

SETEMBRO DE 2016

---

# 1ª CONFERÊNCIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO RURAL SUSTENTÁVEL DA CIDADE DE SÃO PAULO

Discutindo o rural na cidade de São Paulo

---

## RELATÓRIO FINAL



**Agricultura e Agroecologia**



**Preservação ambiental**



**Ecoturismo**



---

**1ª CONFERÊNCIA MUNICIPAL DE  
DESENVOLVIMENTO RURAL SUSTENTÁVEL  
DA CIDADE DE SÃO PAULO**

Discutindo o rural na cidade de São Paulo

---

**RELATÓRIO FINAL**

São Paulo, setembro de 2016

---

**Prefeitura da Cidade de São Paulo**

**Fernando Haddad**  
Prefeito

**Nádia Campeão**  
Vice-prefeita

**Artur Henrique da Silva Santos**  
Secretário Municipal do Desenvolvimento, Trabalho e Empreendedorismo

**Fernando de Mello Franco**  
Secretário Municipal de Desenvolvimento Urbano

**José Alberto Serra Almeida**  
Secretário Municipal de Serviços

**Luiz Antonio Medeiros**  
Secretário Municipal de Coordenação das Subprefeituras

**Rodrigo Pimentel Pinto Ravena**  
Secretário Municipal do Verde e Meio Ambiente

---

## SUMÁRIO

---

1. Apresentação .....	7
2. Conselheiros eleitos e indicados para o Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável .....	10
3. Diretrizes aprovadas .....	12
4. Moções aprovadas .....	15
5. Carta da Agroecologia e Desenvolvimento Rural Sustentável e Solidário da Cidade de São Paulo .....	17
6. Material de subsídio à 1ª Conferência Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável .....	21
6.1 Apresentação.....	22
6.2 Objetivos da 1ª Conferência Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável..	23
6.3 Estrutura da Conferência .....	23
6.4 Principais Conceitos .....	25
6.5 Visão de Futuro.....	30
6.6 Eixos Temáticos .....	32
7. Bibliografia .....	37
<b>ANEXOS</b>	
Regimento da 1ª Conferência Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável – CMDRS .....	39
Decreto nº 57.058: Regulamenta a composição, as competências e o funcionamento do Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável .....	42



---

## **1. APRESENTAÇÃO**

---

A conclusão de uma importante etapa no desenvolvimento e consolidação da Zona Rural paulistana, um marco para a preservação e segurança alimentar da cidade conquistado no novo plano diretor municipal foi a realização da 1ª Conferência Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável. Nela, ultrapassados os limites do Rural e congregadas várias vertentes da agricultura praticada no município, mostrou-se a pujança com que esse conceito até então desconsiderado na cidade de São Paulo, vem transformando a realidade e melhorando a vida para toda a população.

A participação popular expressiva, vinda desde as pré-conferências, demonstram que o caminho e as ações adotados pela prefeitura de São Paulo, para fomentar e apoiar o desenvolvimento rural sustentável, com geração de emprego e renda, aliada à preservação ambiental, está em completo acordo com os anseios e demandas da população.

A implantação das políticas públicas para a área rural, com o oferecimento de assistência técnica municipal gratuita para nossos produtores/as, a disponibilização de infraestrutura e tecnologia para o desenvolvimento da agricultura através da Patrulha Agroecológica Mecanizada, e a abertura de feiras agroecológicas assim como a facilitação nos canais de comercialização, são muito mais do que apenas programas ou projetos de governo, pois foram construídas com a participação popular e são conquistas dessa sociedade organizada.

A participação popular, consolidada com a implantação do Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável e Solidário, tem o desafio de tornar todos esses esforços em algo muito mais amplo e definitivo, com a elaboração do Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável, para que este seja um verdadeiro instrumento de apoio ao Plano Diretor Municipal, na garantia de uma São Paulo melhor para as futuras gerações.

Que as diretrizes aprovadas nessa Conferência possam ser colocadas em prática por meio de políticas públicas efetivas; e, para isso, o Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável deverá ser tratado com a maior atenção pelos administradores e gestores do município. Sobretudo, o Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável e Solidário, que terá o papel fundamental, de propor, fiscalizar e exigir o cumprimento desse plano.

**Artur Henrique da Silva Santos**

Secretário Municipal do Desenvolvimento, Trabalho e Empreendedorismo

O processo de revisão participativa do Plano Diretor Estratégico (PDE) foi um passo importante para trazer o debate sobre o rural definitivamente para a agenda da cidade de São Paulo. A recuperação da Zona Rural no PDE significou reconhecer neste território sua dimensão produtiva, de conservação ambiental, de manutenção da biodiversidade e produção de água, de garantia da segurança alimentar e oportunidade de inclusão social, e de paisagem cultural e identitária da população.

Agora, uma das principais tarefas do recém-criado Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável será a de promover e aprofundar a reflexão sobre este território em sua complexidade e fragilidade, reunindo a população, o poder público, as organizações e movimentos sociais e a academia num amplo debate que deverá, junto com as contribuições reunidas neste relatório, embasar a elaboração do Plano de Desenvolvimento Rural Sustentável.

São Paulo coloca-nos, ainda, o desafio de pensar sobre a relação urbano-rural no contexto metropolitano, onde o diálogo com outros planos setoriais – como o Plano Municipal de Recuperação da Mata Atlântica e o Plano Municipal de Habitação – se faz ainda mais necessário para a construção de um projeto de desenvolvimento inclusivo, ambientalmente responsável e socialmente justo.

**Fernando de Mello Franco**  
Secretário Municipal de Desenvolvimento Urbano



A agricultura é uma de atividade econômica que vem cada vez mais sendo valorizada na cidade, principalmente pelas suas multifunções. Isto significa que, além do abastecimento de alimento, a atividade agrícola, se bem manejada, contribui para proteção ambiental, contenção da expansão urbana, turismo de caráter rural e ecológico, educação ambiental, manutenção das dinâmicas sociais e culturais da região. Desta forma, a superação do uso de insumos sintéticos que contaminem o ambiente as águas é essencial para a proteção da natureza e a manutenção da biodiversidade. Os processos ecológicos das áreas através de boas práticas agrícolas que salvaguardam os recursos naturais, incentivo e fomento a ações públicas e privadas que estabeleçam o bem-estar das famílias de agricultores e aspectos econômicos da produção, são essenciais.

A agricultura é uma atividade presente nas áreas mais periféricas da cidade e é exatamente nos locais com maior qualidade ambiental e importante biodiversidade, e imprescindível para a preservação e a conservação dos ecossistemas remanescente no município.

Na Zona Sul, onde acaba se conformando como um mosaico de Unidades de Conservação, existem hoje duas Áreas de Proteção Ambiental (APAs) municipais, seis parque naturais (sendo cinco municipais e um do estado), e uma Reserva Particular do Patrimônio Natural (RPPN) de âmbito federal, na Zona Leste que a atividade agrícola é realizada nos interstícios da infraestrutura urbana e, em parte, situada embaixo de linhas de transmissão elétrica, conformando um vasto Cinturão Verde de produção de hortaliça e apresenta ainda, uma APA estadual, além de um Parque Natural Municipal, e Zona Norte possui um conjunto de Unidades de Conservação, administrada pelo estado, que possuem grande atributos de atividade rural, e incentivar a permanência da atividade ao redor das UC é uma importante estratégia da conservação para o município.

O Conselho é o principal espaço de discussão e propostas das demandas dos agricultores familiares e para a elaboração e fomento de políticas públicas. O Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável parte da proposta de privilegiar a agricultura familiar no desenvolvimento rural, indicando as instâncias locais participativas (conselhos) como espaço apropriado para a manifestação de interesses e a tomada de decisão democrática. Envolver a comunidade é fundamental para o sucesso do conselho.

Dentre outros, ficamos muito satisfeitos com a consolidação de mais um importante conselho participativo para implementar o Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável de forma que a preservação ambiental e a conservação da biodiversidade sejam pauta permanente do conselho.

Bom trabalho a todos.

**Rodrigo Pimentel Pinto Ravena**  
Secretário Municipal do Verde e Meio Ambiente

---

## **2. CONSELHEIROS ELEITOS E INDICADOS PARA O CONSELHO MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO RURAL SOLIDÁRIO E SUSTENTÁVEL**

---

---

### **Relação de Conselheiros eleitos representantes do Poder Público**

**Secretaria Municipal do Desenvolvimento, Trabalho e Empreendedorismo - SDTE**

Titular: Luis Henrique Marinho Meira

Suplente: Cristiano Mendes

**Secretaria Municipal do Verde e Meio Ambiente - SVMA**

Titular: Vinícius Martuscelli Ramos

Suplente: Ricardo Rodrigues de Oliveira

**Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano - SMDU**

Titular: Patricia Marra Sepe

Suplente: Anna Kaiser Mori

**Secretaria do Governo Municipal - SGM**

Titular: Odair Henrique Neto

Suplente: Rubens Xavier Martins

**Subprefeitura de Parelheiros**

Titular: Débora Grecco de Oliveira Perazza

Suplente: Marcelo Matsumoto

**Subprefeitura de Capela do Socorro**

Titular: Edgar Dias

Suplente: Roberto Cláudio

**São Paulo Turismo - SPTuris**

Titular: Raquel Grillo Vettori

Suplente: Andréia Fátima Citrini Piason

**Câmara Municipal de São Paulo**

Titular: Maria Lúcia Ramos Bellenzani

Suplente: Carlos Minoru Morinaga

**Secretaria Estadual do Meio Ambiente**

Titular: Andrea Mayumi Chin Sendoda

Suplente: Renato Nunes

**Secretaria Estadual de Agricultura e Abastecimento**

Titular: Dayla Isabel Ribeiro Ciancio

Suplente: Daniel Bruno Beluti

**Secretaria Especial de Agricultura Familiar e do Desenvolvimento Agrário do Governo Federal**

Titular: Manoel Dimas Tavares

Suplante: João Antônio Savedra

---

**Relação de Conselheiros Eleitos representantes da Sociedade Civil**

**Agricultores – Zona Sul**

Titular: Paulo Roberto Clemente da Silva

Suplente: Mauro Spalding de Paula Monteiro

Titular: Edson Satio Matsumura

Suplente: Valéria Maria Macorati

**Agricultores – Zona Leste**

Titular: Pedro Luis Barbosa de Almeida

Suplente: Andréia Perez Lopes

**Agricultores – Zona Norte**

Titular: José Eriel Alves Souza

Suplente: Rodrigo Burckuser Robert

**Movimento de Agricultora Urbana da região Centro/Oeste**

Titular: André Ruoppolo Biazotti

Suplente: Nicanor Nunes

**Comunidades Indígenas**

Titular: Manoel Lima

Suplente: Anísio M. dos Santos

Titular: Thiago Henrique Vilar Martim

Suplente: Anderson Augusto Vilar Martim

**Conselho Gestor do Pólo de Ecoturismo – CONGETUR**

Titular: Solange Aparecida Dias

Suplente: Luciano Aparecido dos Santos

**Conselhos das Áreas de Proteção Ambiental Capivari Monos e Bororé Colônia**

Titular: Isamu Yokoyama

Suplente: Emerson Xavier de Souza

**Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional – COMUSAN**

Titular: Christiane Gasparini Araujo Costa

Suplente: Avani Florentino de Oliveira

**Organizações Não Governamentais ligadas à Agricultura Familiar**

Titular: Tiago Arpad Spalding Reiter - Instituto Kairós Ética e Atuação Responsável

Suplente: Leeward Andrade Wang - Fundo Zona Leste Sustentável

---

### **3. DIRETRIZES APROVADAS NA 1ª CONFERÊNCIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO RURAL SUSTENTÁVEL**

---

#### **EIXO 1 – Atividades Produtivas: Agricultura e Ecoturismo**

1. Incentivar, promover e fomentar a atividade turística de forma sustentável por meio dos prestadores de serviços turísticos e agentes locais, com visitação e atividades explorando o turismo de natureza, rural, pesca, histórico - cultural, religioso, aventura, compras, gastronômico, pedagógico e educação ambiental. Além disso, estabelecer normas de facilitação para o diálogo com os gestores públicos para visitação dos espaços, incluindo hortas urbanas, parques estaduais e naturais municipais.
2. Fomentar e apoiar atividades agrícolas urbanas não comerciais e com objetivos educacionais, de autoconsumo e de promoção de saúde e hábitos saudáveis, englobando horta, compostagem e sistemas agroflorestais de pequeno porte, seja em espaços públicos, terrenos privados ociosos, escolas (com possibilidade de inclusão da colheita na merenda), instituições e empresas, condomínios, habitação de interesse social, residências unifamiliares e em espaços educativos e comunitários integrados com as hortas comerciais.
3. Fomentar e descentralizar a educação e a pesquisa rural através da construção de centros de formação de tecnologias rurais e de agroecologia com o objetivo de capacitar agricultores e ampliar a formação especializada para promover a assistência técnica, beneficiando moradores locais e jovens. Além disso, valorizar as técnicas indígenas e quilombolas.
4. Diagnóstico das atividades rurais que estão em áreas rurais e urbanas para fomento de novas legislações e aprimoramento das que já existem além de articular os dados censitários que já existem com outras secretarias.
5. Cadastramento e mapeamento dos produtores rurais da cidade de São Paulo, revisão das normas, para criação animal e produtos de origem animal, facilitar o licenciamento para a comercialização e implementação, desburocratizar (criação do sistema de) a inspeção sanitária municipal / SUASA e a regulamentação da certificação de produtos de origem animal.
6. Estimular o ambiente produtivo de origem animal nos equipamentos de processamento, beneficiamento e abastecimento alimentar de maneira solidária e sustentável amparados na soberania e segurança alimentar junto aos agricultores urbanos e rurais e gestores públicos no município de São Paulo e região metropolitana.
7. Estimular a agroecologia e difundir técnicas de manejo de solo, otimizando a fertilização natural, maximização dos insumos locais. Estimular e promover o uso da

agrobiodiversidade com a construção de bancos de sementes locais, estimular a construção de sistemas biodiversos e agroflorestais promovendo o uso da biodiversidade local.

8. Revisar e ampliar a legislação que incentiva a produção de sementes e plantio de mudas de plantas medicinais para comercialização e fornecimento aos equipamentos de saúde.
9. Registro e fiscalização das áreas destinadas à agricultura urbana incluindo o apoio ao preparo inicial dos terrenos, destituição da posse em caso de improdutividade ou abandono e fiscalização para evitar roubos e invasões.

---

## **EIXO 2 – Conservação e Recuperação Ambiental**

1. Viabilizar a instalação de bases de GCM Ambiental, polícia militar ambiental e polícia civil ambiental descentralizadas nas regiões rurais e de difícil acesso;
2. Promover e estimular a pesquisa científica aplicada relativa ao meio rural nas universidades e instituições de pesquisa, assim como pesquisas e estudos de aplicação de tecnologias agroecológicas e sociais.
3. Promover a gestão dos resíduos sólidos orgânicos e compostáveis por meio da segregação na fonte, gestão participativa e comunitária dos resíduos sólidos e áreas de compostagem em diferentes escalas descentralizadas e distribuídas;
4. Propor mecanismos para viabilizar o licenciamento (funcionamento e ambiental) de atividade de compostagem nas áreas rurais e urbanas;
5. Listar e propor regulamentação de práticas agrícolas a não serem estimuladas em áreas de proteção e recuperação de mananciais e Áreas de Preservação Permanente;
6. Propor a revisão da legislação e mecanismo para facilitar o manejo florestal de espécies exóticas (EE) e, sobretudo espécies exóticas invasoras (EEI), a fim de compatibilizar os regulamentos estaduais e municipais para produtores rurais da agricultura familiar (para EE e ou EEI sem compensação obrigatória).
7. Propor estratégias legais para viabilizar as compensações ambientais na restauração da função ecológica nas áreas de produtores familiares e Reserva Legal.
8. Implementar um Programa de Educação Ambiental Permanente, vinculada junto a Política Municipal de Educação Ambiental e incluindo o debate da Desenvolvimento Rural Sustentável e urbano.

9. Incluir na Assistência Técnica e Extensão Rural e nas atividades de Educação ambiental, capacitação de mecanismos para aplicação das tecnologias sociais e sustentável: tais como saneamento alternativo de esgoto, eficiência energética, considerando também o conhecimento dos povos indígenas e comunidades tradicionais.
10. Inserir na Política Municipal de Pagamento por Serviços Ambientais a priorização dos projetos em área de produção e água, equilíbrio climático, ciclagem de resíduos sólidos, recuperação de Reserva Legal e na produção de Sistema Agroflorestais em propriedade de produtor da agricultora familiar.
11. Inserir na pauta do CONSEG a questão dos problemas rurais.

---

### **EIXO 3 – Políticas Públicas (Infraestrutura, Arranjos Institucionais, Fomento)**

1. Arranjo institucional: garantir o fortalecimento e integração das políticas públicas voltadas para a agricultura, ecoturismo e das ações das diferentes secretarias para posterior criação de órgãos específico, com dotação orçamentária e foco no Desenvolvimento rural sustentável.
2. Promover o acesso a terra e o reconhecimento das comunidades tradicionais por meio da realização de diagnóstico da situação fundiária para facilitar posterior processo de regularização fundiária, através do fortalecimento da parceria com órgãos responsáveis estruturando assistência técnica jurídica para tal serviço.
3. Garantir que os fundos municipais existentes destinem **15%** da sua dotação orçamentária para as ações voltadas para o Desenvolvimento Rural Sustentável
4. Criação de centro de formação tecnológica para capacitação da assistência técnica, jovens, agricultores, comunidade local em geral.
5. Garantir o acesso à comercialização em espaços públicos, como feiras, sacolões e mercados municipais, compras públicas e etc.
6. Realização de um censo das propriedades produtivas rurais e urbanas da cidade de São Paulo.
7. Considerar na elaboração no PMDRS as atividades e diretrizes dos demais planos setoriais e municipais.

---

## **4. MOÇÕES APROVADAS NA 1ª CONFERÊNCIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO RURAL SUSTENTÁVEL**

---

### **1. Moção sobre a composição do poder público no Conselho**

Por entender que o Conselho de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável é um colegiado com a função de acompanhar e propor políticas públicas, propomos que os membros indicados pelo Poder Público tenham atuação comprovada na área.

### **2. Moção Plano Municipal de Agroecologia e Desenvolvimento Rural Sustentável**

Mudança do nome do Plano Municipal de Desenvolvimento Rural, com acréscimo do termo Agroecologia, uma vez que esse plano não vai se referir apenas à Zona Rural, mas a todo o território do município, e incluirá a Agricultura Urbana. Nome proposto: “Plano Municipal de Agroecologia e Desenvolvimento Rural Sustentável”.

### **3. Moção em favor da eleição direta para presidência do conselho**

Por entender que o Conselho de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável é um colegiado com a função de acompanhar e propor políticas públicas, propomos que a presidência seja exercida por um membro eleito democraticamente.

### **4. Moção para Reativação do Programa Escola Estufa**

Em 2008 foi criado o Programa Escola Estufa Lucy Montoro, que criou 32 estufas, uma em cada Subprefeitura, destinada a oferecer cursos gratuitos à população sobre horticultura orgânica e produção de mudas. Um programa com tal teor está intimamente alinhado com o PROAURP e com as diretrizes do LOSAN, promovendo a criação de hortas para autoconsumo, a capacitação contínua da população e o incentivo à alimentação saudável. Essas estufas devem ser vistas como centros de referência da agricultura urbana e auxiliar no reconhecimento e apoio às hortas comunitárias no território. Esse programa foi radicalmente descontinuado em 2012, causando o sucateamento das estufas e a desmobilização das comunidades. Exigimos a reativação do programa Escola Estufa de forma estratégica, devendo ser incluída diretamente no PROAURP para tornar-se uma Política de Estado e deter orçamento próprio.

### **5. Moção de acolhimento**

Criar cadeira representativa de conselheiros de Comunidades de Povos Tradicionais, Quilombolas, Matrizes Africanas, Ciganos, no Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável, conforme as Leis **10.639/03** e **11.465/08**.

**6. Moção de repdio contra os abusos de poder e autoridades da Polícia Militar, GCM, Agente de Apoio e funcionários públicos pela invasão, esbulho, destruição e demolição, num comboio militar com armas em punho, da Fundação quilombo Guaianases – Fundação Nacional de Cultura Negra e Miscigenação Brasileiras, no dia 27/04/2009 em propriedade rural – APP – situada na Rua Bahia, 01 – Cidade Tiradentes.**

Processo nº **384/99, 053.99.407455-9** Ação Civil Pública

Requerente: Ministério Público do Estado de São Paulo

Prefeitura do Município de São Paulo.

Que paguem a reparação de danos morais, psicológicos e financeiros.

**7. Moção ODS – Objetivos de Desenvolvimento Sustentável**

Criar mecanismos, junto aos CADES Regionais (Conselhos de Desenvolvimento Sustentável de Cultura e Paz) e as Subprefeituras para implementação dos Objetivos de desenvolvimento Sustentável – ODS, com parceria do PNUD, ONU e outras organizações (17 metas e objetivos para Agenda 2030).



---

## **5. CARTA DA AGROECOLOGIA E DESENVOLVIMENTO RURAL SUSTENTÁVEL E SOLIDÁRIO DA CIDADE DE SÃO PAULO**

---

Nós, agricultores e agricultoras familiares urbanos, periurbanos e rurais, movimentos sociais, organizações não governamentais, povos indígenas e comunidades tradicionais, técnicos e técnicas de órgãos governamentais e instituições de ensino e pesquisa, reunidos na Primeira Conferência de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável do Município de São Paulo, reivindicamos dos candidatos e candidatas à Prefeitura e ao Legislativo Municipais o apoio à Agroecologia e ao Desenvolvimento Rural Sustentável, de acordo com o disposto no Plano Diretor Estratégico e, sobretudo com as diretrizes emanadas desta Conferência, a serem consolidadas no Plano Municipal de Agroecologia e Desenvolvimento Rural Sustentável atualmente em construção.

Entendemos que Agroecologia e Desenvolvimento Rural Sustentável são estratégicos para a diminuição das desigualdades socioterritoriais, sociais para a conservação ambiental e para a inclusão social produtiva no território do município, e, portanto pleiteamos:

- A manutenção dos limites da Zona Rural sem nenhuma exceção, respeitada a sua vocação de produtora de alimentos saudáveis e área prestadora de serviços ecossistêmicos imprescindíveis à vida na metrópole, sobretudo a produção de água;
- O apoio ao desenvolvimento do ecoturismo, turismo rural e turismo cultural de forma social e ambientalmente sustentável, com respeito à cultura local, aos ecossistemas e aos direitos dos povos indígenas e comunidades tradicionais;
- A ampliação e fortalecimento da Assistência Técnica e Extensão Rural agroecológica nas Casas de Agricultura Ecológica de Parelheiros e da Zona Leste, bem como a criação de novas Casas para o atendimento integral das diversas formas de agricultura, rural, urbana e periurbana, através da ampliação do quadro técnico efetivo da prefeitura, em quantidade suficiente, bem como de recursos materiais e financeiros para a boa execução do trabalho;
- O cumprimento do Plano de Inclusão de Orgânicos na Alimentação Escolar, com controle social, nos termos do Decreto Municipal 56.913/2016 que regulamenta a Lei Municipal 16.140/2015;
- A garantia de recursos orçamentários suficientes para o desenvolvimento rural, para agroecologia e agricultura urbana, na forma de dotações orçamentárias específicas nas Secretarias Municipais afetas ao tema, em especial na Secretaria do Verde e do Meio Ambiente e na Secretaria do Desenvolvimento, Trabalho e Empreendedorismo;

- Revisão e ampliação do Decreto regulamentador do Programa de Agricultura Urbana e Periurbana de forma a contemplar a realidade do município, assegurar o acesso à terra para agricultura urbana e prover apoio e recursos para o desenvolvimento da atividade em todo o território municipal, em especial nas periferias;
- A criação de centros de formação em agroecologia, em nível técnico e superior, em Parelheiros e na Zona Leste;
- O lançamento urgente de editais de Pagamento por Serviços Ambientais conforme disposto no Plano Diretor Estratégico, com garantia de recursos suficientes para sua continuidade e permanência;
- A finalização do Plano Municipal da Mata Atlântica e sua institucionalização por meio de Decreto Municipal, de forma a inserir a conservação e recuperação da Mata Atlântica como política pública, com rebatimento nas demais políticas e planos setoriais;
- O fortalecimento da gestão participativa das unidades de conservação municipais e a finalização e implantação de seus planos de manejo, bem como a estruturação e abertura à utilização pública dos Parques Naturais Municipais, com a participação da comunidade do entorno, inclusive como estratégia de geração de renda local.
- A apoio e fomento à agroecologia, ao desenvolvimento rural e à agricultura urbana, periurbana e rural, bem como da ampliação do Programa Operação Trabalho voltado à agricultura;
- A ampliação e fortalecimento da reciclagem e reutilização de resíduos sólidos orgânicos, por meio da compostagem descentralizada, com a instalação de estações de compostagem distribuídas pelo território municipal para fornecer composto à agricultura urbana, periurbana e rural e às hortas escolares;
- O reconhecimento do Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável como a instância participativa e decisória, sobretudo o que se refere ao desenvolvimento rural no município;
- A articulação com os demais municípios da Região Metropolitana de São Paulo no que tange ao desenvolvimento rural e à agroecologia, incluindo e considerando esses temas como estratégicos no Plano de Desenvolvimento Urbano Integrado;
- Garantia de esforços na revisão, de forma participativa, da legislação sobre as atividades econômicas com manejo da vegetação na zona rural, em especial a Lei municipal 10.365/87 e decretos e portarias adjacentes;

- Reativação do Programa Escola Estufa Lucy Montoro em todas as 32 Subprefeituras, assim como o fortalecimento e a ampliação da Escola de Jardinagem, possibilitando a formação continuada da população em agroecologia, horticultura orgânica e produção de mudas;

Por fim, entendemos que todas as políticas públicas, estratégias, programas e projetos relativos ao desenvolvimento rural agroecológico devem ser pautados pela participação ampla e democrática, pelo respeito às especificidades dos territórios e às questões de gênero e etnia.

São Paulo, 15 de junho de 2016



---

## **6. MATERIAL DE SUBSÍDIO À 1ª CONFERÊNCIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO RURAL SUSTENTÁVEL DA CIDADE DE SÃO PAULO**

---

Discutindo o rural na cidade  
de São Paulo

---

## 6.1. APRESENTAÇÃO

---

Ainda que a cidade de São Paulo se configure como a expressão máxima do urbano, cerca de um terço de seu território apresenta características rurais. É óbvio, no entanto, que o rural paulistano, bem como o existente em outras grandes metrópoles brasileiras, não se enquadra nas definições mais tradicionais propostas para o rural no Brasil.

Resultante de intensos processos econômicos e sociais que atuam na metrópole há décadas é um espaço territorial complexo, descontínuo, pontuado por núcleos urbanos esparsos e constituído por um mosaico de unidades de conservação, chácaras, áreas de cultivo de hortaliças, frutas e plantas ornamentais em pequena escala. Ainda hoje encontra-se fortemente pressionado pelo avanço da urbanização e sob o impacto de grandes intervenções, entre as quais o Rodoanel.

A partir de 2014, o retorno do conceito de zona rural no Plano Diretor Estratégico – PDE se fundamenta na constatação de que a gestão urbana deve ser tratada de forma sistêmica, considerando a estreita interação entre a qualidade de vida urbana e a zona rural. Nas áreas demarcadas como territórios rurais, o PDE propõe incentivar usos e atividades econômicas que sejam capazes de conciliar a proteção ambiental com a geração de emprego e renda bem como a melhoria da qualidade de vida dos seus moradores através da redução dos índices de vulnerabilidade e da exclusão socioambiental. Também reconhece que não devem ser desconsideradas as inúmeras iniciativas de agricultura urbana e periurbana já existentes na cidade e sua relação com o consumo sustentável e a inclusão social.

Considerando fundamental a construção de espaços de diálogo e participação, a Prefeitura de São Paulo, no âmbito do Programa Agriculturas Paulistanas, promove a **1ª Conferência Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável**, tendo como tema central: *Discutindo o Rural na Cidade de São Paulo*.

A conferência encerra um ciclo de três encontros realizados na cidade durante o mês de maio de 2016, onde se buscou debater e reunir sugestões que, sistematizadas no presente documento, pretendem orientar o debate na Conferência, iniciando o processo de construção do Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável, previsto no PDE. Nela também se dará a instalação do Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável, com a eleição dos conselheiros da sociedade civil.

---

## **6.2. OBJETIVOS DA 1ª CONFERÊNCIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO RURAL SUSTENTÁVEL**

---

Estabelecer diretrizes, definir prioridades e coletar propostas de forma participativa, que auxiliarão no processo de construção do Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável.

Realizar a eleição dos conselheiros representantes da sociedade civil para o primeiro mandato (biênio 2016-2018) do Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável, criado pelo PDE (Lei Municipal nº 16.050, de 31 de julho de 2014, em seu artigo 192)

---

## **6.3. ESTRUTURA DA CONFERÊNCIA**

---

A estrutura da conferência foi concebida como espaço de discussão dos problemas e potencialidades da zona rural e da agricultura urbana e periurbana, possibilitando a apresentação de idéias e propostas pelos diferentes atores envolvidos ou interessados nesta temática.

Com o objetivo de contemplar as distintas realidades existentes na cidade foram realizados três encontros regionais prévios, durante o mês de maio de 2016, denominados “Pré- Conferências”. Estas abrangeram as regiões Norte/Centro-Oeste, Leste e Sul, tendo sido convidados produtores rurais (agricultores), agricultores urbanos, técnicos de órgãos municipais e estaduais que atuam na área, representantes de ONGs, empreendedores de turismo, moradores (na zona sul) e demais munícipes interessados na temática.

<b>Pré-Conferência</b>	<b>Dia</b>	<b>Local</b>	<b>Participantes</b>
Centro-Oeste/Norte	17/05/16	Galeria Olido - Centro	35
Leste	18/05/16	CEU São Rafael - São Mateus	40
Sul	24/05/16	CEU Parelheiros - Parelheiros	73

---

Para orientar as discussões foram propostas as seguintes questões norteadoras, debatidas em grupos de discussão, com até 10 participantes por grupo:

1. Em sua opinião a sua atividade tem importância ambiental para a cidade? E Econômica? De segurança alimentar e de combate à pobreza e à exclusão social?
2. Quais são, em sua opinião, as principais potencialidades de sua atividade? E as principais ameaças?
3. Como você entende que sua realidade (da sua atividade) deve estar presente no Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável que será elaborado para a cidade de SP?

Cada grupo contou com um moderador do Poder Público e um relator, que teve a tarefa de registrar as principais contribuições apontadas pelos participantes a partir das questões norteadoras. Posteriormente, as relatorias foram sistematizadas pela Comissão Organizadora da Conferência, resultando nas sugestões e propostas elencadas no item 6 do presente documento, divididas em eixos temáticos. Estas propostas subsidiarão o debate público durante a 1ª Conferência Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável.

**A CONFERÊNCIA, COM DURAÇÃO DE UM DIA, CONTARÁ  
COM A SEGUINTE PROGRAMAÇÃO:**

---

<b>08:00 – 09:00</b>	Credenciamento
<b>09:00 – 10:00</b>	Abertura
<b>10:00 – 10:30</b>	Aprovação do Regimento da Conferência
<b>10:30 – 11:00</b>	Apresentação das propostas das Pré-conferências
<b>11:00 – 12:00</b>	Eleição dos Conselheiros do Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável

---

**12:00 – 13:30** Almoço

---

<b>13:30 – 14:30</b>	Debate sobre o Rural Paulistano
<b>14:30 – 15:30</b>	Discussão em Grupos de Trabalho
<b>15:30 – 15:45</b>	Coffe Break
<b>15:45 – 17:00</b>	Plenária Final

---

As contribuições e propostas resultantes dos Grupos de Trabalho serão sistematizadas e subsidiarão a definição de diretrizes de trabalho para a elaboração do Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável, a ser desenvolvido no 2º semestre de 2016, pela Prefeitura de São Paulo e pelo Conselho de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável. Também irão compor o documento a ser editado e disponibilizado ao público pela PMSP consolidando os resultados da Conferência.



---

## 6.4. PRINCIPAIS CONCEITOS

---

**ZONA RURAL:** Não é recente a discussão sobre a definição do que se pode chamar de zona rural ou zona urbana. Há diferentes concepções e definições para estes territórios, que passam continuamente por transformações de uso, em geral de conversão de terras rurais em urbanas. Diversos autores apontam ainda a incompatibilidade entre o que é urbano e rural, considerando a regulação tributária e a urbanística. Esta situação é bastante comum na cidade de São Paulo, onde muitas áreas com características tipicamente urbanas, dotadas de infraestrutura e inseridas em zona urbana pelo Plano Diretor Estratégico, ainda são tributadas pelo ITR – Imposto Territorial Rural.

De forma geral, pode-se dizer que na zona urbana as redes de infraestrutura, serviços, transporte público, atividades comerciais e industriais estão consolidadas e são contínuas; há alta densidade populacional e ocorre o parcelamento urbano de antigas glebas, resultando em lotes de dimensões variáveis. No urbano pode ou não existir produção agrícola.

Na zona rural, a extensão dos serviços e equipamentos públicos é restrita ou parcial, a densidade populacional é baixa e a dimensão das propriedades deve obedecer ao módulo mínimo rural, que varia de acordo com a região do país. Predominam as atividades agrícolas e áreas de preservação. Nesse espaço, há enclaves de urbano (colônias, loteamentos, condomínios), mas não há continuidade espacial entre eles.

O Estatuto da Cidade exige que os planos diretores considerem todo o município, tanto área urbana como rural (art. 40, parágrafo 2º), buscando a integração e a complementaridade entre as atividades desenvolvidas nesses dois territórios, com vistas ao desenvolvimento socioeconômico do município como um todo.

**ZONA RURAL EM SÃO PAULO:** A partir de 2002, com a aprovação do Plano Diretor Estratégico - PDE (Lei Municipal 13.430/2002) todo o território paulistano passou a ser considerado urbano<sup>1</sup>, ainda que existissem áreas na cidade com características tipicamente rurais, em especial na zona sul. Além disso, número significativo de glebas e lotes continuava sendo tributado pelo Imposto Territorial Rural – ITR. Esta condição foi alterada em 2014 com a aprovação do novo Plano Diretor Estratégico (Lei Municipal 16.050/2014), quando novamente se reconhece a existência da zona rural, abrangendo uma área de 445 km<sup>2</sup>, o que corresponde à cerca de 30% da área total da cidade (**figura 1**). Nos perímetros delimitados como rurais somente é permitida a instalação de usos compatíveis com o desenvolvimento rural sustentável, não sendo admitidos parcelamentos urbanos. O tamanho do lote mínimo deve ser de 20.000 m<sup>2</sup>, atendendo ao módulo rural mínimo, definido pela legislação federal.

Está inserida na Macrozona de Proteção e Recuperação Ambiental, englobando as Macroáreas de Preservação de Ecossistemas Naturais<sup>2</sup> e de Contenção Urbana e Uso Sus-

---

**1** Com exceção das áreas grafadas como Zona Especial de Produção Agrícola e Mineral – ZEPAG, reconhecidas no PDE anterior como áreas rurais enquanto fosse mantida a atividade rural.

**2** Com 226 km<sup>2</sup>, corresponde as Unidades de Conservação de Proteção Integral Estaduais e Municipais existentes na cidade: PEs da Cantareira, da Serra do Mar, do Jaraguá, Fontes do Ipiranga, aos Parques Naturais Municipais existentes Fazenda do Carmo, Cratera da Colônia, Jaceguava, Itaim, Varginha e Bororé e ao parque

Figura 1

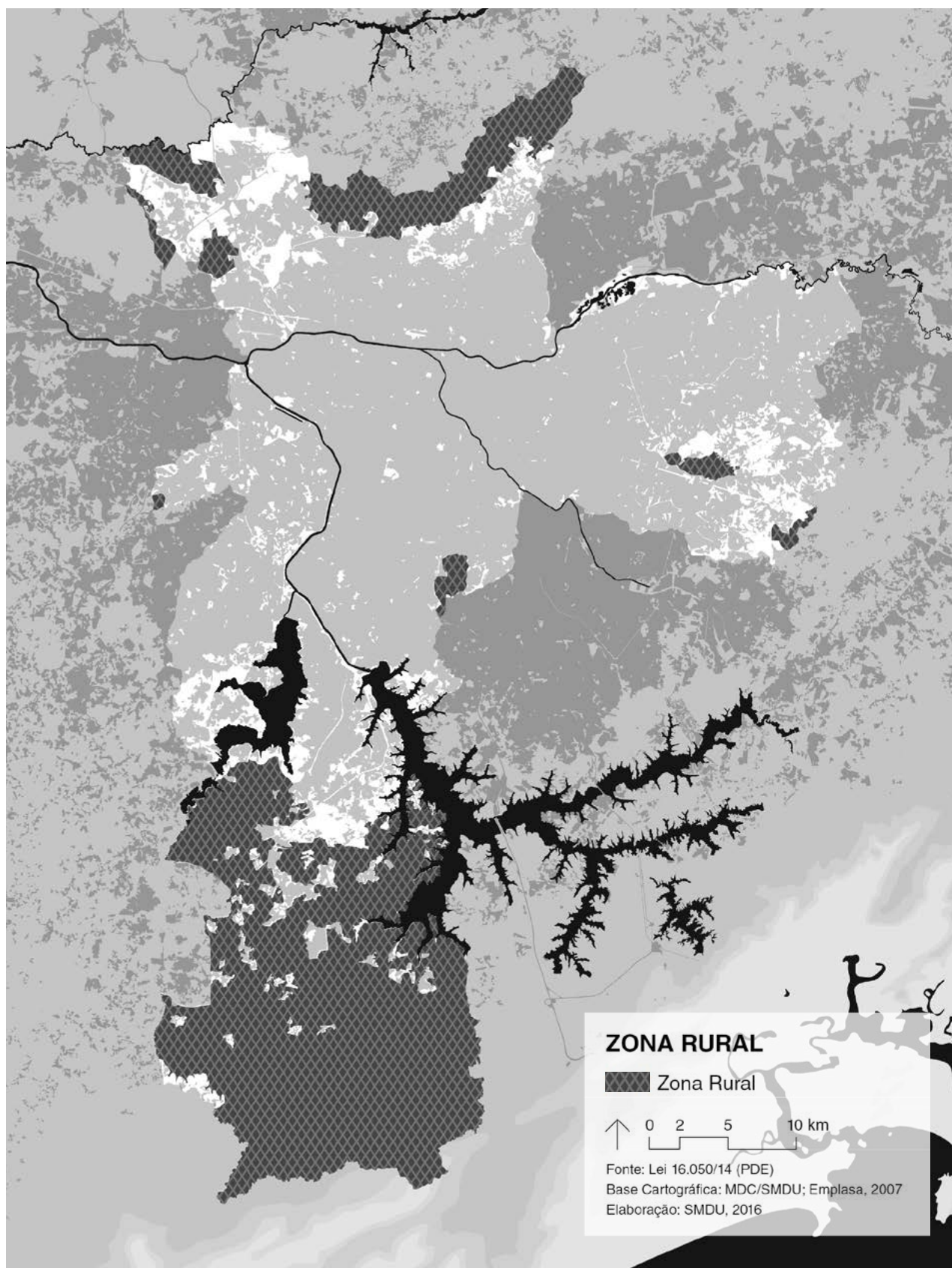
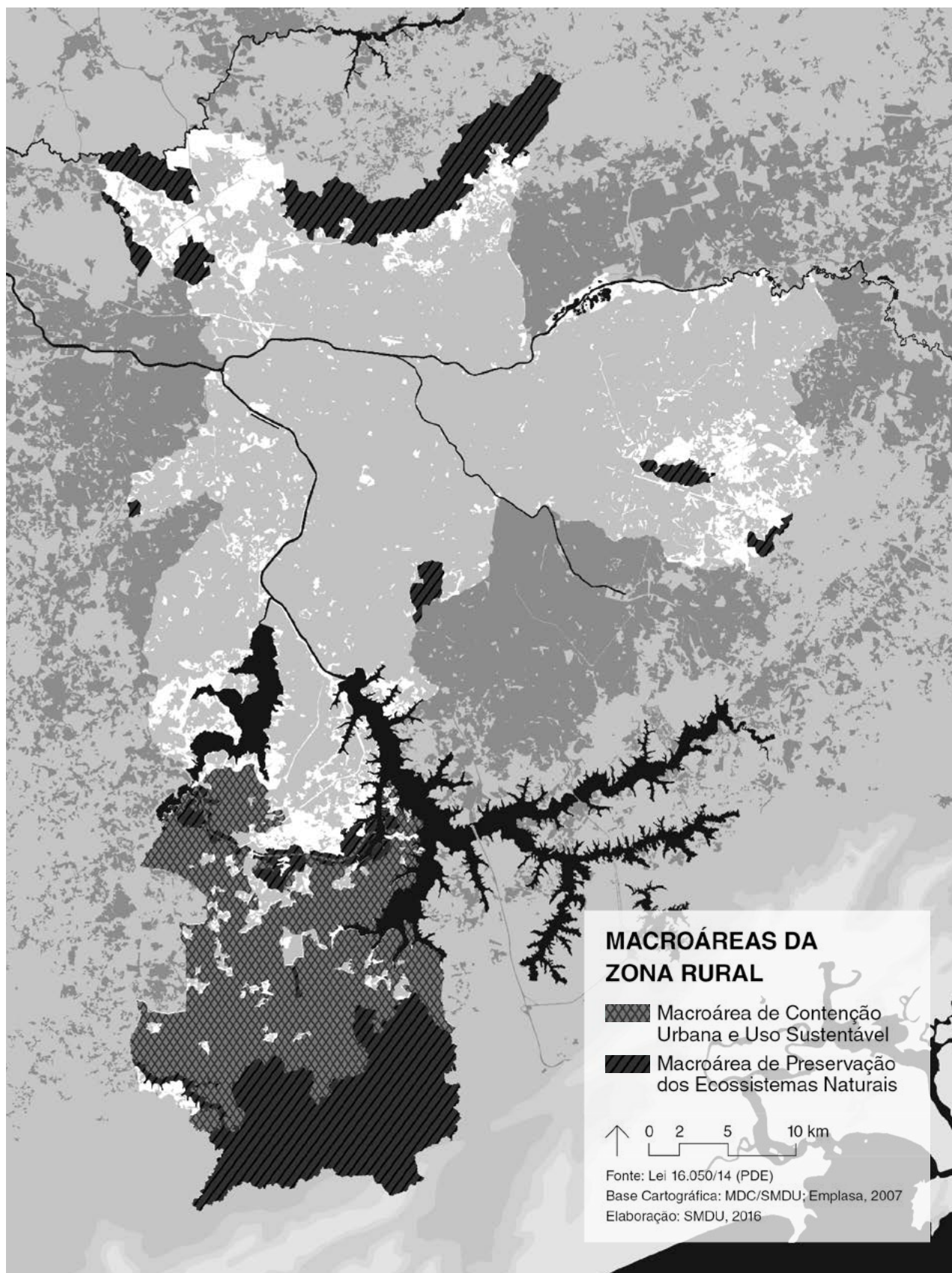


Figura 2



tentável<sup>3</sup>, como mostra a **figura 2**. As zonas de uso incidentes são ZEP - Zona Especial de Preservação; ZEPAM - Zona Especial de Proteção Ambiental e ZPDSr - Zona de Preservação e Desenvolvimento Rural Sustentável da zona rural.

Em consonância com a legislação federal, o PDE prevê ainda, em seu artigo 190, parágrafo 1º, que toda propriedade, independentemente de sua localização, que mantenha atividade(s) agropecuária(s) produtiva(s) devidamente cadastrada(s) no INCRA, não será enquadrada como urbana. Situação que se mantém enquanto esta atividade estiver ativa.

**DESENVOLVIMENTO RURAL SUSTENTÁVEL** - O conceito de desenvolvimento rural não pode ser entendido somente como modernização agrícola, nem como industrialização ou urbanização do campo. O desenvolvimento está associado à idéia de criação de capacidades (humanas, políticas, culturais, técnicas etc.) que permitam às populações rurais agirem para transformar e melhorar suas condições de vida, através de mudanças em suas relações com as esferas do Estado, do mercado e da sociedade civil. Segundo Ricardo Abramovay, pressupõe a luta contra uma crença antiga no Brasil da existência de um antagonismo entre as palavras rural e desenvolvimento, sendo que o processo de desenvolvimento deste território depende de uma ação conjunta entre os diversos atores governamentais e a sociedade civil.

Deve ser sustentável na medida em que concilie atividades produtivas, inclusão social e conservação e recuperação ambiental dos recursos naturais existentes (conservação e recuperação de florestas, áreas de preservação permanente, reserva legal, manejo adequado do solo, garantia de produção de água e manutenção da biodiversidade), com respeito à diversidade sociocultural do território.

**AGRICULTOR FAMILIAR** é, segundo a lei federal 11.326/2006, aquele que pratica atividades no meio rural, atendendo, simultaneamente, aos seguintes requisitos:

- I** - não detenha, a qualquer título, área maior do que 4 (quatro) módulos fiscais;
- II** - utilize predominantemente mão-de-obra da própria família nas atividades econômicas do seu estabelecimento ou empreendimento;
- III** - tenha renda familiar predominantemente originada de atividades econômicas vinculadas ao próprio estabelecimento ou empreendimento;
- III** - tenha percentual mínimo da renda familiar originada de atividades econômicas do seu estabelecimento ou empreendimento, na forma definida pelo Poder Executivo
- IV** - dirija seu estabelecimento ou empreendimento com sua família.

---

planejado Cabeceiras do Aricanduva. Abrange ainda, a oeste o Parque Jequitibá (antigo parque Tizzo) e em Perus, o Parque Anhanguera e as áreas limítrofes a Santana do Paraíba.

**3** Com 219 km<sup>2</sup> está situada no extremo Sul do Município, nas Áreas de Proteção Ambiental Capivari-Monos e Bororé - Colônia

**PLANO MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO RURAL SUSTENTÁVEL - PMDRS:** é o instrumento norteador do desenvolvimento econômico da zona rural paulistana. Foi instituído pelo artigo 191 do PDE e deve ser elaborado de forma participativa. Além disso, para que os agricultores acessem recursos do PRONAF - Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar, criado em 1995, os municípios devem elaborar seus planos de desenvolvimento rural, a serem aprovados pelos Conselhos Municipais de Desenvolvimento Rural (CMDRS).

O conteúdo mínimo que o PMDRS deve conter, conforme determina o PDE, é:

- i)** diagnóstico socioambiental, econômico e cultural da zona rural,
- ii)** caracterização das cadeias produtivas existentes e potenciais,
- iii)** diretrizes para orientar as articulações e parcerias com órgãos públicos, organizações da sociedade civil e instituições de ensino e pesquisa e
- iv)** diretrizes para orientar a destinação de recursos voltados a promover o desenvolvimento rural sustentável.

**CONSELHO MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO RURAL SOLIDÁRIO E SUSTENTÁVEL – CMDRSS:** órgão colegiado criado pelo artigo 192 do PDE, que tem por finalidade propor diretrizes para elaboração e implementação de políticas públicas municipais, constituindo-se em espaço de articulação entre os diferentes níveis de governo e as organizações da sociedade civil, para o desenvolvimento rural sustentável. A implementação do CMDRSS será definida por Decreto Municipal, a ser editado até a data da realização da 1ª Conferência Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável, quando serão eleitos os primeiros conselheiros municipais, representantes da sociedade civil. Sua composição será paritária.

O CMDRSS foi criado pelo PDE tendo como referência o Conselho Nacional de Desenvolvimento Rural Sustentável - CONDRAF, que é órgão colegiado no âmbito federal e que integra a estrutura básica do antigo Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA), atual Ministério de Desenvolvimento Social e Agrário. Este conselho federal foi criado em 2003, como reestruturação do antigo Conselho Nacional de Desenvolvimento Rural Sustentável (CNDRS). Seu campo de ação gira em torno de três pilares: desenvolvimento rural sustentável; reforma agrária; e agricultura familiar.

**AGROECOLOGIA:** a agroecologia é uma vertente agrônoma que engloba técnicas ecológicas de cultivo com sustentabilidade social. Ela também incorpora fontes alternativas de energia e sua principal preocupação é “sistematizar todos os esforços num modelo tecnológico socialmente justo, economicamente viável e ecologicamente sustentável.”

Em agroecologia, a unidade fundamental de estudo é o agroecossistema, no qual os ciclos minerais, as transformações energéticas, os processos biológicos e as relações socioeconômicas são vistas e analisadas em seu conjunto. Sob o ponto de vista da pesquisa e produção agroecológica, os objetivos não são a maximização da produção de uma

atividade particular, mas a otimização do agroecossistema como um todo, o que significa a necessidade de uma maior ênfase no conhecimento, na análise e na interpretação das complexas relações existentes entre as pessoas, os cultivos, o solo, a água e os animais.

A agroecologia tem como base o conhecimento do agricultor/agricultora, a visão sistêmica, a prevenção e manutenção, a pesquisa, o respeito aos ciclos ecológicos, o comércio justo e as metodologias participativas.

**AGRICULTURA URBANA E PERIURBANA (AUP):** conceito multidimensional que inclui a produção, o agro extrativismo e a coleta, a transformação e a prestação de serviços, de forma segura, para gerar produtos agrícolas (hortaliças, frutas, ervas medicinais, plantas ornamentais etc.) e pecuários (animais de pequeno, médio e grande porte) voltados ao auto consumo, trocas e doações ou comercialização, (re)aproveitando-se, de forma eficiente e sustentável, os recursos e insumos locais (solo, água, resíduos sólidos, mão-de-obra, saberes etc.). Essas atividades podem ser praticadas nos espaços intra-urbanos ou periurbanos, estando vinculadas às dinâmicas urbanas ou das regiões metropolitanas e articuladas com a gestão territorial e ambiental das cidades. Essas atividades devem pautar-se pelo respeito aos saberes e conhecimentos locais, pela promoção da equidade de gênero através do uso de tecnologias apropriadas e processos participativos promovendo a gestão urbana, social e ambiental das cidades, contribuindo para a melhoria da qualidade de vida da população urbana e para a sustentabilidade das cidades.

Partindo deste enfoque, a AUP contribui para promover cidades produtivas e ecológicas, que respeitam a diversidade social e cultural e que promovem a segurança alimentar e nutricional. A AUP é praticada por indivíduos ou organizações formais ou informais nas mais diversas condições sociais. A prática da AUP está relacionada também com o lazer, a saúde, a cultura, a economia e o ambiente, e pode ser realizada em espaços públicos e privados dentro do perímetro urbano e ainda no espaço periurbano de um município.

No Município de São Paulo, o marco legal para a agricultura urbana e periurbana é a Lei Municipal 13.727, de 12 de janeiro de 2004 (Programa de Agricultura Urbana e Periurbana). Diante da recriação da zona rural no Plano Diretor Estratégico e do Programa Agriculturas Paulistanas – concebido para estimular o aumento da produtividade e da diversidade da atividade agrícola rural, urbana e periurbana – e, sobretudo, das diretrizes que serão coletivamente construídas no âmbito dessa Conferência, a lei precisará ser atualizada.

---

## 6.5. VISÃO DE FUTURO

---

A reintrodução da zona rural em São Paulo se baseia no reconhecimento de que determinadas regiões desempenham funções fundamentais para a cidade, ainda que fortemente pressionadas pela urbanização. O conceito de rural adotado não está associado exclusivamente à dimensão agrícola, nem é concebido como um resíduo atrasado do urbano ou frente de expansão para a urbanização.

---

Pelo contrário, a partir de experiências já existentes nestes territórios, se reconhece o rural em São Paulo como um espaço social complexo, com múltiplas funções além da produção agrícola. É nele que se garante a produção da água; a manutenção da biodiversidade, da paisagem rural e da herança cultural de seus habitantes; a conservação do solo; a segurança alimentar, entre outros importantes serviços ambientais.

Sob esta perspectiva se entende a necessidade de abandonar a falsa dicotomia campo-cidade, adotando como pressuposto necessário para o debate a complementaridade entre o urbano e o rural. O desenvolvimento econômico e social destes territórios deve constituir um processo social multifacetado e multidimensional, em que esteja garantida a melhoria das condições de trabalho e de vida de seus moradores, a redução das desigualdades econômicas e sociais e a conservação do patrimônio ambiental existente.

A teia de relações rural - urbano, no contexto paulistano, é complexa e diversificada. O rural paulistano não pode ser pensado dissociado do urbano, seja como fornecedor de alimentos, água e serviços como o ecoturismo, turismo rural e turismo cultural para a população em geral, seja como possibilidade de abastecimento da rede de escolas municipais com alimentos orgânicos e agroecológicos produzidos localmente (Lei Municipal 16.040/2015 e Decreto Municipal 59.913/2016). Além disso, a produção de alimentos saudáveis não se restringe à zona rural, sendo a agricultura urbana, sobretudo nas periferias, importantíssima para a segurança alimentar e nutricional, para o fortalecimento da economia solidária, para a diminuição da desigualdade social e para a recuperação dos solos, da cobertura vegetal e das nascentes.

Assim, se faz necessário aprofundar o debate entre Poder Público, movimentos e organizações sociais e academia sobre a relação campo-cidade no contexto metropolitano e o papel da agricultura (rural, urbana e periurbana), da agroecologia e da conservação ambiental na construção de um projeto de desenvolvimento inclusivo, popular, ambiental e socialmente justo.

Para que possa dar conta da complexidade paulistana, este projeto, que se traduz no Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável, deverá ainda dialogar com outros planos setoriais propostos pelo PDE, em desenvolvimento ou já revistos pela Prefeitura de São Paulo, em especial o Plano Municipal de Conservação e Recuperação da Mata Atlântica – PMMA, o Plano Municipal de Conservação e Recuperação de Áreas Prestadoras de Serviços Ambientais e o Plano Municipal de Habitação - PMH. Também deverá considerar importantes variáveis, como o contexto social e econômico brasileiro na próxima década, o perfil demográfico da metrópole e as incertezas advindas das mudanças do clima e seus potenciais impactos sobre os serviços ambientais hoje existentes e disponíveis no território rural paulistano. Num segundo momento, seria também fundamental que a discussão sobre o território rural extrapolasse os limites administrativos do Município de São Paulo, reconhecendo a continuidade dos ecossistemas, da cultura e das atividades desenvolvidas no território metropolitano.

A REFLEXÃO ORA PROPOSTA: **COMO É O DESENVOLVIMENTO RURAL SUSTENTÁVEL E SOLIDÁRIO QUE QUEREMOS?**

Responder a essa pergunta é o desafio coletivo que se iniciou com as Pré Conferências Centro Oeste, Leste e Sul e que deve pautar a Conferência.

## 6.6. EIXOS TEMÁTICOS

---

São propostos três eixos temáticos que devem orientar a discussão dos grupos de trabalho:

**EIXO I – Atividades Produtivas:  
Agricultura e Ecoturismo**

**EIXO II – Conservação e Recuperação Ambiental**

**EIXO III – Políticas Públicas (Infraestrutura,  
Arranjos Institucionais e Fomento)**

Abaixo se encontram elencadas as propostas sistematizadas a partir das relatorias das Pré Conferências, por eixo temático, totalizando **120** propostas.

---

### **EIXO I – Atividades Produtivas Agricultura e Ecoturismo**

#### **Agricultura**

1. Fomentar a Assistência Técnica e Extensão Rural voltada para Agroecologia na Região Metropolitana, principalmente as áreas de mananciais;
2. Fomentar a Assistência Técnica e Extensão para todos os produtores do município de SP;
3. Fortalecer a Capacitação Técnica e Assistência Técnica e Extensão Rural;
4. Criar programa de formação no método Ensino à Distância para capacitação e formação;
5. Fomentar a Assistência Técnica universal, ou seja, para a atividade agrícola orgânica e convencional;
6. Elaborar edital para ONG's prestarem Assistência Técnica, adotando a abordagem da Agroecologia;
7. Fomentar a capacitação técnica para os técnicos das Casas de Agricultura Ecológica objetivando a assistência aos produtores de mudas nativas (Renasem e etc.);
8. Incentivar projetos e organizações que promovam o consumo responsável e combate ao desperdício, para que seja possível o fortalecimento dessas atividades e do mercado formado pelos agricultores familiares que produzem alimentos orgânicos e com base agroecológica ou de transição;
9. Desenvolver e fomentar a agricultura urbana como meio de inclusão social, fonte de emprego e renda, e para manutenção da biodiversidade;
10. Criar um Centro Tecnológico de Pesquisa para Agricultura e uma Escola Técnica Agrícola no Município de SP;
11. Criar a Escola Técnica Rural de Parelheiros;
12. Estimular a formação técnica e universitária, currículo escolar diferenciado, escola de agroecologia e capacitação de mão de obra local na região de Parelheiros;
13. Fomentar cursos de formação técnica dos agricultores; cursos de agroecologia e também cursos mais voltados ao pequeno agricultor ou pequeno empreendedor;
14. Elaborar diagnóstico da situação da produção agrícola na zona leste (agricultura urbana);
15. Revisar e fortalecer o PROAURP;
16. Fomentar a compra de produtos da agricultura de produtores locais (segundo dados de representante do turismo, SILCOL, CONGETUR e AMTECI, o extremo sul de São Paulo possui cerca de **80** empreendimentos para potencial consumo);
17. Promover a regulamentação das hortas comunitárias e o reconhecimento das hortas comunitárias urbanas já existentes e as atividades realizadas pela sociedade civil nesses espaços;
18. Incentivar a produção doméstica agroecológica, em condomínios com sua própria produção, inclusive com a formação de “mini” cooperativas para abastecimento de feiras locais;
19. Incentivar a pesquisa e formação de fazendas verticais, produtores verticais;
20. Utilizar áreas de condomínios habitacionais para implantar hortas comunitárias;
21. Fomentar a produção de plantas medicinais na agricultura urbana para as UBS's (Unidades Básicas de Saúde), considerando que a legislação de Fitoterápicos prevê a destinação de **5** (cinco) tipos de ervas medicinais para os usuários em tratamento médico;



22. Rever a adequação da DAP para área urbana e periurbana;
  23. Fomentar a criação de hortas comunitárias em espaços públicos;
  24. Fomentar a agricultura urbana e periurbana com insumos, limpeza de terrenos, cercamento de áreas produtivas e etc.;
  25. Elaborar o mapeamento das hortas nas subprefeituras;
  26. Facilitar o acesso a terrenos ociosos, como os da Eletropaulo ou da Sabesp;
  27. Incentivar o manejo não madeireiro e coleta de sementes como fonte de renda e preservação de mata nativa;
  28. Fomentar a criação de um Banco de Sementes;
  29. Fomentar o fortalecimento de viveiristas, produtores de mudas locais;
  30. Criar um cadastro de viveiristas e produtores de composto;
  31. Estimular a produção de alimentos em territórios indígenas e quilombolas;
  32. Valorizar técnicas indígenas de Agrofloresta, estimulando encontros para trocas de conhecimentos e de sementes;
  33. Regulamentar a silvicultura e flexibilizar a regulamentação do corte de espécies exóticas (reflorestamento produtivo);
  34. Incentivar a produção e a comercialização das plantas medicinais;
  35. Criar uma Zona Livre de Transgênicos;
  36. Assegurar o direito à alimentação adequada e saudável, sem usos de agrotóxicos, fortalecendo o modelo de agricultura familiar e agroecológica, em conformidade a Lei **11.422** de **22/12/2006**;
  37. Fortalecer e fomentar a produção orgânica local com foco na implementação da Lei **16.140**, de **17** de março de **2015**, que torna obrigatória a inclusão de produtos orgânicos ou de base agroecológica na alimentação escolar da cidade;
  38. Elaborar o levantamento censitário (anual ou bianual) e o mapeamento de produtores e propriedades rurais do município, propriedades com potencial para RPPN;
  39. Melhorar a comunicação virtual referente à área rural, produtos agrícolas do município, hortas comunitárias e etc.;
  40. Fomentar a criação de equipamentos, tais como cozinha industrial, agroindústria, Packing House, voltados para agricultura familiar com o objetivo de agregar valor aos produtos;
  41. Garantir mais espaços públicos para comercialização para os agricultores da cidade de São Paulo;
  42. Permitir e regulamentar a venda do que é produzido em terrenos públicos;
  43. Regulamentar o uso das faixas de linha de transmissão;
  44. Criar Entrepasto na região de Parelheiros;
  45. Promover a regularização da criação de animais na cidade de São Paulo;
  46. Prestar Assistência Técnica focada na criação de animais para os produtores da região Norte de São Paulo;
  47. Revisar normas de criação animal dentro do município de São Paulo (aves, suínos, abelhas...);
  48. Propor a criação do Sistema de Inspeção Municipal (SIM) para produtos de origem animal;
  49. Facilitar o licenciamento para comercialização de produtos de origem animal, como mel, ovos;
  50. Facilitar e desburocratizar a certificação orgânica de produtos de origem animal;
- ### Ecoturismo
1. Incentivar, promover e fomentar o Turismo Rural, com os produtores sendo os anfitriões de um fim de semana na roça, por exemplo. Turismo em florestas urbanas, ou seja, em matas preservadas na cidade de São Paulo (trilhas, visitas a cachoeiras e etc);
  2. Promover a visita guiada às Aldeias Indígenas;
  3. Melhorar a articulação com ecoturismo (SESC, Morro do Cruzeiro) – Zona Leste;
  4. Criar pontos estratégicos de comercialização de produtos da agricultura local voltados para turistas – Zona Sul;
  5. Estimular o turismo educativo com visitas de escolas aos produtores locais;

## **EIXO II**

### **Conservação e Recuperação Ambiental**

1. Propor e fomentar políticas que foquem a agricultura e preservação do meio ambiente;
2. Promover a proteção ambiental com inclusão social produtiva em Áreas de Proteção Ambiental;
3. Implementar no município de São Paulo o instrumento do Pagamento por Serviços Ambientais - PSA;
4. Respeitar o novo Código Florestal e o instrumento do pagamento por serviços ambientais, o regime sobre os bens comuns, com incentivos respaldados nas leis e na compensação ambiental;
5. Fomentar o aumento da fiscalização na área rural, para inibir os desmatamentos, invasões e etc.;
6. Criar base de apoio da polícia florestal, GCM, ambiental, em áreas de propriedade rurais privadas e públicas com rondas e ações delegadas, na proteção e vigilância em defesa do meio ambiente para evitar crimes ambientais e degradação;
7. Criar o Núcleo de Meio Ambiente e Defesa da Preservação nas áreas rurais do município de São Paulo;
8. Criar o CONSEG Rural, para apoiar as ações que visem aumentar a segurança dos produtores;
9. Implantar, no município de SP, a lei federal **12.305/10** (Política Nacional de Resíduos Sólidos), prevendo a responsabilidade compartilhada, entre indústria, comércio, agricultores e consumidores, sobre a correta destinação dos resíduos sólidos diversos, a fim de cumprir nas propriedades rurais as coletas seletivas, com capacitação de catadores, e famílias ruralistas, etc.;
10. Fomentar a compostagem orgânica e acesso dos agricultores ao composto;
11. Fomentar a criação de pátios de compostagem de menor escala geridos pelos próprios agricultores, próximos às hortas e feiras já existentes;
12. Fomentar a criação de um centro de compostagem em grande escala na Zona Sul;
13. Revisar as normas de compostagem, estabelecendo conceitos, normas e diretrizes para a atividade;
14. Fomentar a criação de Ecopontos em áreas rurais;
15. Estimular a reciclagem;
16. Fazer gestão junto às empresas de limpeza urbana para que depositem o lixo das feiras nas propriedades dos agricultores; uma cooperativa pode fazer o manejo e usar o composto resultante;
17. Propor a criação de um Programa de Saneamento Rural;
18. Promover melhorias de saneamento básico adequado ao meio rural;
19. Estimular o uso de cisternas, poços artesianos e saneamento básico, para áreas rurais, estimulando o consumo consciente e preservação da água;
20. Assegurar o direito de energia de fontes renováveis, tais como solar, fotovoltaicas, LED, eólicas, e outras, para iluminação e consumo sustentável em áreas de propriedades rurais e urbanas;
21. Estimular o uso da permacultura para resolver questões relacionadas à sanidade ambiental;
22. Flexibilizar o manejo de espécies exóticas para produtores rurais e/ou moradores de áreas rurais que queiram fazer o plantio de espécies nativas e/ou agricultura;
23. Incentivar o plantio de sementes de flores e árvores frutíferas diversas, nas áreas degradadas para recuperação ambiental;
24. Propor, no plano, um programa ambiental para preservação e podas de arvore diversas, com biólogos, engenheiros, em propriedades privadas rurais com apoio da prefeitura do município de São Paulo, com a devida identificação de cada árvore, com plaqueta, idade, qualidade, etc.
25. Promover a Educação Ambiental, com projetos, programas e cursos de capacitação de munícipes e alunos para implantação de hortas comunitárias, agricultura familiar, artesanato, cultivos de sementes e preservação ambiental da vegetação existente; etc.;
26. Promover Programa de Educação Ambiental permanente;
27. Utilizar as Escolas Estufas Municipais como viveiros para produção de mudas de árvores nativas;

### **EIXO III**

#### **Políticas Públicas (Infraestrutura, Arranjos Institucionais, Fomento)**

1. Promover a Regularização Fundiária de imóveis em área rural;
2. Promover a regularização fundiária incentivando o reconhecimento de comunidades remanescentes de quilombolas, possibilitando a titulação de direitos de posse aos agricultores, posseiros, proprietários dos direitos de heranças, comunidades indígenas e quilombos rurais e urbanos;
3. Prestar assessoria jurídica para ajudar nos processos de regularização fundiária;
4. Estruturar a interface da preservação ambiental com questões fundiárias;
5. Transformar as áreas de especulação imobiliária em território produtivo;
6. Promover o acesso a terra, tanto pública como particular, para atividades agrícolas, ainda que de forma temporária, e propor incentivos, inclusive tributários, a quem ceder a terra.
7. Definir o órgão responsável pela Agricultura Urbana e Periurbana;
8. Criar a Secretaria Municipal de Agricultura
9. Criar Grupo Permanente de Trabalho Intersecretarial para o fomento da assistência rural, inclusive com dotação orçamentária intersecretarial;
10. Criar Grupo Permanente de Trabalho Intersecretarial para a gestão do território rural, ou a Secretaria de Agricultura do Município (com atores de diversas secretarias);
11. Melhorar a estrutura governamental para implementação das políticas públicas voltadas ao desenvolvimento rural sustentável;
12. Garantir a articulação intersecretarial para implementação das políticas voltadas à agricultura;
13. Envolver várias secretarias na concretização dos planos e ações previstos, incluindo nas ações intersecretariais, a Secretaria Municipal de Saúde;
14. Integrar as ações do município de São Paulo com os municípios vizinhos;
15. Criar um Fórum Permanente de Desenvolvimento Rural;
16. Propor a criação de um Fundo para o Desenvolvimento Rural Sustentável;
17. Prever dotação orçamentária específica para a agricultura na cidade de São Paulo, com recursos suficientes para o fortalecimento do setor;
18. Facilitar o acesso ao crédito;
19. Realizar Parcerias Público-Privadas (PPP's) para desenvolver as políticas de Desenvolvimento Rural Sustentável;
20. Fortalecer os sistemas de controle social, tais como as OCS's;
21. Regulamentar o licenciamento de agroindústria familiar no município;
22. Propor legislação referente ao manejo sustentável das áreas rurais, silvicultura e serviços ambientais;
23. Promover a capacitação técnica dos técnicos da prefeitura voltada para agroecologia;
24. Fomentar a capacitação técnica para os técnicos das Casas de Agricultura Ecológica para prestação de assistência técnica aos produtores de mudas nativas (Renasem e etc.);
25. Propor política pública para planos de manejo não madeireiros;
26. Desburocratizar as parcerias, projetos e concessões com o setor público municipal, estadual, para o desenvolvimento sustentável da agricultura familiar, hortas comunitárias, fitoterápicas, plantio e cultivo de ervas e raízes medicinais, etc.;
27. Promover o Decreto nº 6.040 de 7/02/2007, que instituiu a Política Nacional de Desenvolvimento Sustentável de Povos e Comunidades Tradicionais, orientada pelos princípios da cidadania da segurança alimentar e nutricional, como direito coletivo com respeito à diversidade cultural e do desenvolvimento sustentável de qualidade de vida nas comunidades quilombolas, indígenas, afros descendentes, em áreas rurais e acesso aos serviços e programas sociais;
28. Considerar na Conferência de Desenvolvimento Rural Sustentável, e como subsídio ao Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável, as propostas aprovadas na 6ª Conferência Municipal

de Segurança Alimentar e Nutricional “Comida de Verdade no Campo e na Cidade por Direitos e Soberania Alimentar”, ratificando as propostas dos eixos: agricultura, abastecimento, água, educação e saúde, população vulnerável, articulação e institucionalização já aprovadas com o consenso de todos os delegados e sociedade;

29. Considerar na elaboração do Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável as atividades e diretrizes do COMUSAN para o MSP;
30. Realizar concurso público para novos fiscais de meio ambiente da Prefeitura de São Paulo, para vistoriar, coibir grilagens e invasões de terras em propriedades rurais privadas ou públicas, e em áreas de Áreas de Preservação Permanente - APP;
31. Promover a inclusão digital para o extremo sul com o acesso à internet nas áreas rurais;
32. Propor que o Plano Municipal de Habitação - PMH respeite os limites da zona rural, e garanta previsão de recursos orçamentários para famílias carentes, quilombolas, indígenas e descendentes afros brasileiros garantindo as mesmas o direito a terra e a agricultura sustentável;
33. Disponibilizar veículo aos produtores para venda direta (porta a porta);
34. Fortalecer a comercialização e articulação em redes;
35. Criar um ‘balcão único’ de informações e um centro de referência permanente para atender e orientar o produtor, o morador da zona rural. Concentrar todas as informações e procedimentos burocráticos em um só local;
36. Promover o mapeamento das áreas públicas;
37. Georeferenciar as propriedades rurais do município;
38. Contar com o apoio de centrais sindicais para divulgação e multiplicação de práticas ligadas à agricultura sustentável;

#### **OUTROS TEMAS SUGERIDOS PARA A ELABORAÇÃO DE MOÇÃO, A SER DISCUTIDA E APROVADA NA CONFERÊNCIA:**

1. Ampliar o Programa Defesa das Águas, para preservação e manutenção das nascentes, minas, lençóis freáticos, em terras e propriedade privadas e públicas rurais no município de São Paulo;
2. Reafirmar o Plano Brasil Sem Miséria, como proposta de combate a fome, a miséria e a exclusão social nos municípios e Estados, a ser contemplado na construção do Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável;
3. Garantir a efetiva função social da propriedade rural, como determina a Constituição Federal;
4. Criar mecanismo, junto aos CADES Regionais (Conselho de Desenvolvimento Sustentável de Cultura de Paz) e às Subprefeituras para implementação dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável - ODS; com parceria do PNUD, ONU, e outras organizações (17 metas e objetivos, para Agenda 2030);
5. Festejar o calendário rural, tipo dia 25 de maio (Dia do trabalhador rural), e buscar outras datas importantes, para o resgate da memória;

---

## 7. BIBLIOGRAFIA

---

ABRAMOVAY, R. Ruralidade e desenvolvimento territorial. Artigo publicado no jornal Gazeta Mercantil – 15/04/01 – p. A 3. Disponível em: <http://ricardoabramovay.com/categoria/imprensa/artigos/2001-artigos/> Consultado em: 06/06/2016

ALTIERI, M. A. Agroecologia: as bases científicas da agricultura alternativa. 2. ed. Rio de Janeiro: PTA- FASE, 1989. 240 p.

BRASIL. MINISTERIO DO DESENVOLVIMENTO AGRÁRIO. Documento de Referencia para a 2ª Conferência Nacional de Desenvolvimento Rural Sustentável e Solidário - 2ª CNDRSS. Abril, 2013. 33 p.

CIDADE DE SÃO PAULO. Plano Diretor Estratégico. Lei 16.050, de 31 de julho de 2014. Aprova a Política de Desenvolvimento Urbano e o Plano Diretor Estratégico do Município de São Paulo e revoga a Lei nº 13.430/2002. Diário Oficial da Cidade, São Paulo, 01 de agosto de 2014, Ano 59, nº 140, Suplemento, 140 p.

GALVÃO, A. Agroecologia, conceitos e princípios. Disponível em: <http://www.fca.unesp.br/Home/Extensao/GrupoTimbo/Agroecologia-Aline.pdf>. Consultado em: 05/06/2016

SAULE JR, N. A competência do município para disciplinar o território. In: SANTORO, P. (Org.); PINHEIRO, E.(Org.). O município e as áreas rurais. São Paulo, Instituto Pólis, 2004. 64 p. (Cadernos Pólis, 8)

SANTANDREU, A.; LOVO, I. Panorama da agricultura urbana e periurbana no Brasil e diretrizes políticas para sua promoção: identificação e caracterização de iniciativas de agricultura urbana e periurbana em regiões metropolitanas brasileiras. Disponível: [www.agriculturaurbana.org.br/sitio/textos/panorama%20AUP.pdf](http://www.agriculturaurbana.org.br/sitio/textos/panorama%20AUP.pdf). Consultado em: 05/06/2016

### **Sites consultados:**

<http://www.ambientebrasil.com.br>

[http. gestaourbana.prefeitura.sp.gov.br/](http://gestaourbana.prefeitura.sp.gov.br/)

<http://www.mda.gov.br/>



---

# Anexos

---

---

## REGIMENTO DA 1ª CONFERÊNCIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO RURAL SUSTENTÁVEL – CMDRS

---

### CAPÍTULO I

#### SEÇÃO I – DO TÍTULO

**Art.1º** A 1ª Conferência Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável - CMDRS, convocada por meio da Portaria nº 036/2016-SDTE/GAB, de 20 de abril de 2016, intitulada “Discutindo o Rural na Cidade de São Paulo”.

**Parágrafo Único** - A 1ª Conferência Municipal Desenvolvimento Rural Sustentável – CMDRS instituirá o Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável, criado na Lei Municipal nº 16.050, de 31 de Julho de 2014, Art.192, com a eleição dos conselheiros para o primeiro mandato, biênio 2016-2018.

#### SEÇÃO II – DA REALIZAÇÃO

**Art.2º** A 1ª CMDRS será realizada na cidade de São Paulo - SP, no dia 15 de junho de 2016, e terá abrangência municipal, assim como suas análises, formulações e proposições.

**Art.3º** A 1ª CMDRS será precedida de três pré-conferências macrorregionais com atividades livres e de encontros temáticos.

#### SEÇÃO III – DOS OBJETIVOS E DOS EIXOS

**Art.4º** Observado o disposto no artigo 191º, da Lei Municipal nº 16.050, de 31 de Julho de 2014 a 1ª CMDRS terá o objetivo principal estabelecer diretrizes, coletar propostas e definir prioridades de forma participativa, que auxiliarão no processo de construção do Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável, assim como os seguintes objetivos específicos:

**I** - Avaliar a situação do Desenvolvimento Rural Sustentável no município de São Paulo;

**II** - Proceder à eleição de representantes, da sociedade civil, para o Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável;

**Art.5º** A 1ª CMDRS será orientada pelos seguintes eixos temáticos:

Eixo 1 – Agricultura e Ecoturismo no município: estratégias e propostas para o fortalecimento e ampliação da produção agropecuária com enfoque agroecológico, e das ações de ecoturismo.

Eixo 2 – Preservação e Recuperação Ambiental no meio Rural: desafios e oportunidades.

Eixo 3 – Infraestrutura para o meio rural: qualidade de vida para produtores e moradores do campo.

**Art.6º** Os principais produtos da 1ª CMDRS serão:

a) Relatório Final

b) Carta Política

c) Moções

d) Ata de eleição dos representantes da sociedade civil no Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável

### CAPÍTULO II – DA ORGANIZAÇÃO

**Art.7º** A Presidência da 1ª CMDRS será de competência do Secretário Municipal do Desenvolvimento, Trabalho e Empreendedorismo, e, na sua ausência ou impedimento eventual, de pessoal por ele autorizada, no dia e local.

**Art.8º** Para a organização e desenvolvimento de suas atividades, a 1ª CMDRS contará com uma Comissão Organizadora.

#### SEÇÃO I – ESTRUTURA DA COMISSÃO ORGANIZADORA

**Art.9º** A Comissão Organizadora da 1ª CMDRS é composta por representantes do Grupo de Trabalho do Programa Agriculturas Paulistanas, e membros da sociedade civil por esta convidados.

**Parágrafo Único.** A Comissão Organizadora terá suporte/recursos humanos da Coordenadoria de Segurança Alimentar e Nutricional, da Secretaria do Desenvolvimento, Trabalho e Empreendedorismo – COSAN/SDTE para auxílio na efetivação de seus trabalhos.

#### SEÇÃO II – ATRIBUIÇÕES DA COMISSÃO ORGANIZADORA

**Art.10º** A Comissão Organizadora da 1ª CMDRS tem as seguintes atribuições:

**I.** Coordenar, supervisionar, dirigir e promover a realização da 1ª CMDRS, atendendo aos aspectos técnicos, políticos, administrativos e financeiros;

**II.** Apreciar e deliberar sobre as propostas das Subcomissões;

**III.** Estabelecer para a 1ª CMDRS: metodologia; regimento interno, texto-base, programação e regulamento;

**IV.** Definir e acompanhar a disponibilidade e organização da infraestrutura, inclusive orçamento;

**V.** Encaminhar o Relatório Final da 1ª CMDRS para a publicação;

**VI.** Discutir e deliberar sobre todas as questões julgadas



pertinentes sobre a 1ª CMDRS e não previstas nos itens anteriores;

**VII.** Analisar e validar os processos preparatórios à 1ª CMDRS;

**VIII.** Acompanhar e orientar o processo de escolha ou eleição dos representantes da sociedade civil no Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável, distribuídos nos diversos segmentos.

## CAPÍTULO III – DAS ETAPAS

### SEÇÃO I – DAS CONFERÊNCIAS MACRORREGIONAIS

**Art.11º** As Pré-Conferências Macrorregionais, deverão ser realizadas com a necessária antecedência à realização da 1ª CMDRS.

**Art.12º** As Conferências Macrorregionais contarão com a participação e apoio das subprefeituras.

**Art.13º** Em subsídio às discussões serão disponibilizados apresentação e questões orientadoras formulados pela Comissão de Organização da 1ª CMDRS.

### SEÇÃO II – DA PROGRAMAÇÃO DA 1ª CMDRS

**Art.14º** A 1ª CMDRS terá a seguinte programação:

Data	Horário	Atividade
	8:00 às 9:00	Credenciamento de Participantes/ Lanche
	9:00 às 10:00	Abertura Solene da 1ª CMDRS/SP
	10:00 às 10:30	Aprovação do Regimento Interno
	10:30 às 11:00	Apresentação das propostas das pré-conferências; Orientações e divisão dos grupos de trabalho
15.06.2016 4ª-feira	11:00 às 12:00	Eleição dos representantes da sociedade civil no Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Solidário e Sustentável
	12:00 às 13:30	Intervalo para almoço
	13:30 às 14:30	Debate sobre o Rural Paulistano
	14:30 às 15:30	Trabalho e debates em grupos
	15:30 às 15:45	Lanche da tarde
	15:45 às 17:00	Plenária Final e Encerramento

## CAPÍTULO IV – DOS PARTICIPANTES

**Art.15º** Todos os participantes inscritos na 1ª CMDRS terão direitos à voz e voto.

**§1º** A Comissão Organizadora da 1ª CMDRS e o poder público deverão incentivar e mobilizar a participação de povos indígenas, povos tradicionais de matriz africana e representantes da população negra em geral.

**§2º** São considerados povos e comunidades tradicionais os

“grupos culturalmente diferenciados e que se reconhecem como tais, que possuem formas próprias de organização social, que ocupam e usam territórios e recursos naturais como condição para sua reprodução cultural, social, religiosa, ancestral e econômica, utilizando conhecimentos, inovações e práticas gerados e transmitidos pela tradição”, conforme definição contida no inciso I do artigo 3º do Decreto nº6.040, de 7 de fevereiro de 2007, que institui a Política Nacional de Desenvolvimento Sustentável dos Povos e Comunidades Tradicionais.

**Art.16º** Poderão atuar, na qualidade de convidados ou observadores para a 1ª CMDRS, com direito à voz, representantes de órgãos, entidades, instituições nacionais e internacionais, personalidades, com atuação de relevância na área de Desenvolvimento Rural Sustentável e setores afins, devidamente inscritos.

## CAPÍTULO V – DA DINÂMICA DA 1ª CMDRS

### SEÇÃO I – DA ABERTURA

**Art.17º** Os componentes da Mesa de Abertura deverão representar os órgãos gestores da Política de Desenvolvimento Rural na cidade de São Paulo e representantes do Governo do Estado de São Paulo e do Governo Federal que possuem relação com a temática.

### SEÇÃO II – DOS GRUPOS DE TRABALHO

**Art.18º** Os grupos de trabalho têm por função debater os assuntos mais relevantes na temática de desenvolvimento rural sustentável, de acordo com os Eixos propostos por esse Regimento, de forma participativa, e formular propostas para recomendá-las às políticas públicas e de governo, no Município de São Paulo.

**Art.19º** Cada grupo será composto por um facilitador e um relator do grupo indicados pela organização.

**Art.20º** Os facilitadores e relatores têm a função de organizar os trabalhos nos grupos, cada um sob sua função, fazendo com que os mesmos progredam em suas propostas. Devem auxiliar no processo de elaboração (entendimento e redação) das mesmas, do que resultará em relatório das propostas aprovadas em consenso ou pela maioria simples, 50% mais um, quando necessário.

**Art.21º** A abertura dos trabalhos deve ser feita pelo facilitador do grupo que apresentará a dinâmica dos trabalhos a partir de roteiro de orientação elaborado pela Comissão Organizadora e prestar esclarecimentos aos participantes.

**Art.22º** No ato do credenciamento o participante fará a opção do tema/eixo de interesse para organização e composição dos grupos de trabalho. Caso este não faça a opção, será feita indicação a critério da Comissão Organizadora, devendo esta observar o equilíbrio entre os segmentos

e regiões da cidade, garantindo assim a diversidade de opiniões.

**Art.23º** Cada grupo deve elaborar seu relatório com as questões aprovadas, conservando em pastas arquivo as propostas não aprovadas - o facilitador deverá encaminhar a contagem dos presentes com frequência para avaliar 50% mais um.

**Art.24º** Poderão apresentar propostas os participantes inscritos e convidados, sendo que sua votação será apenas por participantes inscritos, tendo aprovação por maioria dos presentes.

**Art.25º** Se houver propostas semelhantes, seus autores deverão conversar, à parte, e redigir uma proposta única ou de consenso.

**Art.26º** A apresentação das propostas deverá ser encaminhada por escrito para a relatoria, e será lida e apreciada pela plenária para aprovação ou supressão.

**Art.27º** A equipe de relatoria poderá, a seu critério, unificar propostas de igual teor relatadas em mais de um grupo de trabalho, ou mantê-las, propondo sua apresentação em conjunto, para a votação da melhor redação que a representa.

**Art.28º** As propostas aprovadas deverão ser enumeradas para facilitar a apresentação das mesmas no relatório do grupo e na Plenária Final.

**Art.29º** Cada grupo de trabalho deverá registrar em lista de presença todos os presentes no grupo, inclusive aqueles que não permanecerem por todo o tempo, incluindo os convidados (com uma observação ao lado da assinatura).

### SEÇÃO III – DA PLENÁRIA FINAL

**Art.30º** A Plenária Final da 1ª Conferência Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável de São Paulo terá como objetivo votar o Relatório Final da Conferência com as propostas e Moções (conforme modelo) com, no mínimo, trinta assinaturas de participantes.

**Art.31º** Participarão da Plenária Final: Participantes inscritos, com direito a voz e voto exclusivamente, e convidados (que deverão localizar-se em local previamente destinado aos mesmos, distinto do local dos delegados).

**Parágrafo Único.** No sentido de facilitar o encaminhamento dos trabalhos a Comissão Organizadora designará localizações distintas para participantes inscritos e para os demais participantes, sempre que necessário.

**Art.32º** Os trabalhos serão coordenados por mesas compostas de Coordenador, Secretário e Relator Geral.

**Parágrafo Único:** Os trabalhos terão apoio dos membros da Relatoria.

**Art.33º** A apreciação do Relatório Final será encaminhada

na forma que segue:

**a)** Proceder-se-á a leitura do Relatório Final dos Grupos de Trabalho;

**b)** Assegurar-se-á aos participantes o direito de solicitar o exame em destaque de qualquer item da proposta de Relatório Final dos grupos, na ordem da leitura em andamento;

**c)** As solicitações de destaque poderão ser aceitas pela Mesa, mediante apresentação de crachá de participante;

**d)** As solicitações de destaque deverão ser encaminhadas à Mesa por escrito até o final da leitura pela Mesa da proposta de Relatório Final, constituindo-se em proposta de redação alternativa em relação ao item destacado – a saber: adendos, substituições e/ou supressões - vedadas novas propostas;

**e)** Identificado o conjunto dos itens em destaque, proceder-se-á a votação do Relatório Final, ressalvados esses itens;

**f)** Após a apresentação do Relatório Final serão chamadas, uma a uma, as propostas em destaque;

**g)** As proposições de destaques serão lidas pela Mesa e submetidas ao plenário para a votação. Só serão permitidas defesas orais, com tempo limitado a 3 minutos por fala (1 contrária, 1 favorável), se o plenário não estiver esclarecido, mediante votação.

**h)** A aprovação das propostas será por maioria simples dos participantes presentes, verificado o número.

**Parágrafo Único.** As mesmas regras são válidas para a votação das Moções, que serão encaminhadas, em formulário próprio a ser retirado no local de credenciamento/secretaria da Conferência. A Relatoria organizará as Moções por área temática.

## CAPÍTULO IV – DOS RECURSOS

**Art.34º** Os recursos necessários para o financiamento da 1ª CMDRS serão oriundos do orçamento da Secretaria Municipal do Desenvolvimento, Trabalho e Empreendedorismo.

## CAPÍTULO V – DISPOSIÇÕES GERAIS

**Art.35º** Os casos não previstos neste Regimento serão resolvidos pela Comissão Organizadora da 1ª CMDRS.

---

## DECRETO Nº 57.058 DE 14/06/2016

---

Publicado no DOM em 15 de junho 2016

*Regulamenta a composição, as competências e o funcionamento do Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável e Solidário - CMDRSS, instituído pelo artigo 192 da Lei nº 16.050, de 31 de julho de 2014 - Plano Diretor Estratégico.*

Fernando Haddad, Prefeito do Município de São Paulo, no uso das atribuições que lhe são conferidas por lei, decreta:

### CAPÍTULO I - DA FINALIDADE E DA COMPETÊNCIA

**Art. 1º** O Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável e Solidário - CMDRSS, vinculado à Secretaria Municipal do Desenvolvimento, Trabalho e Empreendedorismo - SDTE, tem por finalidade propor diretrizes para a formulação e a implementação de políticas públicas municipais para o desenvolvimento rural sustentável e solidário.

**Art. 2º** Ao CMDRSS compete:

**I** - subsidiar a formulação de políticas públicas estruturantes, com base nos princípios, diretrizes e objetivos do Plano Diretor Estratégico, com enfoque na:

**a)** promoção do desenvolvimento do território rural com base na sustentabilidade econômica e social;

**b)** proteção da paisagem rural;

**c)** contenção da urbanização;

**d)** conservação e recuperação dos fragmentos florestais, corredores ecológicos e áreas de preservação permanente;

**e)** gestão integrada das unidades de conservação estaduais, municipais e das terras indígenas;

**II** - propor estratégias de articulação com órgãos federais, estaduais e organizações não governamentais que contribuam para o desenvolvimento rural sustentável, especialmente por meio de ações relacionadas ao fomento à agricultura familiar, com ênfase na exploração agrícola de base agroecológica, ao turismo sustentável, à geração de emprego e renda no meio rural, à segurança alimentar, à preservação e recuperação do meio ambiente ou à regularização fundiária rural;

**III** - subsidiar a elaboração e acompanhar a execução do Plano Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável;

**IV** - pronunciar-se sobre planos, programas e projetos relacionados ao desenvolvimento rural sustentável e solidário;

**V** - articular ações com Municípios contíguos, objetivando o desenvolvimento rural sustentável e solidário da região metropolitana de São Paulo;

**VI** - promover o intercâmbio com entidades congêneres, especialmente colegiados territoriais;

**VII** - estimular a participação e o controle social nos assuntos relativos ao desenvolvimento rural sustentável e solidário, à preservação ambiental e à agricultura familiar;

**VIII** - propor a consolidação ou alteração da legislação relativa ao desenvolvimento rural sustentável e solidário, à preservação ambiental e à agricultura familiar;

**IX** - acompanhar, monitorar e propor a adequação de políticas públicas municipais relativas ao desenvolvimento rural sustentável e solidário, especialmente as relacionadas ao fomento à agroindústria, ao turismo e à cultura rural, à extensão, à difusão de tecnologia, à capacitação de agricultores e à administração, gerenciamento, comercialização, transporte e distribuição de produtos agrícolas e artesanais;

**X** - elaborar seu regimento interno.

### CAPÍTULO II - DA COMPOSIÇÃO

**Art. 3º** O CMDRSS será composto por 22 (vinte e dois) membros titulares e respectivos suplentes, divididos de forma paritária entre representantes do Poder Público e da sociedade civil, sendo:

**I** - 11 (onze) representantes do Poder Público, mediante indicação de um representante, pelo respectivo titular de cada um dos seguintes órgãos:

**a)** Secretaria Municipal do Desenvolvimento Trabalho e Empreendedorismo;

**b)** Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente;

**c)** Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano;

**d)** Secretaria do Governo Municipal;

**e)** Subprefeitura de Parelheiros;

**f)** Subprefeitura de Capela do Socorro;

**g)** São Paulo Turismo S.A.;

**h)** Câmara Municipal de São Paulo;

**i)** Departamento de Desenvolvimento Sustentável, da

Secretaria Estadual do Meio Ambiente;

**j)** Escritório de Desenvolvimento Rural de São Paulo, da Coordenadoria de Assistência Técnica Integral CATI/EDR, da Secretaria Estadual de Agricultura e Abastecimento do Estado de São Paulo;

**k)** Secretaria da Agricultura Familiar, do Ministério do Desenvolvimento Agrário;

**II** - 11 (onze) membros da sociedade civil, assim distribuídos:

**a)** 2 (dois) representantes de agricultores da zona sul;

**b)** 1 (um) representante de agricultores da zona leste;

**c)** 1 (um) representante de agricultores da zona norte;

**d)** 1 (um) representante de movimento de agricultura urbana da região centro/oeste;

**e)** 2 (dois) representantes de comunidades indígenas da cidade de São Paulo;

**f)** 1 (um) representante do Conselho Gestor do Pólo de Ecoturismo CONGETUR;

**g)** 1 (um) representante de Conselho de Áreas de Proteção Ambiental Municipal Capivari-Monos ou Bororé-Colônia;

**h)** 1 (um) representante do Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional - COMUSAN;

**i)** 1 (um) representante de organização não governamental ligada à agricultura familiar.

§ 1º A cada membro titular corresponderá um suplente, que o substituirá nos seus impedimentos ou afastamentos temporários, sucedendo-o, em caso de afastamento definitivo.

§ 2º Os representantes de que tratam alíneas “f”, “g” e “h” do inciso II do “caput” deste artigo, e seus respectivos suplentes, deverão compor o conselho originário na qualidade de representantes da sociedade civil.

§ 3º Na hipótese de os órgãos e entidades do Poder Público arrolados nas alíneas “h”, “i”, “j” e “k”, uma vez convidados, não indicarem representante, caberá ao Poder Executivo Municipal fazer a indicação de modo a preencher as vagas em aberto.

§ 4º O mandato dos membros do CMDRSS será de 2 (dois) anos, admitida uma recondução.

§ 5º Na composição do Conselho, observar-se-á o disposto na Lei nº 15.946, de 23 de dezembro de 2013.

**Art. 4º** O CMDRSS contará com a seguinte estrutura:

**I** - Presidência;

**II** - Plenário;

**III** - Secretaria Executiva.

§ 1º Admitir-se-á a criação de comissões internas, permanentes ou temporárias, na forma do regimento interno.

§ 2º A presidência do CMDRSS será exercida por um dos membros titulares representantes do Poder Público Municipal, eleito na forma de seu regimento.

### **CAPÍTULO III - DAS ATRIBUIÇÕES DOS SEUS ÓRGÃOS E FUNCIONAMENTO DO CONSELHO**

**Art. 5º** São atribuições da Presidência do CMDRSS:

**I** - dar posse aos representantes do CMDRSS;

**II** - consultar terceiros para obtenção de informação necessária às atividades do Conselho;

**III** - convocar reuniões, presidi-las e resolver as questões de ordem;

**IV** - aprovar a pauta das reuniões, elaborada pela Secretaria Executiva;

**V** - submeter ao Plenário os assuntos constantes das pautas de reuniões;

**VI** - proferir o voto de qualidade, nos casos de empate nas votações.

**Art. 6º** Os conselheiros e as comissões internas poderão apresentar à Secretaria Executiva propostas para deliberação do Plenário.

**Art. 7º** A Secretaria Executiva do CMDRSS será exercida pela SDTE, a quem compete atender às determinações de seu presidente, cabendo-lhe, especialmente:

**I** - executar funções de apoio técnico e administrativo;

**II** - registrar a entrada e movimentação do expediente, recepcionar demandas, preparar a pauta de cada reunião e promover o controle de prazos;

**III** - elaborar os extratos e atas de cada reunião;

**IV** - publicar os editais de convocação, extratos ou atas das reuniões;

**V** - elaborar relatório anual das atividades realizadas.

**Art. 8º** O CMDRSS elaborará seu regimento interno para, dentre outros assuntos, disciplinar:

**I** - a forma de eleição de seus membros;

**II** - os ritos de deliberação e de votação das matérias;

**III** - a criação, a extinção e o funcionamento de suas comissões internas.

§ 1º O CMDRSS reunir-se-á, ordinariamente, na forma e frequência definidas em seu regimento interno, sendo ao menos uma vez por bimestre.

**§ 2º** Os casos omissos serão resolvidos pelo Plenário do CMDRSS.

**Art. 9º** Sem prejuízo do disposto neste decreto, compete à SDTE:

**I** - nomear os integrantes do CMDRSS;

**II** - indicar presidente para a primeira reunião;

**III** - organizar a primeira eleição dos membros da sociedade civil, preferencialmente, no ano de 2016.

**Art. 10.** O exercício da função de membro do CMDRSS será considerado serviço público relevante, vedada a remuneração.

**Art. 11.** As despesas decorrentes da execução deste decreto correrão por conta das dotações orçamentárias próprias, suplementadas, se necessário.

**Art. 12.** Este decreto entrará em vigor na data de sua publicação.

**PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO**

Aos 14 de junho de 2016, 463ª da fundação de São Paulo.

FERNANDO HADDAD,  
Prefeito

ARTUR HENRIQUE DA SILVA SANTOS  
Secretário Municipal do Desenvolvimento, Trabalho e Empreendedorismo

FRANCISCO MACENA DA SILVA  
Secretário do Governo Municipal

Publicado na Secretaria do Governo Municipal, em 14 de junho de 2016.

### **Comissão Organizadora da 1ª Conferência de Desenvolvimento Rural Sustentável**

#### **SDTE**

Cristiano Mendes  
Maria Clara Zupardo  
Luis Henrique Marinho Meira

#### **SMDU**

Anna Kaiser Mori  
Patricia Marra Sepe

#### **SVMA**

Domingos Leoncio Pereira  
Vinicius Martucelli Ramos

#### **Câmara Municipal de São Paulo**

Maria Lucia Ramos Bellenzani

#### **Sociedade Civil**

Tiago Arpad Spalding  
Claudia Visoni



