



Ofício SSG-GAB nº 8044/2015

Processo TC nº 72.000.092.15-60

Assunto: Companhia de Engenharia de Tráfego - CET e Consórcio SGP III (Sitran - Sinalização de Trânsito Industrial Ltda e GP Service Remoção de Veículos Ltda.) – Inspeção – Verificar os guinchos utilizados - Contrato nº 164/14, cujo objeto é a prestação de serviços de remoção de veículos das vias e logradouros públicos do Município de São Paulo, mediante utilização de guinchos, com a disponibilização e administração de pátios para retenção de veículos removidos ou apreendidos por desrespeito à legislação ou sinalização de trânsito ou removidos por interferências em vias públicas

(Pede-se o uso destas referências)

Documentação acompanhante: cópia de fls. 188 a 192 (inclusive versos) do processo TC supra (as cópias encaminhadas não deverão retornar ao TCM)

São Paulo, 24 de março de 2015

Senhor Diretor-Presidente

PREFERENCIAL

Dirijo-me a Vossa Excelência para informar que, na qualidade de Relator da matéria, prolatei despacho nos autos em epígrafe, vazado nos seguintes termos:

“ I – OFICIE-SE à Companhia de Engenharia de Tráfego – CET, na pessoa de seu Presidente, com a finalidade de:

- 1. tomar ciência do inteiro teor do Relatório de Inspeção elaborado pela Subsecretaria de Fiscalização e Controle, no processo em referência; e*
- 2. no prazo de 15 (quinze) dias, manifestar-se sobre as constatações registradas pela Auditoria no citado relatório técnico.*

II – O ofício deverá ser acompanhado de cópias reprográficas das folhas 188 a 192.”

Ao ensejo, renovo protestos de elevado apreço e distinta consideração.

EDSON SIMÕES
Vice-Presidente

Ao
Excelentíssimo Senhor
Jilmar Augustinho Tatto
Diretor-Presidente da
Companhia de Engenharia de Tráfego
R. Barão de Itapetininga, 18
República



Relatório
Arlete dos Anjos
188 CET 9434

RELATÓRIO DE INSPEÇÃO

1. ORDEM DE SERVIÇO

Nº. 2015.08154.1

2. IDENTIFICAÇÃO

2.1. Objeto

Determinação – Averiguar os Guinchos utilizados.

2.2. Objetivo

Apurar os fatos relativos aos quesitos formulados no presente TC.

2.3. Unidade Fiscalizada

54 00 - Companhia de Engenharia de Tráfego - CET.

2.4. Período da Realização

08.01.2015 a 23.02.2015.

2.5. Período de Abrangência

Não aplicável.

2.6. Equipe Técnica

Antonio Almeida de Sousa	TC 20.131
Daniel dos Santos	TC 20.166
Renato Floquet	TC 828

2.7. Procedimentos

- Requisição das informações solicitadas pelo Nobre Conselheiro Relator.
- Vistoria em campo.

2.8. Abreviaturas

CET	Companhia de Engenharia de Tráfego
COPOM	Comando de Policiamento Militar

3. RESULTADO

3.1. Introdução

A presente inspeção tem o objetivo de averiguar os guinchos utilizados pelo Consórcio SGP III, formado pelas empresas SITRAN – Sinalização de Trânsito Industrial Ltda. e GP Service Remoção de Veículos Ltda. (Contrato nº 164/14), considerando os itens destacados pelo Nobre Conselheiro Relator à fl. 04, conforme seguem:

- Número de guinchos previstos em contrato e o efetivamente utilizado pelo Consórcio contratado.
- Endereço das bases desses veículos quando em turnos de operação (cláusulas 3.7.1 e 3.7.2) e quantidade de guinchos encontrada nos respectivos locais.
- Endereço das bases dos guinchos quando fora do turno de operação (cláusula 3.7.2.1) e quantidade de referidos veículos encontrada nos respectivos locais.
- Número de remoções de veículos realizadas pela Contratada desde o início da vigência do contrato.

3.2. Histórico

O Pregão nº 153/07 - Expediente nº 1402/07 para a contratação dos serviços de remoção de veículos das vias e logradouros públicos do Município de São Paulo, mediante a utilização de guinchos, com a disponibilização e administração de pátios para retenção dos veículos removidos ou apreendidos gerou os seguintes contratos:

- Contrato nº 85/08 (Lote 1): celebrado com o Consórcio Força & União, formado pelas empresas Marthas Serviços Gerais Ltda. e RJ Projetos e Empreendimentos Ltda., formalizado em 30.05.08 e rescindido em 05.03.2013. Após a sua rescisão, seu objeto foi dividido entre as empresas dos Lotes 2 e 3.
- Contrato nº 86/08 (Lote 2): celebrado com o Consórcio SGP, formado pelas empresas SITRAN – Sinalização de Trânsito Industrial Ltda. e GP Service Remoção de Veículos Ltda., formalizado em 04.06.2008, vigorou até 04.06.2014 (72 meses).

Segue (m), juntada (s) nesta data, ___ folha (s) para informação / documento (s) rubricado (s) sob fl (s).

Nº(s) _____ em ___ / ___ / ___ Ass. _____



fls 032
Alicia dos Anjos
REG. CET 9495-4

Foi formalizado o Contrato Emergencial nº 75/14, com o Consórcio SGP II (mesmas empresas) que vigorou entre 09.06.2014 a 09.12.2014, cuja análise da contratação está sendo tratada no TC 72.002.294/14-74 e o acompanhamento da execução contratual no TC 72.002.295/14-37.

Em seguida, foi firmado o Contrato Emergencial nº 164/14 (fls. 06/21) com o Consórcio SGP III, com vigência de 15.12.2014 a 15.06.2015.

- Contrato nº 76/08 (Lote 3): celebrado com o Consórcio Via Livre, formado pelas empresas: Tejofran de Saneamento e Serviços Ltda. e TB Serviços, Transporte, Limpeza, Gerenciamento e Recursos Humanos Ltda., formalizado em 20.05.2008 e renovado sucessivamente até 20.05.2014 (72 meses).

Foi formalizado o Contrato Emergencial nº 47/14 com a empresa TB Serviços, Transporte, Limpeza, Gerenciamento e Recursos Humanos Ltda. que vigorou pelo prazo de 06 meses, a partir de maio/2014, após o qual foi firmado o Contrato nº 155/14, com vigência no período de 13.11.2014 a 13.05.2015, cuja Inspeção está sendo tratada no TC 72.000.093/15-22.

Encontra-se em processamento o Pregão nº 05/2014, objetivando a contratação dos serviços de remoção de veículos das vias e logradouros públicos do Município de São Paulo, cujo edital foi analisado no TC nº 72.000.810/14-80, sendo que o acompanhamento da licitação encontra-se em andamento no TC nº 72.001.173/14-14.

3.3. Quantidade de veículos prevista em contrato

Avaliando os quantitativos constantes no Anexo I-B do Contrato nº 164/14 (fl. 60), conclui-se que a quantidade mínima necessária de veículos para a prestação dos serviços corresponde ao quadro a seguir:

Item	Tipo veículo	Qtde
1.1	Guincho do tipo prancha	16
1.7	Guincho do tipo lança	1
1.9	Pick-up	1
1.11	Poliguincho	1
Total veículos necessários		19

Esta Auditoria terá como foco a utilização dos Guinchos Tipo Prancha, tendo em vista que o Guincho Tipo Lança e o Poliguincho são de utilização interna nos Pátios. A CET apresentou a relação de 16 Guinchos Tipo Prancha (fls. 74/75) cadastrados para uso no contrato em comento, cujas cópias dos Certificados de Registro e Licenciamento estão encartadas às fls. 76/91.

Relativamente à disponibilidade dos guinchos pela Contratada, a cláusula 13.2 do Contrato nº 164/14 (fl. 52) estabelece que:

“Quando a quantidade de guinchos prancha em operação for inferior a 90% (noventa por cento) da quantidade estabelecida, a Contratada será penalizada em valor correspondente a 150% (cento e cinquenta por cento) da remuneração que lhe caberia, calculada para cada guincho que ficar abaixo do limite mencionado, durante o período que ficar fora de operação, acrescida da remuneração que seria devida pelos serviços do motorista/operador e ajudante.”

Quanto à utilização dos guinchos cabe informar que a CET disponibiliza guinchos para a Central de Operações da Polícia Militar – COPOM, por força do Convênio nº 43/09 (fls. 67/73) celebrado em 24.07.2009 pelo Governo do Estado de São Paulo e o Município de São Paulo, cujo prazo de validade previsto na cláusula quarta (cinco anos) encontra-se expirado.

3.4. Pátios - Dimensionamento, localização e especificação

O Anexo II-A do Contrato (fls. 61/63) estabelece as especificações dos Pátios (principal e de apoio). Define que cada pátio deverá ter capacidade mínima de 850 vagas destinadas a veículos de passeio e caminhonetes. O pátio de apoio, sem atendimento ao público, deverá ter capacidade mínima para 975 vagas destinadas a veículos de passeio e caminhonetes, podendo ser utilizado para motocicletas e similares.

O Anexo II-A estabelece também que o pátio deve estar localizado na Zona Oeste do Município de São Paulo, em vias públicas pavimentadas e iluminadas e em áreas não sujeitas a inundações.

O Pátio Principal da contratada situa-se na Avenida Eng. Billings x Rua Antoine Bourdelle – Zona Oeste (fl. 181). O Pátio de Apoio localiza-se na Avenida Educador Paulo Freire, nº 1555 – Parque Novo Mundo (fl. 182).

Segue (m), juntada (s) nesta data, ___ folha (s) para informação / documento (s) rubricado (s) sob fl (s).

Nº(s) _____ em ___ / ___ / ___ Ass. _____



1904
Arquivo dos Anexos
R.º CET 9495-4

O Pátio Alberto Lion da CET, localizado na Praça Alberto Lion, n.º 399 – Mooca (fl. 183), atualmente é utilizado exclusivamente para a guarda de motocicletas apreendidas em sua grande maioria pela 'Operação Cavalo de Aço' da Polícia Militar do Estado de São Paulo.

Cabe destacar que o atual Pátio de Apoio tem utilização compartilhada com a empresa do TB Serviços, Transporte, Limpeza, Gerenciamento e Recursos Humanos Ltda., detentora do Contrato nº 155/14, cuja Inspeção está sendo tratada no TC. 72.000.093/15-22.

3.5. Bases operacionais dos guinchos em operação (aguardando acionamento)

Os endereços das Bases Operacionais em que os Guinchos Tipo Prancha ficam estacionados aguardando acionamento (cláusulas 3.7.1 e 3.7.2) são definidos nas escalas fornecidas pela CET.

3.5.1. Vistoria nas Bases Operacionais em 22.01.2015

No dia 22.01.2015 foi realizada a primeira vistoria nas bases operacionais dos Guinchos Tipo Prancha, selecionadas por amostragem, relacionadas no quadro a seguir.

Endereço Bases Operacionais (Guincho Tipo Prancha)	Prefixo	Situação
Dia 22.01.2015		
Rua Visconde Parnaíba, 2334 (COPOM)	8952	Anexo I - fl. 184
Rua Azurita, 98 – Canindé	8858	Anexo I - fl. 184
Rua Estado de Israel x Av. Prof. Ascendino Reis	8951	Não estava na base
Rua Canindé x Rua Vitor Hugo	8856	Não estava na base

Tendo como referência a escala fornecida pela CET (fl. 92), observamos que os guinchos 8951 e 8856 não encontrados nas bases operacionais, estavam escalados para as operações denominadas 'Transferência – Pátio Alberto Lion'.

Na escala do dia 22.01.2015, por força do Convênio nº 43/09, comentado no item 3.3, foram colocados à disposição da Central de Operações da Polícia Militar – COPOM os Guinchos Tipo Prancha 8952 e 8858. Os Guinchos Tipo Prancha 8951, 8856 e 8832 prestam serviços eventuais à Polícia Militar nas operações 'Transferências - Pátio Alberto Lion'.

Assim, na data da vistoria, dos 16 Guinchos Tipo Prancha previstos no contrato em análise, havia 5 veículos a serviço da Polícia Militar do Estado de São Paulo.

Os Relatórios de Rastreamento dos Guinchos Tipo Prancha no dia 22.01.2015 (95/135-vº) evidenciam as seguintes situações:

- ✓ Dos 16 Guinchos Tipo Prancha que mandaram sinal para o Sistema de Rastreamento, o de prefixo 8950 (fls. 104/105-vº) não consta na escala do dia (fl. 92);
- ✓ Os 16 Guinchos Tipo Prancha constantes no sistema iniciaram o turno normal de operação (das 06h00min às 22h00min) a partir do Pátio Principal da contratada (Avenida Eng. Billings x Rua Antoine Bourdelle);

3.5.2. Vistoria nas Bases Operacionais em 03.02.2015

No dia 03.02.2015 foi realizada a segunda vistoria nas bases operacionais dos Guinchos Tipo Prancha, selecionadas por amostragem, conforme quadro a seguir.

Endereço Base Operacional (Guincho Tipo Prancha)	Prefixo	Situação
Dia 03.02.2015		
Viaduto Antártica	8832	Anexo I - fl. 184
Pça. Benedito Calixto	8840	Anexo I - fl. 184
Viaduto Antártica	8853	Não estava na base
Av. Rebouças x Av. Brig. Faria Lima	8855	Não estava na base

Tendo por base a escala dos Guinchos Tipo Prancha no dia 03.02.2015, fornecida pela CET (fl. 136), observamos que os veículos de prefixos 8853 e 8855, durante o horário da vistoria (das 19h30min às 21h30min), estavam atendendo ocorrências, conforme Relatório de Atendimentos e Despachos da Central de Operações da CET (fl. 137).

Os Relatórios de Rastreamento dos Guinchos Tipo Prancha no dia 03.02.2015 evidenciam as seguintes situações (fls. 138/180-vº):

Segue (m), juntada (s) nesta data, ___ folha (s) para informação / documento (s) rubricado (s) sob fl (s).

Nº(s) _____ em ___ / ___ / ___ Ass. _____



05
Arquivo dos Arquivos
Reg. CET 9499-4

- ✓ Dos 16 Guinchos Tipo Prancha que mandaram sinal para o Sistema de Rastreamento, o de prefixo 8950 (fls. 150/152) não consta na escala do dia (fl. 136);
- ✓ Dos 16 Guinchos Tipo Prancha constantes na escala do dia, 14 iniciaram o turno normal de operação (das 06h00min às 22h00min) a partir do Pátio Principal da contratada. O guincho 8951 (fls. 164/165) saiu do pátio às 04h02min e o guincho 8949 (fls. 179/180-vº) encontrava-se às 06h00 estacionado na Avenida Ernesto Igel, 5888 – Lapa.
- ✓ Consta no Relatório de Rastreamento que o Guincho Tipo Prancha 8832 (fls. 140/141-vº) esteve posicionado das 02h25min às 23h32min na Rua Bento Frias, 291, porém fotografamos o veículo em sua base operacional no Viaduto Antártica durante a vistoria realizada das 19h30min às 21h30min (Anexo I - fl. 184). Assim, fica evidenciada a inconsistência da informação do Relatório de Rastreamento deste guincho.

3.6. Recolhimento dos Guinchos Tipo Prancha ao Pátio Principal

Os Guinchos Tipo Prancha, quando fora do turno de operação, devem ser recolhidos ao Pátio Principal do Consórcio SGP III (Avenida Eng. Billings x Rua Antoine Bourdelle), conforme cláusula 3.7.2.1 do Contrato (fl. 07).

Na noite de 03.02.2015, vistoriamos o recolhimento dos guinchos após o final do turno normal de operação, que ocorre das 06h00min às 22h00min. Com base na escala do dia (fl. 136), nos registros fotográficos (Anexo II – fls. 185/187), nos Relatórios de Rastreamento (fls. 138/180-vº) e no Relatório de Atendimentos e Despachos (fl. 137), constatou-se o que segue:

- ✓ Há registro fotográfico do recolhimento ao pátio de 13 Guinchos Tipo Pranchas, os guinchos de prefixos 8832, 8952 e 8949 não se encontravam estacionados no pátio durante a vistoria (das 21h45min às 23h00).
- ✓ O Relatório de Rastreamento do Guincho Tipo Prancha 8952 (fls. 166/167vº) evidencia que no horário da vistoria o veículo encontrava-se na Rua Banibas, 398 – Alto de Pinheiros. Trata-se, portanto, do veículo da 'dobra', destacado para o turno das 22h00min às 06h00min.

Conforme relatado anteriormente, consta no Relatório de Rastreamento do guincho 8832 que ele esteve posicionado das 02h25min às 23h32min na Rua Bento Frias, 291, porém fotografamos o veículo em sua base operacional no Viaduto Antártica durante a vistoria realizada das 19h30min às 21h30min (Anexo I - fl. 184).

O rastreamento do guincho 8949 (fls. 179/180-vº) evidencia que, durante a vistoria, ele esteve estacionado na Avenida Ernesto Igel, 5888 – Lapa.

3.7. Quantidade de remoções realizadas

Com base nas informações fornecidas pela Gerência de Administração de Frota, obtidas no Sistema APAIT - Administração de Penalidades Aplicadas a Infrações de Trânsito, foram realizadas 1.391 remoções de veículos pela Contratada, no período de 15.12.2014 a 20.02.2015, conforme quadro a seguir.

Remoções em operações da CET	
Pátio destino	Quantidade
SGP III	761
TB	123
Alberto Lion	3
Subtotal	887
Remoções em operações da Polícia Militar	
Pátio destino	Quantidade
SGP III	7
TB	3
Alberto Lion	494
Subtotal	504
Total	1.391

3.8. Responsáveis pelas Áreas Auditadas

Nome	Cargo
Jilmar Augustinho Tatto	Diretor Presidente
Maria Lucia Begalli	Diretora Administrativa e Financeira
Adolfo Lopez Alonso	Superintendente Administrativo
Paulo Francisco da Silva Filho	Gerente de Administração da Frota e Pátios de Apreensão de Veículos (Gestor do Contrato)

Segue (m), juntada (s) nesta data, ___ folha (s) para informação / documento (s) rubricado (s) sob fl (s).

Nº(s) _____ em ___ / ___ / ___ Ass. _____



192
Arquivo das Reg. 1906
Reg. CET 5955-4

4. CONCLUSÕES

As vistorias realizadas nas Bases Operacionais e no Pátio Principal da contratada nos dias 22.01.2015 e 03.02.2015, o exame dos Relatórios do Sistema de Rastreamento dos Guinchos Tipo Pranchas e dos Relatórios de Atendimentos e Despachos nos permitem apresentar as seguintes respostas aos questionamentos contidos no Memorando GAB.E.ES nº 013/2015 (fl. 4):

4.1. **Número de guinchos previstos em contrato e o efetivamente utilizado pelo Consórcio contratado (Questionamento nº 1):**

Nas escalas dos dias das vistorias (22.01.2015 e 03.02.2015) havia 16 Guinchos Tipo Prancha disponíveis para acionamento, conforme estabelecido no contrato. Dentre eles, dois guinchos estavam à disposição da Central de Operações da Polícia Militar, outros três prestando serviços eventuais à Polícia Militar nas operações denominadas 'Transferências – Pátio Lion' (Item 3.5).

4.2. **Endereço das bases desses veículos quando em turnos de operação (cláusulas 3.7.1 e 3.7.2) e quantidade de guinchos encontrada nos respectivos locais (Questionamento nº 2):**

Os endereços das bases em que os Guinchos Tipo Prancha ficam estacionados aguardando acionamento (cláusulas 3.7.1 e 3.7.2) são definidos na escala fornecida pela CET. Os guinchos não encontrados nas bases operacionais vistoriadas nos dias 22.01.2015 e 03.02.2015 haviam sido acionados pela Central Operacional da CET para atendimento de ocorrências ou estavam a serviço do COPOM na operação 'Transferência – Pátio Lion' (Item 3.5.1 e 3.5.2).

4.3. **Endereço das bases dos guinchos quando fora do turno de operação (cláusula 3.7.2.1) e quantidade de referidos veículos encontrada nos respectivos locais (Questionamento nº 3):**

Os Guinchos Tipo Prancha quando fora do turno de operação devem ser recolhidos ao Pátio Principal do Consórcio SGP III, situado na Avenida Eng. Billings x Rua Antoine Bourdelle. Há registro fotográfico do recolhimento ao pátio de 13 guinchos, realizado durante a vistoria no dia 03.02.2015. Os guinchos de prefixos 8832, 8952 e 8949 não se encontravam estacionados no pátio durante a vistoria - das 21h45min às 23h00. O guincho 8952 estava em operação no turno das 22h00 às 06h00 (Item 3.6).

201548781
DATA: 26/03/15
MOTA: *[assinatura]*

4.4. Número de remoções de veículos realizadas pela Contratada desde o início da vigência do contrato (Questionamento nº 4):

No período de 15.12.2014 a 20.02.2015, foram realizadas 1.391 remoções de veículos pela Contratada, sendo 887 em operações da CET e 504 em operações da Polícia Militar do Estado de São Paulo (Item 3.7).

Demais conclusões:

4.5. O Sistema de Rastreamento evidenciou que nos dias das vistorias (22.01.2015 e 03.02.2015) todos os 16 Guinchos Tipo Prancha previstos no contrato estavam mandando sinal de localização – GPS (Item 3.5).

4.6. O Sistema de Rastreamento apresentou inconsistência na localização do guincho 8832, tendo em vista que registra a permanência do veículo na Rua Bento Frias, 291, das 02h25min às 23h32min do dia 03.02.2015, porém durante a vistoria a Equipe Técnica do TCM efetuou o registro fotográfico deste veículo em sua base operacional no Viaduto Antártica, durante a vistoria das 21h45min às 23h00 (Item 3.5.2).

Em 23.02.2015

[assinatura]
ANTONIO ALMEIDA DE SOUSA
Agente de Fiscalização

[assinatura]
RENATO FERREIRA FLOQUET
Agente de Fiscalização

[assinatura]
DANIEL DOS SANTOS
Agente de Fiscalização

Segue em juntado 3 nesta data, documento 5 e 8
para informação rubricado 5, como folha nº 57 do
8044/15
27/03/15

Artigo dos Anjos
Reg. CET 9499-4

921560IN26RT001-15

Segue (m), juntada (s) nesta data, ___ folha (s) para informação / documento (s) rubricado (s) sob fl (s).
Nº(s) _____ em ____ / ____ / ____ Ass. _____



TRIBUNAL DE CONTAS DO
MUNICÍPIO DE SÃO PAULO
ISO 9001

Ofício SSG-GAB nº 8044/2015
Ao Excelentíssimo Senhor
Jilmar Augustinho Tatto
Diretor-Presidente da

Companhia de Engenharia de Tráfego
R. Barão de Itapetininga, 18
República

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------

RPC

Cód. - 045 (Versão 01)

PREFERENCIAL

Relatório
Atividade de Engenharia
1999-2019

PROTOCOLO GERAL
26 MAR 2015
CET

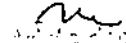
Papel para informação rubricado como folha N.º 08

Do Ofício TCM (TID 13413435)

N.º 8044/15

Data 27/03/15

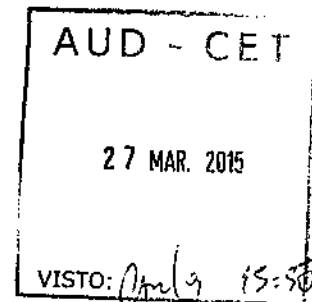
Assinatura


LAAB/CAV

AUD – Sr. Auditor,

Encaminhamos o presente para conhecimento e providências decorrentes.

PR, 27/03/15


LUCIANA BERARDI
Chefe de Gabinete

LAAB/CAV

