



MSUR

Coloquios Sudamericanos sobre Ciudades Metropolitanas
Colóquios Sulamericanos sobre Cidades Metropolitanas

Abril, Junio, Agosto y Septiembre de 2015

Organización



NACIONES UNIDAS

CEPAL



**PREFEITURA DE
SÃO PAULO**
RELAÇÕES INTERNACIONAIS
E FEDERATIVAS



LAS METRÓPOLIS SUDAMERICANAS: NUEVO CONTEXTO, DESAFÍOS ANTIGUOS

Las sociedades y los Estados de América del Sur viven una coyuntura caracterizada por los gobiernos nacionales que trazan, cada uno a su manera y con ritmo propio, caminos y horizontes convergentes. Esa convergencia se expresa en el compromiso de reducir sus desigualdades sociales y regionales históricas, en los esfuerzos por combatir la pobreza mediante la eliminación de sus formas extremas, en la reanudación de los proyectos nacionales de desarrollo y en el compromiso estratégico para establecer y consolidar sistemas políticos democráticos basados en la afirmación de los derechos y en la participación de sus ciudadanos. El nuevo contexto se caracteriza también por el compromiso de estos países con un proceso de integración regional que asume una dimensión constitutiva de sus proyectos nacionales.

A partir de la dinámica del Mercosur y Unasur, una agenda de integración se ha elaborado, senderos se han definido, muchas veces complejos y contradictorios en su implementación. Zona de libre comercio, aumento de los flujos comerciales, logística de integración física, coordinación de las cadenas de producción, integración productiva, Mercosur Social y Mercosur Cultural están en el centro de esta agenda.

Sin embargo, la intensificación y la complejidad de la urbanización de la región, cuya población urbana corresponde a cerca de 80%, el creciente rol de las ciudades y conurbaciones, configuradas como áreas metropolitanas, no se expresan con vigor en la agenda de integración. Incluso, asistimos a la pérdida de potencia de los foros institucionales de articulación de las autoridades locales y regionales.

Es en este contexto que la **Municipalidad de São Paulo** y la **CEPAL** promueven y organizan los **MSUR – Coloquios Sudamericanos sobre Ciudades Metropolitanas**. Los Coloquios MSUR tienen como objetivo indagar sobre los problemas comunes que afectan a nuestras metrópolis, así como construir consensos sobre las formas de mitigar y superar estos problemas. Perseguir esos objetivos es condición previa para establecer una nueva agenda de gobierno de nuestras metrópolis, fundada en un nuevo paradigma de desarrollo urbano, en la sostenibilidad, en la ciudadanía y en el bienestar.

Las conclusiones de los Coloquios serán presentadas en diferentes ámbitos de discusión de la agenda urbana, como los ODS – Objetivos del Desarrollo Sostenible, el Mercosur, el FCCR – Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados, Provincias y Departamentos del Mercosur, la Unasur y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Sostenible – Habitat III (Quito, 2016), entre otros.



LOS COLOQUIOS: COMPARTINDO PROBLEMAS, CONSTRUYENDO CONSENSOS

Las instituciones promotoras y organizadoras – **Municipalidad de São Paulo** y **CEPAL** – invitan a las ciudades metropolitanas de América del Sur y México para coloquios destinados a la construcción de un dialogo estratégico entre los gobiernos de las ciudades. La expectativa es que los coloquios conduzcan a consensos sobre los desafíos de las ciudades.

Cada Coloquio se organiza en torno de un eje temático, que es tema de un documento-base para discusión. El documento-base será elaborado y preparado bajo la coordinación de las instituciones promotoras y organizadoras.

1. CIUDADES PARTICIPANTES

Los **Coloquios MSUR** contarán con la presencia y participación de los gobiernos de las ciudades que conforman las áreas metropolitanas de América del Sur y México.

2. LA GOVERNANZA DE LA ORGANIZACIÓN Y PREPARACIÓN DE LOS COLOQUIOS

La gobernanza de los **Coloquios MSUR** se organiza como sigue.

- Instituciones promotoras y organizadoras: **Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)** y **Municipalidad de São Paulo (PMSP)**;
- Participación especial: México;
- Instituciones colaboradoras: instituciones multilaterales, gubernamentales y no-gubernamentales y centros de investigación dispuestos a colaborar con el proceso de discusión de los contenidos de los documentos-base y en los Coloquios;
- Instituciones patrocinadoras: instituciones de apoyo de financiación de los Coloquios.

3. FLUJOS DE PRODUCCIÓN Y DEBATE DE CONTENIDO

El proceso de creación de consensos sobre desafíos y estrategias para su enfrentamiento que pretenden los **Coloquios MSUR** implica la indagación y el debate de los principales problemas a que las metrópolis están expuestas en los ámbitos urbanístico, ambiental, político-institucional, sociocultural y financiero. En ese sentido, la discusión está estructurada en cuatro ejes temáticos.



Ecosistemas Urbanos y Sostenibilidad

La planificación urbana y territorial se ocupa de la temática ambiental tradicionalmente desde las perspectivas de la conservación de los recursos naturales, la mitigación de los impactos del desarrollo urbano sobre el medio ambiente, y la comprensión del territorio colindante como proveedor de servicios para la ciudad. Falta a esta visión tradicional el énfasis en la relación sistémica entre la ciudad y sus alrededores.

La transformación de ambientes naturales en ambientes urbanos para la construcción de las ciudades no debe conducir a la degradación que comprometa las generaciones futuras. El proceso de urbanización tiene que incorporarse a las relaciones ecosistémicas del territorio en el que opera, generando el mínimo posible de externalidades negativas, favoreciendo el aumento de la calidad de vida y el bienestar social de la población involucrada.

El modelo predominante de crecimiento y expansión urbana en América del Sur ha llevado al colapso de los servicios ambientales, comprometiendo a la supervivencia misma de las ciudades. Se trata de entender estos servicios ambientales como garantía de los derechos fundamentales de los ciudadanos, constitucional y universalmente protegidos.



Desarrollo urbano y desigualdades socioespaciales

La búsqueda por una política de desarrollo urbano que promueva la reducción de las desigualdades sociales evidentes en las metrópolis debe ser central, sobre todo en un contexto en el que las grandes ciudades están

marcadas tanto por una fuerte segregación socioespacial que expresa las intensas desigualdades socioeconómicas, como por la evidente diferencia en las oportunidades de acceso a los bienes y servicios públicos, al empleo y a los espacios públicos cualificados.

En ese sentido, es urgente formular estrategias y desarrollar mecanismos capaces de hacer frente a los desafíos colocados a los gobiernos locales por los procesos que generan y perpetúan desigualdades en la ciudad.



Economía urbana: Trabajo, Renta y Desarrollo Sostenible

Las ciudades generan renta como efecto de su crecimiento y crean economías de aglomeración. Sin embargo, las externalidades negativas derivadas de este proceso, como la informalidad, la precariedad laboral, la expansión no regulada de los centros urbanos y la baja productividad pueden hacer que esta renta sea insostenible.

Uno de los más importantes desafíos es impulsar la capacidad productiva de las metrópolis con base en un modo de producción y estándar de consumo que permitan a su población vivir con calidad y dignidad. Hay que recurrir a estrategias, políticas y constitución de esferas públicas que puedan asegurar la regulación pública de trabajo y proporcionar un nivel adecuado de protección social que garantice la ciudad para todos.



Gobierno y gobernanza, ciudadanía, educación y cultura

Las estructuras de gobierno en el territorio son complejas y varían mucho de acuerdo a las formas de organización de los Estados nacionales – Estados federales o Estados unitarios – y a sus respectivos procesos de toma de decisión, coordinación y articulación institucional.

De la parte de los ciudadanos, el modo cómo integran la vida urbana es clave para la calificación de sus ciudades. Es fundamental que puedan ejercer plenamente su derecho a la participación para incidir sobre los procesos de urbanización, sobre el modo como sus ciudades son construidas y reconstruidas. Este ejercicio pleno presupone una educación de calidad y una cultura política orientada para la tolerancia, la afirmación de derechos y la democracia.



Los Coloquios MSUR: producción y discusión de los documentos-base

La producción de los documentos-base

Los documentos-base elaborados en torno a los ejes temáticos deben:

- Realizar análisis comparativos, demostrando similitudes y especificidades de la realidad urbano-metropolitana, destacando tendencias;

- Formular las principales cuestiones, indagaciones y desafíos comunes al conjunto de las metrópolis sudamericanas;
- Estimar los escenarios tendenciales en caso de inacción;
- Proponer líneas de acción para hacer frente a estos desafíos comunes.

La discusión de los documentos-base

Los Coloquios serán atendidos por los equipos de gobierno y técnicos, que promoverán discusiones a partir de la lectura de los documentos-base.

A partir de las discusiones se promoverá la sistematización en forma de documentos finales con las conclusiones de los **Coloquios MSUR**.

Las fechas, ciudades y lugares de los Coloquios se organizan como sigue.

	Ejes Temáticos	Fecha (2015)	Ciudad	Lugar
Coloquios	Ecosistemas Urbanos y Sostenibilidad	27 y 28 de abril	Santiago	Sede de la CEPAL
	Desarrollo Urbano y Desigualdades Socioespaciales	15 y 16 de junio	São Paulo	A definir
	Economía Urbana: Trabajo, Renta y Desarrollo Sostenible	Agosto	Quito	Sede de la UNASUR
	Gobierno y Gobernanza, Ciudadanía, Educación y Cultura	28 y 29 de Septiembre	Montevideo	Sede del MERCOSUR

Organización y promoción

CEPAL y PMSP

Coordinación General

Antonio Prado

Secretario Ejecutivo Adjunto CEPAL

Leonardo Barchini

Secretario de Relaciones

Internacionales y Federativas PMSP

Coordinación Ejecutiva PMSP

Vicente Trevas

Secretario Adjunto de Relaciones

Internacionales y Federativas PMSP

Contactos

PMSP

msur@prefeitura.sp.gov.br

Tel.: +55 11 3113 8512/8513

CEPAL

laetitia.montero@cepal.org

Tel.: +56 2 22102186