

Integração da adaptação em políticas públicas e o papel do governo na agenda

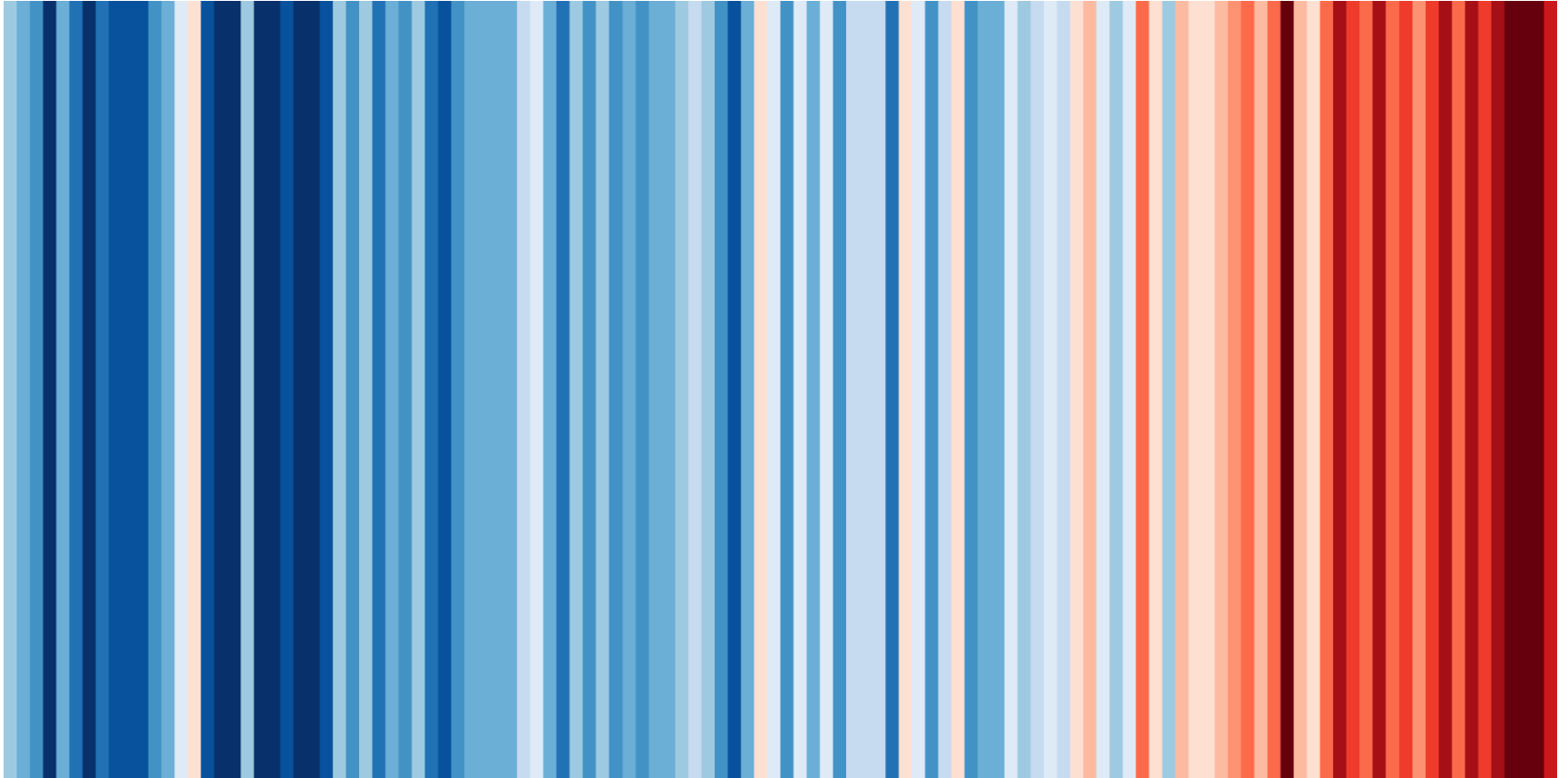
Alexandre Gross

Contato: gross.alexandre@gmail.com

Reunião do Comitê Municipal de Mudança do Clima e Ecoeconomia de SP

29/10/2019

“Warming Stripes for Brazil from 1901-2018”



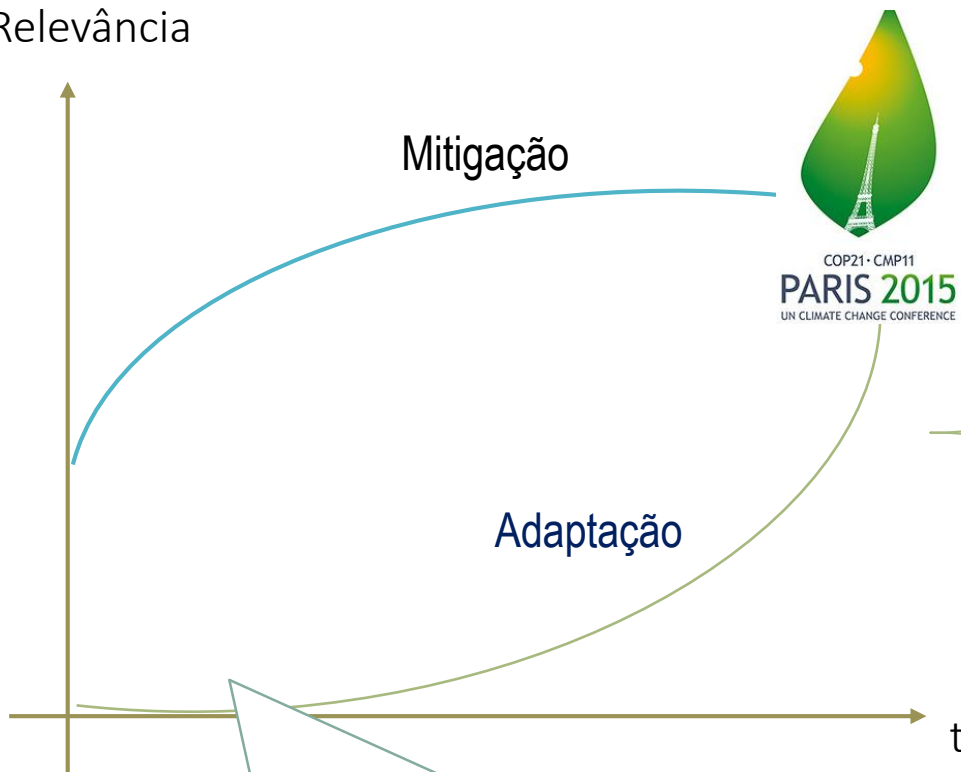
Temperatura média anual para o Brasil de 1901-2018 usando dados do Berkeley Earth.

Agenda internacional



United Nations
Framework Convention on
Climate Change

Relevância



COP21 · CMP11
PARIS 2015
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE

Custos de adaptação: US\$ 150 bilhões/ano até 2030, US\$ 500 bilhões/ano até 2050 (UNEP)

+ frequência de eventos extremos

+ sensibilização/conscientização

Continuidade das emissões

Não suficiência dos esforços de mitigação



- Pequenos estados insulares
- Grupo africano
- Países menos desenvolvidos (LDC)

Aliança: 39 Estados-Membros; representa 28% dos países em desenvolvimento e 20% de todos membros da ONU, mas menos de 1% da população global.

Brasil no Acordo de Paris : NDC

Meta de redução das emissões de 37% abaixo dos níveis de 2005 em 2025 (indicando redução de 43% em 2030).

Compromissos:

- ✓ Aumentar a participação da **bioenergia** sustentável na matriz energética brasileira para 18%;
- ✓ Fortalecer o cumprimento do **Código Florestal**;
- ✓ **Restaurar** 12 milhões de hectares de florestas;
- ✓ Alcançar **desmatamento ilegal zero** na Amazônia brasileira;
- ✓ Chegar a participação de **45% de energias renováveis** na matriz energética;
- ✓ Obter 10% de ganhos de **eficiência** no setor elétrico;
- ✓ Promover o uso de tecnologias limpas no setor industrial;
- ✓ Estimular medidas de **eficiência e infraestrutura** no transporte público e áreas urbanas.

+ compromissos genéricos em adaptação

< 66% em termos de emissões por unidade do PIB em 2025 e <75% em termos de intensidade de emissões em 2030, ambas em relação a 2005

Plano Nacional de Adaptação

2016

Objetivo geral

“Promover a gestão e redução do risco climático no país frente aos efeitos adversos associados à mudança do clima, de forma a **aproveitar as oportunidades** emergentes, **evitar perdas e danos** e **construir instrumentos que permitam a adaptação** dos sistemas naturais, humanos, produtivos e de infraestrutura.”

Plano Nacional de Adaptação à Mudança do Clima

Sumário Executivo



.... Tem outras iniciativas acontecendo?....

a maior parte das medidas de adaptação deverão ser implementadas “como parte de um conjunto mais amplo de medidas dentro de planos de desenvolvimento e decisão existentes” (OCDE 2009, p.56).

Mudança do clima é mais um
agravamento das atuais
pressões socioeconômicas
sobre um dado sistema do que
a criação de impactos
inteiramente novos
(ROSA, et al., 2013)

Adaptação x Mitigação

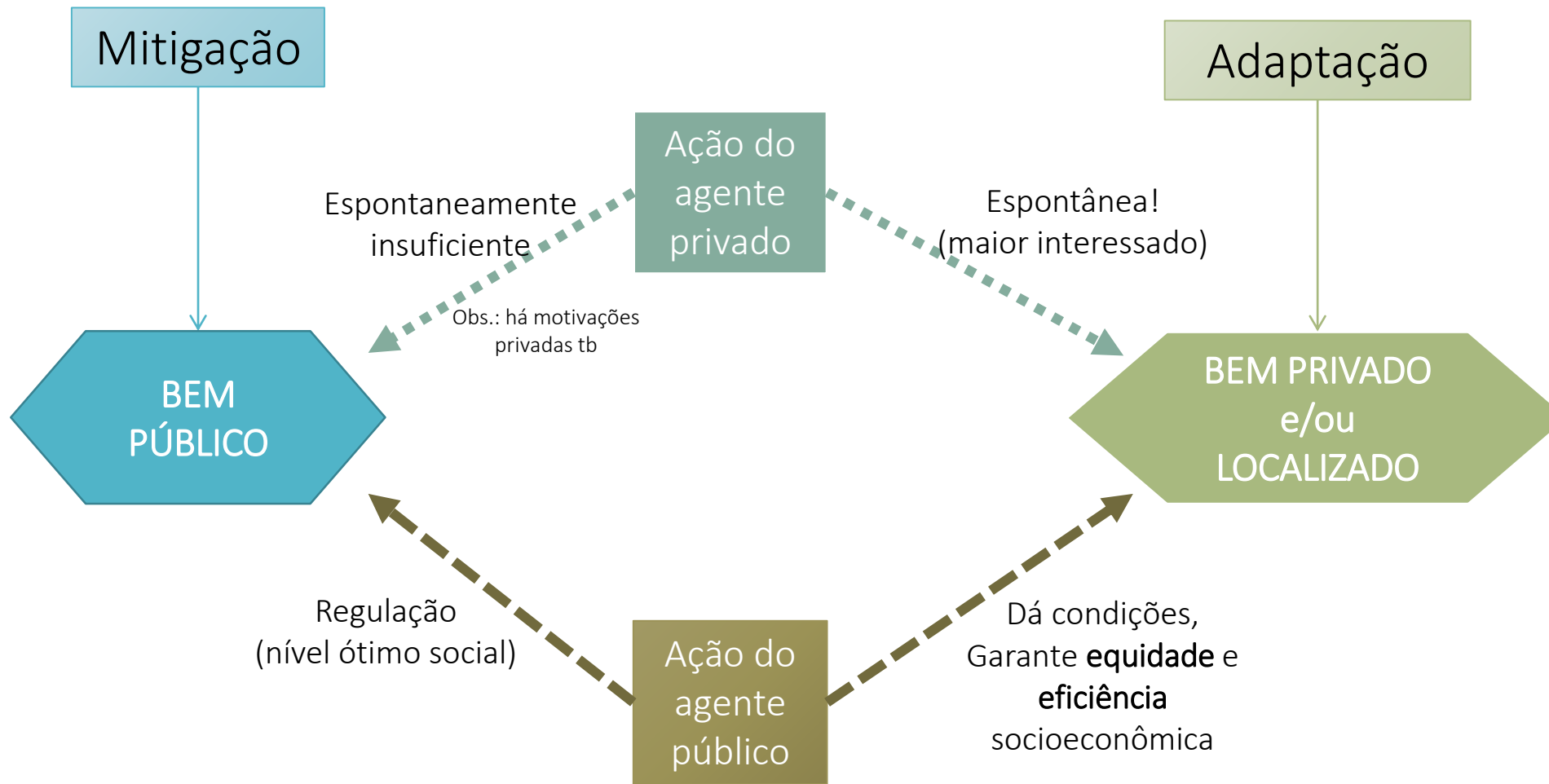


São Paulo?



Motivações mitigação x adaptação

um pouco de teoria econômica....



Por que devo fazer?

(Lecocq e Shalizi, 2007)

Por que é necessária a intervenção pública?

- Pouca informação disponível
- Barreiras de ação coletiva no nível local
- Consideração inadequada de consequências de longo prazo nas decisões de investimento
- Externalidades
 - Ação não rentável para agente privado, mas benéfico para a comunidade
 - Ação benéfica para agente privado produz externalidades negativas para a comunidade
- Grandes infraestruturas - benefício público
- Inadequação e inexistência de regulações
- Equidade: pobreza e restrições associadas

Tipos de ação do poder público

Não reduzi-las a gastos em infra.
Há ações sem custo.

Produção e
disseminação de
informação

Estudos e mais estudos

Federal
Regional
Local

Gestão da info

Impactos e adaptação

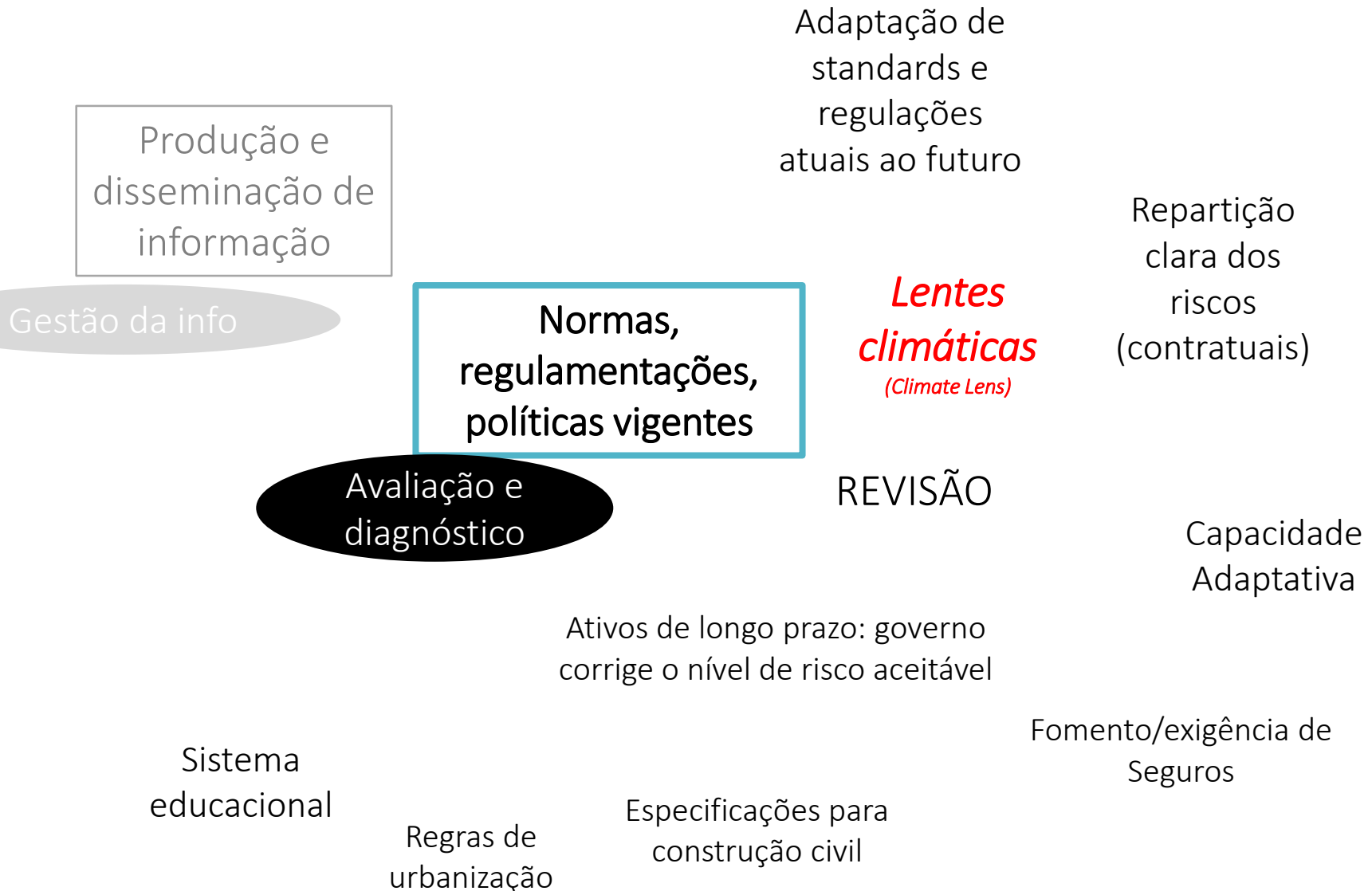
Pesquisa fundamental

Dificuldade: informação diversa,
compartimentada, evolutiva

opção: entidade
especializada nisso
(ex.: UKCIP)

Complementaridade
público-privada

Tipos de ação do poder público



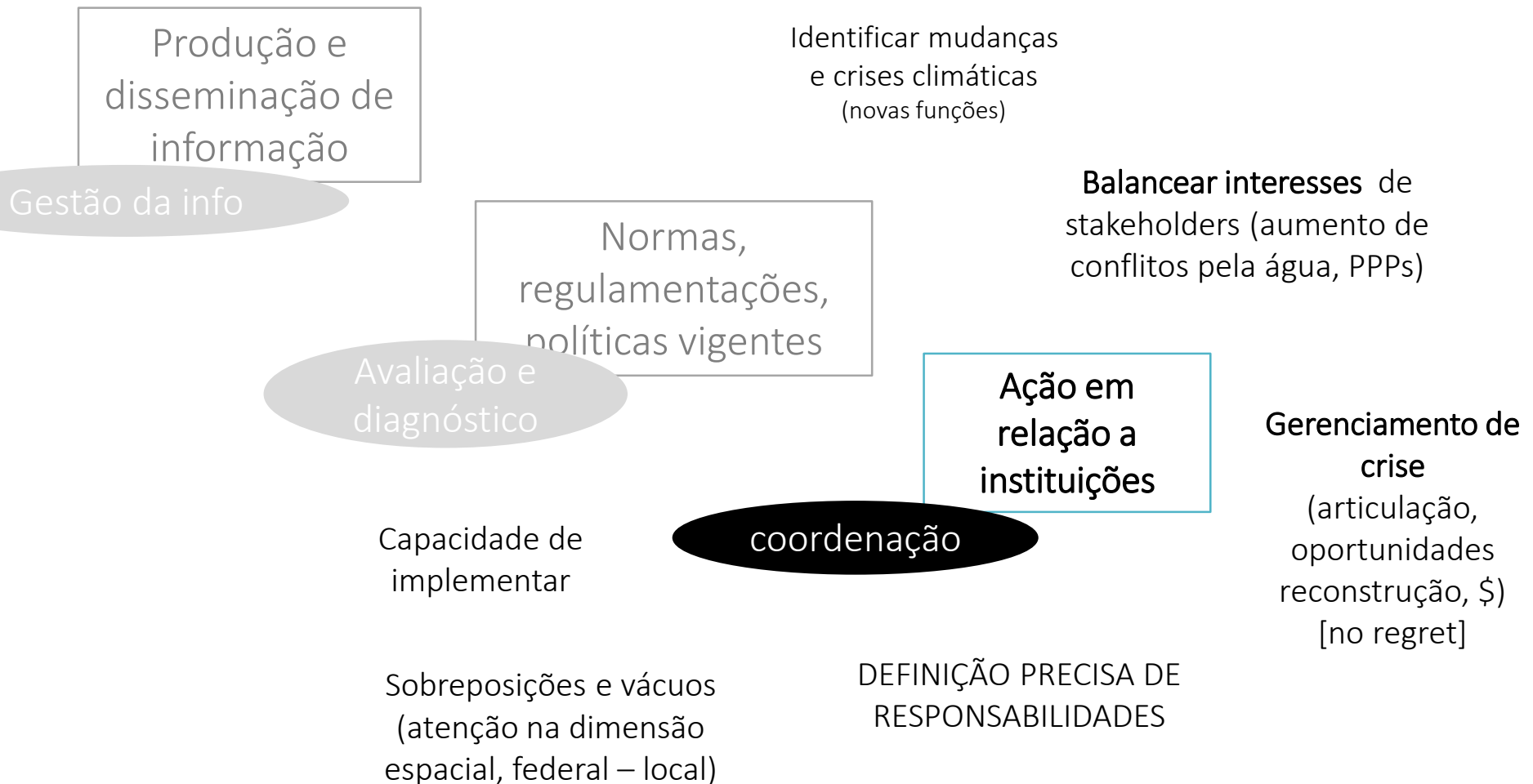
O que devo fazer?

Fonte: De Perthuis (2011)

Tipos de ação do poder público

“instituições são o coração da capacidade da sociedade responder a estresses climáticos e riscos crescentes”

(Magnan 2010, Adger et.al 2007, Agrawal e Perrin 2008)



O que devo fazer?

Fonte: De Perthuis (2011)

Tipos de ação do poder público

Geração do ambiente adequado para adaptação privada e local

Produção e disseminação de informação

Gestão da info

Normas, regulamentações, políticas vigentes

Avaliação e diagnóstico

Ação em relação a instituições

coordenação

Governos central e local: donos e operadores de ativos de longo-prazo, gestor de ecossistemas, empregador...

Infraestrutura pública: rede energia, comunicações, transporte...

Políticas: uso do solo, projetos de desenvolvimento econômico regional...

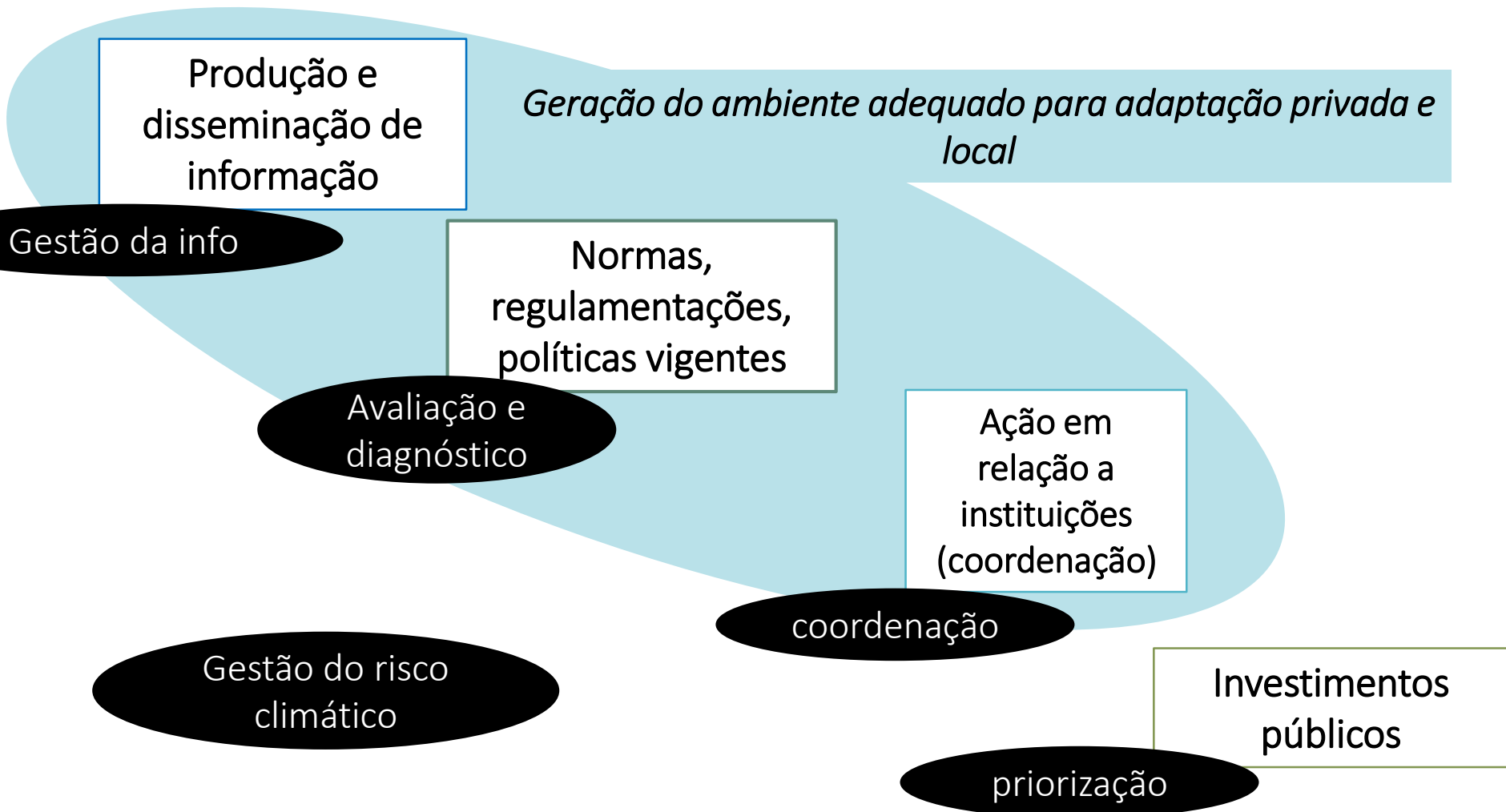
Investimentos públicos

priorização

O que devo fazer?

Fonte: De Perthuis (2011)

Tipos de ação do poder público



Integração

“mainstreaming”

Adaptação **integrada** a processos e ações existentes



Respostas específicas em adaptação

Em políticas públicas:
atua principalmente sobre **processos, estruturas e instituições**, buscando inserir preocupações climáticas e respostas adaptativas em políticas abrangentes.

Em projetos (*climate proofing*):
objetiva reduzir o risco climático de **ações específicas ou projetos**, tornando-os mais resilientes às MC, com foco em questões de **implementação** ou **soluções estruturais ou de gestão**, sem o intuito de interferir em políticas e processos (Olhoff & Schaer, 2010).

Lentes climáticas

Medidas, decisões, planos, políticas, regulamentos etc.

Vulnerabilidade

A implementação da medida é vulnerável aos riscos decorrentes das mudanças climáticas?

Ações de adaptação existentes

Os riscos relacionados às mudanças climáticas foram levados em consideração durante a formulação da medida?

Má adaptação

A medida pode agravar a vulnerabilidade, levando a má adaptação? A medida perde oportunidades decorrentes das mudanças climáticas?

Resiliência

Que alterações podem ser feitas para levar em consideração os riscos e/ou oportunidades climáticas?

Fatores motivadores e facilitadores

reflexão

Fatores motivadores

- Eventos climáticos extremos
- Políticas internacionais
- Custos econômicos da inação
- Exemplos de outros pares
- Interesses do setor privado
- Mídia
- Reconhecimento de oportunidades
- Ação de ONGs
- Pesquisa científica

Fatores facilitadores

- Vontade política
- Boa cooperação entre ministérios/secretarias
- Pessoas ativas com expertise assumindo a liderança
- “timing” oportuno para agir
- Conhecimento suficiente disponível
- Compatibilidade com outras políticas
- Recursos humanos e outros recursos disponíveis



Obrigado!

Alexandre Gross

Contato: gross.alexandre@gmail.com