveis em **formato aberto**, integrando ferramentas básicas de **acessibilidade**.



Justificativa

- princípio da **Prioridade Absoluta** → **art. 227 da CF/1988**

Art. 227. É dever da família, da sociedade e do **Estado** assegurar à **criança, ao adolescente** e ao jovem, com **absoluta prioridade**, o direito à vida, à saúde, à alimentação, à educação, ao lazer, à profissionalização, à cultura, à dignidade, ao respeito, à liberdade e à convivência familiar e comunitária, além de colocá-los a salvo de toda forma de negligência, discriminação, exploração, violência, crueldade e opressão



Justificativa

- princípio da **Prioridade Absoluta** → **art. 4º do ECA/1990**

Art. 4º É dever da família, da comunidade, da sociedade em geral e do **poder público** assegurar, com **absoluta prioridade**, a efetivação dos direitos referentes à vida, à saúde, à alimentação, à educação, ao esporte, ao lazer, à profissionalização, à cultura, à dignidade, ao respeito, à liberdade e à convivência familiar e comunitária.

[...]

d) **destinação privilegiada de recursos públicos** nas áreas relacionadas com a proteção à infância e à juventude.



Justificativa

- aprimoramento  **políticas, programas e projetos municipais;**
- compromissos internacionais
 - **Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (Agenda 2030 da ONU);**
 - **Convenção sobre os Direitos da Criança (ONU);**



Conclusão

- aprimorar o **planejamento orçamentário**, a **transparência ativa** e o monitoramento das informações orçamentárias;
- princípios de **legalidade, moralidade, publicidade e eficiência** → CF/88;
- princípio de **prioridade absoluta** às crianças e adolescentes → CF/88 e ECA/90;
- mudanças qualitativas **todas as fases do ciclo de políticas públicas - **formulação, implementação, avaliação e monitoramento** -;**
- projeto intersecretarial → benefícios a toda a PMSP;
- primeiro passo → orçamentos temáticos para o município.