

**I Seminário Municipal de Segurança Pública e Direitos Humanos**

**Juventude e violência  
na cidade de São Paulo**



**PREFEITURA DE  
SÃO PAULO**  
DIREITOS HUMANOS  
E CIDADANIA

# Objetivos

1. Analisar dados sobre violência letal e não-letal no Município de São Paulo produzidos e divulgados pelos seguintes órgãos do município

✓ **Secretaria Municipal de Saúde/PRO-AIM e SIVVA**

✓ **Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social**

Dados da Secretaria de Segurança Pública do Estado de São Paulo, da Fundação SEADE e do IBGE – Censo Populacional foram usados para contextualizar os dados produzidos por órgãos municipais

2. Subsidiar o debate de gestores públicos do Município visando a **construção de políticas públicas de direitos humanos e prevenção à violência**, considerando especialmente grupos mais vulneráveis à violência urbana, em especial a juventude, considerando o recorte racial.

# Gestão municipal e prevenção da violência

- Os **homicídios** no estado de SP diminuíram na última década. Contrariando esta tendência, **mortes em decorrência da ação policial** aumentaram: são hoje uma das **principais causas** de mortes no Município de São Paulo;
- **Desproporcionalidade no uso da força policial**, causando um elevado número de mortes, segundo:
  1. Critérios internacionais de aferição do uso da força pelas polícias
  2. Treinamento da PMESP para o uso modulado da força

## **Parte 1**

# **Mortes violentas no Município de São Paulo e uso da força policial**

# Como aferir o uso da força pelas polícias?

1. Proporção de mortos pelas polícias em relação ao total de homicídios dolosos;
2. Relação entre feridos e mortos pelas polícias em confrontos;
3. Relação entre mortes causadas por policiais e policiais mortos em confrontos;

Critérios internacionais de mensuração elaborados por Bittner (2003) e Chevigny (1991)

# 1.1 Mortos pelas polícias em relação ao total de homicídios dolosos na cidade de SP

*“Quando as mortes cometidas pela polícia correspondem a um elevado percentual do total de homicídios, pode inferir-se que a polícia está cometendo excessos no uso da força letal. Estudos realizados nos EUA demonstram que as mortes de civis fruto da ação policial representam 3,6% do total de homicídios dolosos registrados em todo o país no período de cinco anos”.*

Lima, Bueno e Cerqueira (2014) – “Sob fogo cruzado II” – Anuário Brasileiro de Segurança Pública

Homicídios dolosos  
Município de São Paulo

# MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

Homicídios ↓



Letalidade Policial

- Tendência de queda no total de homicídios na cidade de São Paulo;
- O mesmo padrão de declínio não é observado em relação às mortes decorrentes de ação policial;
- Diferentes bases de verificação: Secretaria de Segurança Pública e Sistema de Saúde do Município
  - Métodos de coleta diferentes apontam os mesmos resultados

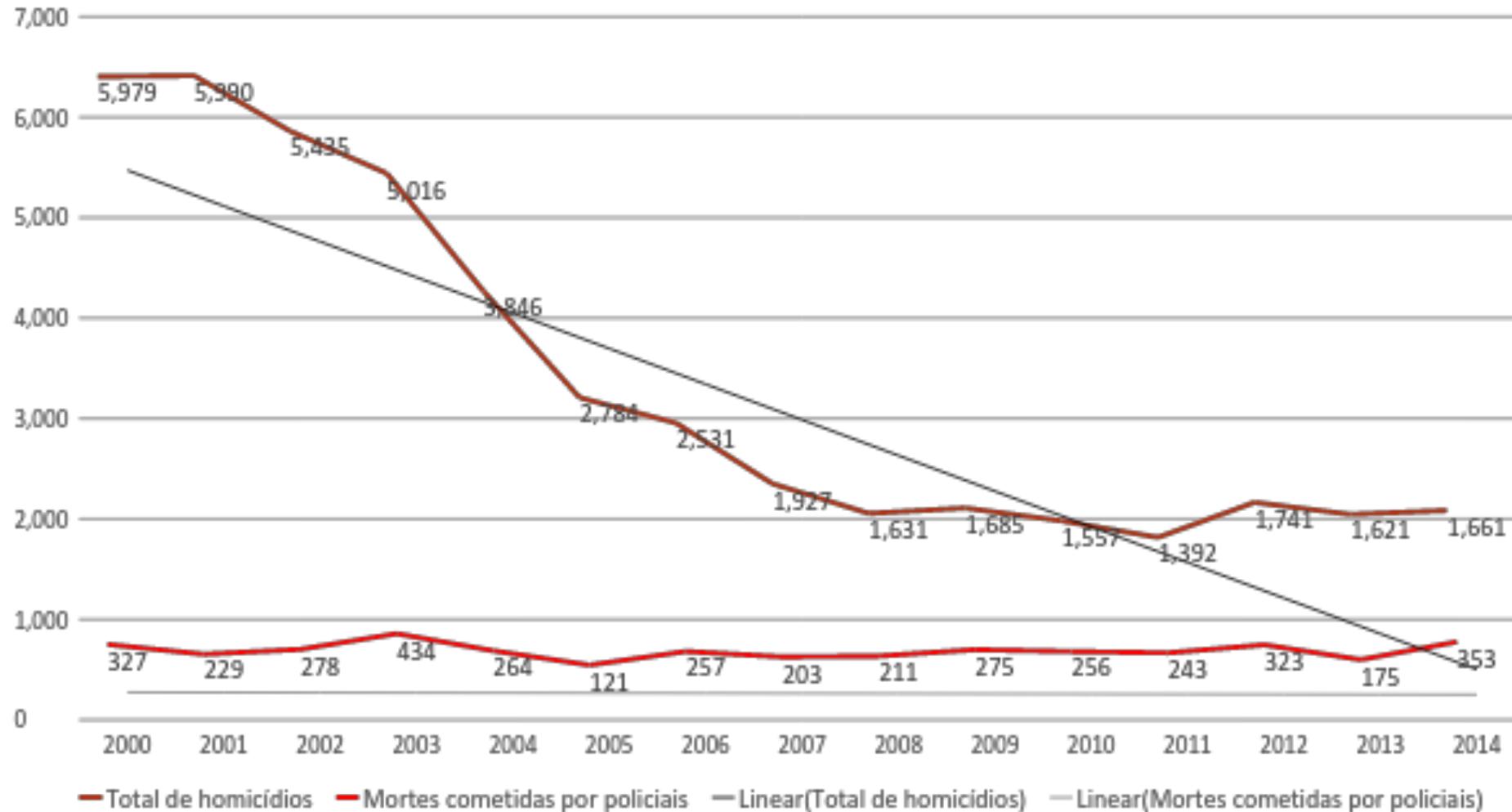
## Secretaria Municipal de Saúde e SSP/SP

Resultado: a letalidade policial representa uma porcentagem alta do total dos **homicídios**

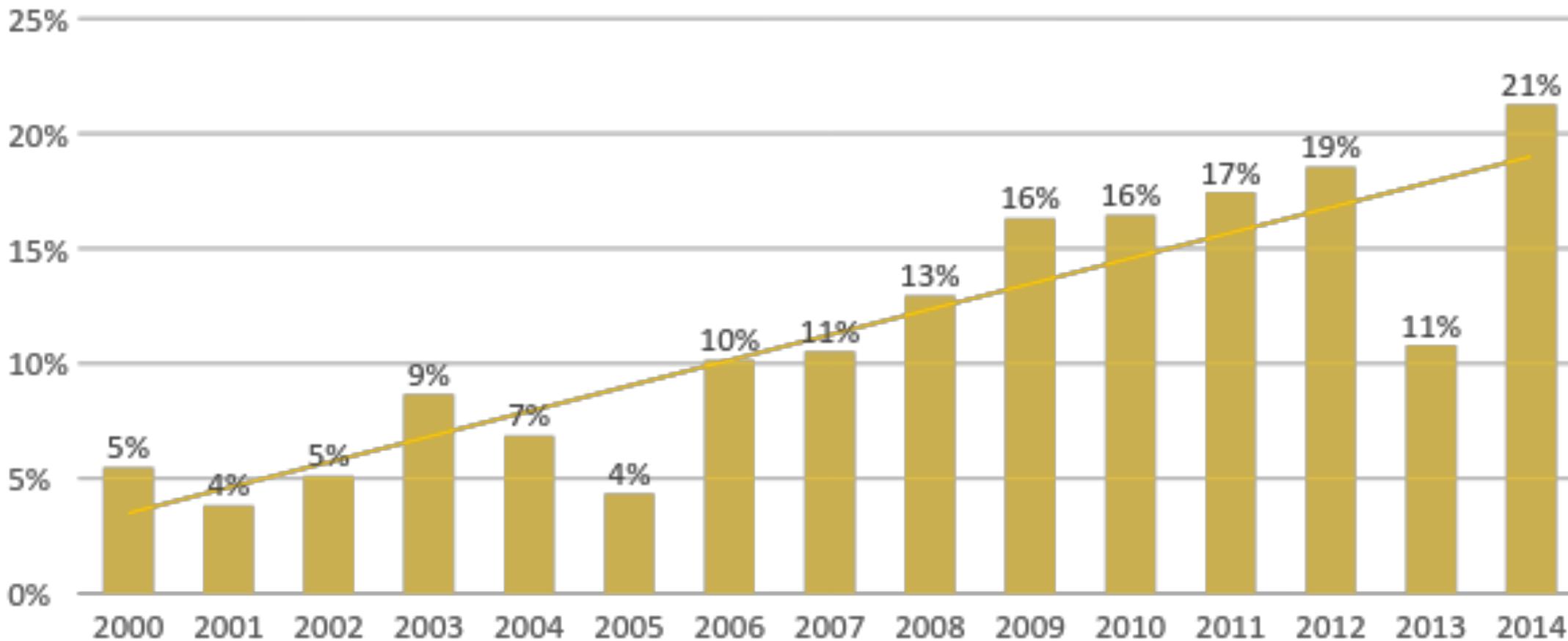
| Total de homicídios x Total de mortos pelas polícias |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Cidade de São Paulo                                  | 2000  | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  |
| Total de homicídios                                  | 5.979 | 5.990 | 5.435 | 5.016 | 3.846 | 2.784 | 2.531 | 1.927 | 1.631 | 1.685 | 1.557 | 1.392 | 1.741 | 1.621 | 1.661 |
| Mortes cometidas por policiais                       | 327   | 229   | 278   | 434   | 264   | 121   | 257   | 203   | 211   | 275   | 256   | 243   | 323   | 175   | 353   |
| Relação percentual                                   | 5%    | 4%    | 5%    | 9%    | 7%    | 4%    | 10%   | 11%   | 13%   | 16%   | 16%   | 17%   | 19%   | 11%   | 21%   |

# Relação entre homicídios e letalidade policial

## Município de São Paulo



# Percentual das mortes cometidas por policiais no total de homicídios no total de homicídios Município de São Paulo



# **Mortes Violentas Intencionais**

# Mortes Violentas Intencionais (MVI)

- MVI é um indicador que agrega os números de homicídios dolosos, lesão corporal seguida de morte, latrocínio, vitimização policial, e morte decorrente de ação policial, tanto em serviço quanto fora dele
- Indicador usado por pesquisadores para aferir o impacto das mortes cometidas por policiais no conjunto das mortes intencionais

**Mortes Violentas Intencionais\* - 2014**  
**Município de São Paulo**

| <b>Ocorrência</b>                      | <b>nº Absoluto</b> | <b>Percentual</b> |
|--|--------------------|-------------------|
| Homicídio Doloso                       | 1198               | 70%               |
| Mortes em decorrência de ação policial | 353                | 21%               |
| Latrocínio                             | 150                | 9%                |
| Vitimização Policial                   | 11                 | 1%                |
| <b>Total de MVI</b>                    | <b>1712</b>        | <b>100%</b>       |

\* A ocorrência de lesão corporal seguida de morte não é informada pela SSP

# Proporção de ação policial nas mortes violentas intencionais

Assim como na relação com os homicídios, a participação da letalidade policial no conjunto das MVI é significativa:

- **Brasil (2014):** mortes decorrentes de intervenção policial representaram **5%** do total de mortes violentas intencionais (Anuário Brasileiro de Segurança Pública)
- **Estado de São Paulo (2014):** 965 mortes decorrentes de ação policial (policiais em serviço + policiais em folga) correspondem a **17%** das mortes violentas intencionais (Anuário Brasileiro de Segurança Pública)
- **Município de São Paulo:** **21%** das mortes violentas intencionais foram cometidas por policiais

## 1.2. Relação entre feridos e mortos pelas polícias em confrontos - Município de São Paulo

*“Sugere que em situações de normalidade haja um número maior de civis feridos do que mortos como fruto da ação policial. Do contrário, pode-se supor que o poder de letalidade da polícia não esteja sendo usado apenas para proteção dos cidadãos”*

*Lima, Bueno e Cerqueira (2014) – “Sob fogo cruzado II” – Anuário Brasileiro de Segurança Pública*

**Lesões corporais  
decorrentes da relação polícias e sociedade**

# Lesões corporais

- Secretaria da Saúde do Município de São Paulo a partir da DANT – Subgerência de Vigilância de Doenças e Agravos Não Transmissíveis Vigilância de Violências e Acidentes:
  - acompanhamento do número de pessoas que chegaram aos hospitais com lesões corporais decorrentes da relação entre polícia e sociedade, no período de 2013 a 2014
- Lesões corporais cometidas por policiais representam porcentagem pequena do conjunto de violências não letais, cometidas por terceiros, na cidade de São Paulo durante o período analisado
- Os casos de violência não letal são numericamente inferiores aos casos de mortes decorrentes da ação policial
- Esta porcentagem é maior no grupo jovem de 15 a 29 anos

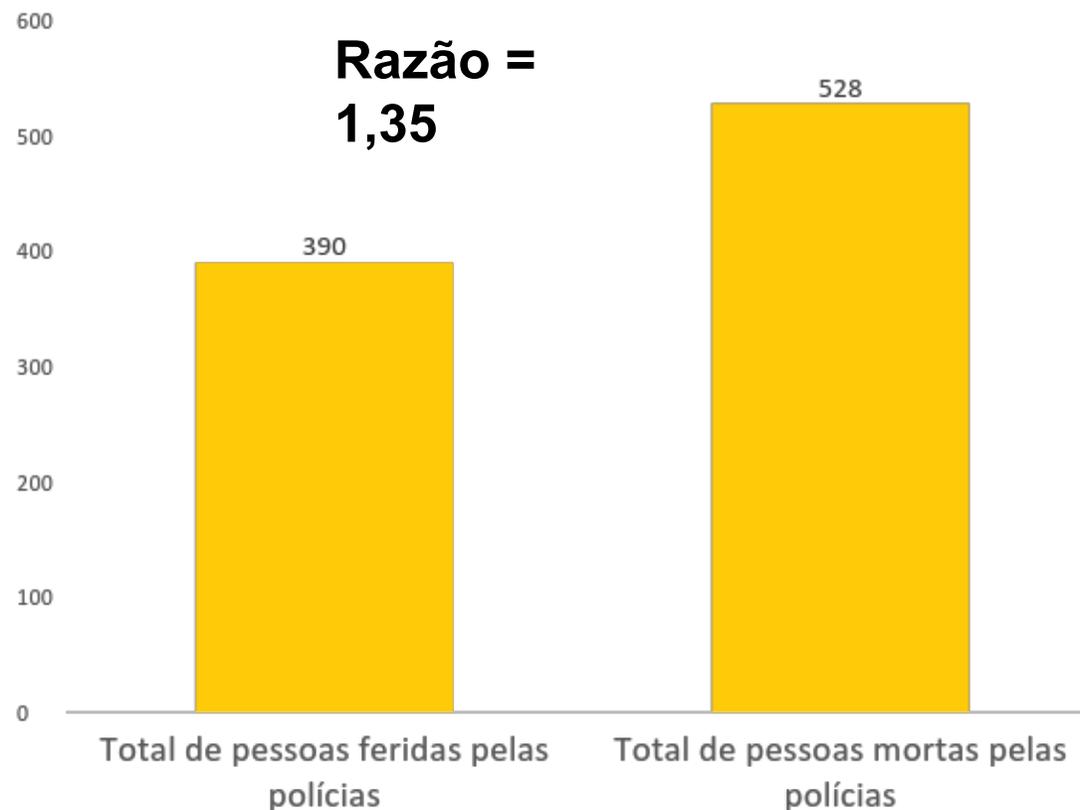
# Lesões corporais registradas nos hospitais Município de São Paulo

| Envolvimento da polícia na historia referida               |              |        |  | Envolvimento da polícia na historia referida               |                       |        |  |
|--|--------------|--------|--|--|-----------------------|--------|--|
|  | 15 a 29 anos |        |  |  | Outras Faixas Etárias |        |  |
| sim  | 212          | 1,32 % |  | sim  | 178                   | 0,62 % |  |
| não  | 16.072       |        |  | não  | 28.909                |        |  |
| total  | 16.284       |        |  | total  | 29.087                |        |  |
| <b><i>Retirando-se os "trazidos pela polícia" (41)</i></b> |              |        |  | <b><i>Retirando-se os "trazidos pela polícia" (58)</i></b> |                       |        |  |
|  | 15 a 29 anos |        |  |  | Outras Faixas Etárias |        |  |
| sim  | 171          | 1,06 % |  | sim  | 120                   | 0,41 % |  |
| não  | 16.113       |        |  | não  | 28.967                |        |  |
| total  | 16.284       |        |  | total  | 29.087                |        |  |

Fonte: DANT – Subgerência de Vigilância de Doenças e Agravos Não Transmissíveis Vigilância de Violências e Acidentes – SMS/PMSP

# Proporção de mortos e feridos pelas polícias no Município de São Paulo – 2013 e 2014

| <b>Feridos x Mortos pelas polícias</b>   |     |
|--|-----|
| <b>Cidade de São Paulo - 2013 e 2014</b> |     |
| Total de pessoas feridas pelas polícias  | 390 |
| Total de pessoas mortas pelas polícias   | 528 |



# Expectativa contrariada: mais mortos do que feridos na ação policial

- Dada a **alta proporção de mortos** em decorrência de **ação policial** sobre o total de mortes violentas (aferido nas diversas fontes consultadas), seria esperado haver um número ainda maior de feridos
- Mesmo subestimado, o número de lesões não letais **contraria a expectativa** indicada pelas **normas da PMESP** para o **uso modulado da força:**

*Método Giraldi : em 1998 foi implantado o método de tiro defensivo, apresentado como eficaz na redução da letalidade tanto de policiais como de civis na eventualidade de confrontos. O método propõe treinamento para que o policial realize, caso necessário, tiros em regiões do corpo não vitais.*

## 1.3 Relação entre mortos por policiais e policiais mortos

*“Sugere que quando a proporção de civis mortos é maior do que 10, a polícia está abusando do uso da força letal”*

*Lima, Bueno e Cerqueira (2014) – “Sob fogo cruzado II” – Anuário Brasileiro de Segurança Pública*

| <b>Mortes em decorrência da ação policial x Policiais mortos</b> |            |
|--|------------|
| <b>Município de São Paulo - 2013</b>                             |            |
| Pessoas mortas por policial civil em serviço                     | 7          |
| Pessoas mortas por policial civis de folga                       | 17         |
| Pessoas mortas por policial militar em serviço                   | 151        |
| Pessoas mortas por policial militar de folga                     | 0          |
| <b>Total de pessoas mortas por policiais</b>                     | <b>175</b> |
| Policiais civis mortos em serviço                                | 2          |
| Policiais militares mortos em serviço                            | 9          |
| <b>Total de policiais mortos</b>                                 | <b>11</b>  |
| <b>Razão mortos por policiais / policiais mortos</b>             | <b>16</b>  |

Fonte: SSP

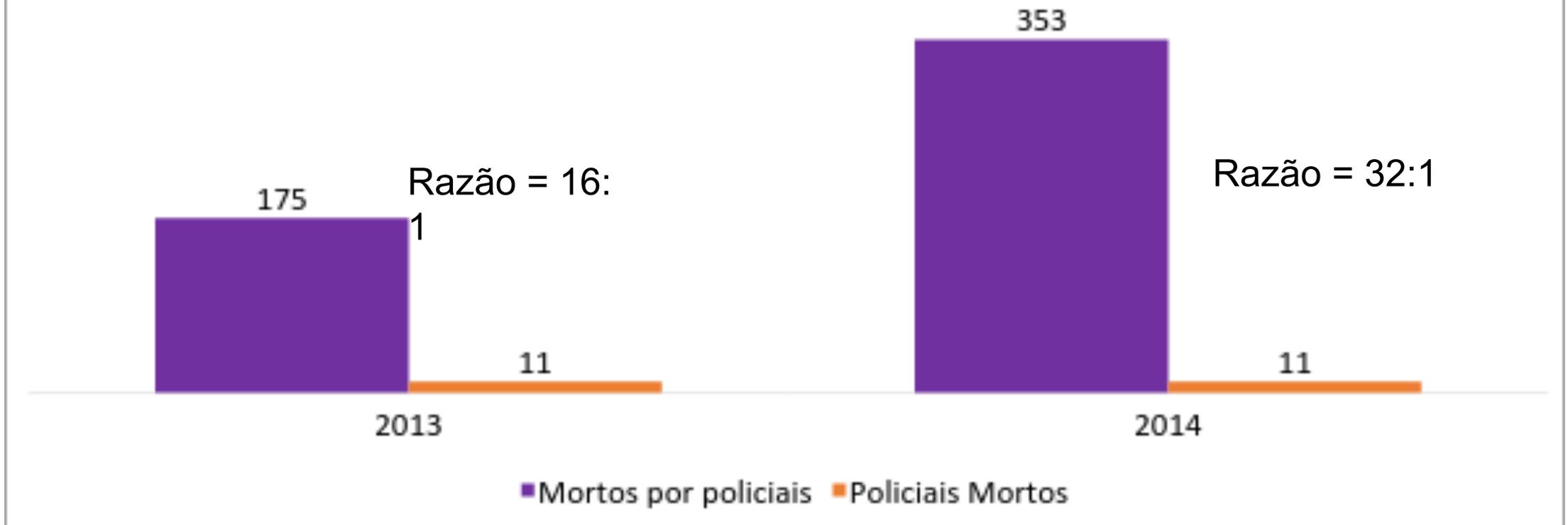
| <b>Mortes em decorrência da ação policial x Policiais mortos</b> |            |
|--|------------|
| <b>Município de São Paulo - 2014</b>                             |            |
| Pessoas mortas por policial civil em serviço                     | 7          |
| Pessoas mortas por policiaail civil de folga                     | 10         |
| Pessoas mortas por policial militar em serviço                   | 336        |
| Pessoas mortas por policial militar de folga                     | 0          |
| <b>Total de pessoas mortas por policiais</b>                     | <b>353</b> |
| Policiais civis mortos em serviço                                | 3          |
| Policiais militares mortos em serviço                            | 8          |
| <b>Total de policiais mortos</b>                                 | <b>11</b>  |
| <b>Razão mortos por policiais/ policiais mortos</b>              | <b>32</b>  |

Fonte: SSP

# Razão entre mortos por policiais e policiais mortos

- A violência urbana vitima muitos policiais todos os anos
- Entretanto, a proporção entre policiais mortos e mortos em decorrência de ação policial evidencia um padrão de uso excessivo da força policial, em especial da Polícia Militar, no perímetro do Município de São Paulo

## Mortos por policiais / policiais mortos Município de São Paulo



Padrões de comparação :

FBI: 12 civis mortos para cada policial morto

Paul Chevigny: 10 civis mortos para cada policial morto

Ignacio Cano: 4 civis mortos para cada policial morto

**Parte 2.**  
**A polícia e a interação com públicos  
específicos**

## 2. A polícia e a interação com públicos específicos no Município de São Paulo

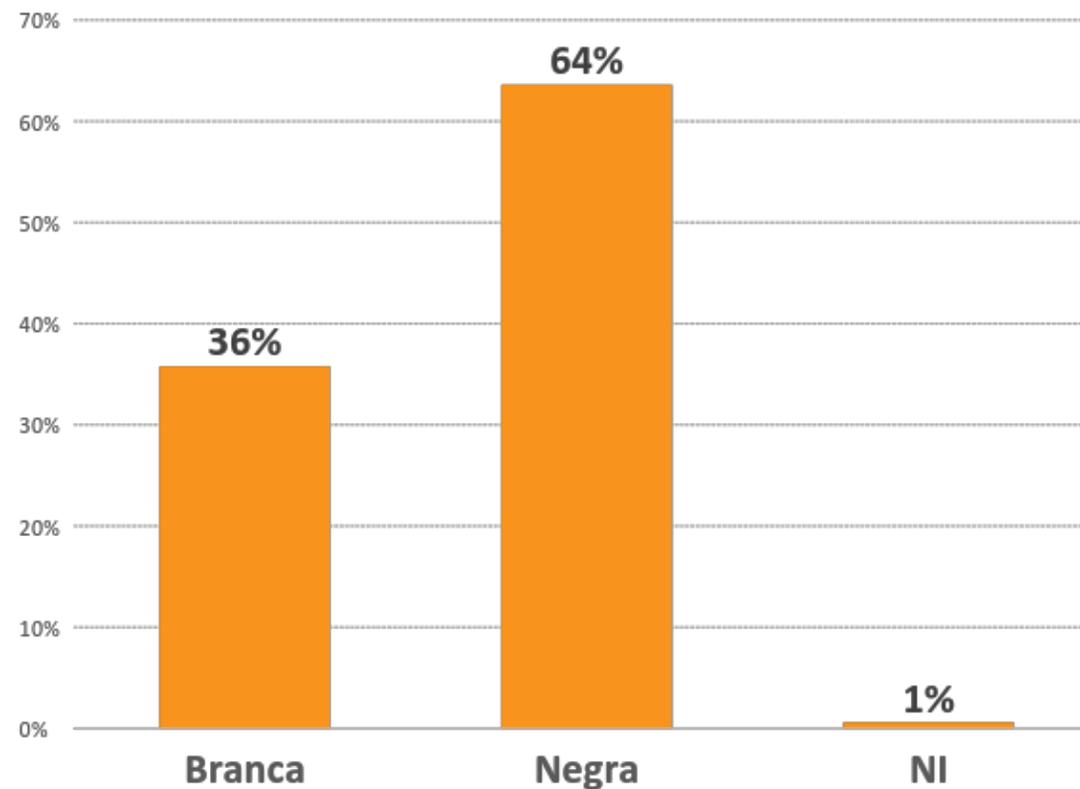
- Recorte etário, racial e de gênero das mortes violentas
- Públicos vulneráveis e a letalidade policial
- Distribuição espacial destas violências
- OUTROS indicadores da relação entre polícia e públicos específicos: o caso dos adolescentes que cumprem medidas socioeducativas em meio aberto

**Quem são as vítimas da letalidade policial?**

# Perfil racial

Dois terços dos mortos em decorrência de ação policial são negros

| Cor/raça das vítimas de mortes cometidas por policiais - 2014 |          |            |
|---|----------|------------|
| Cor/raça  | Absoluto | Percentual |
| Branca  | 122      | 36%        |
| Negra   | 217      | 64%        |
| NI  | 2        | 1%         |
| Total Geral   | 341      | 100%       |



Fonte: PRO-AIM

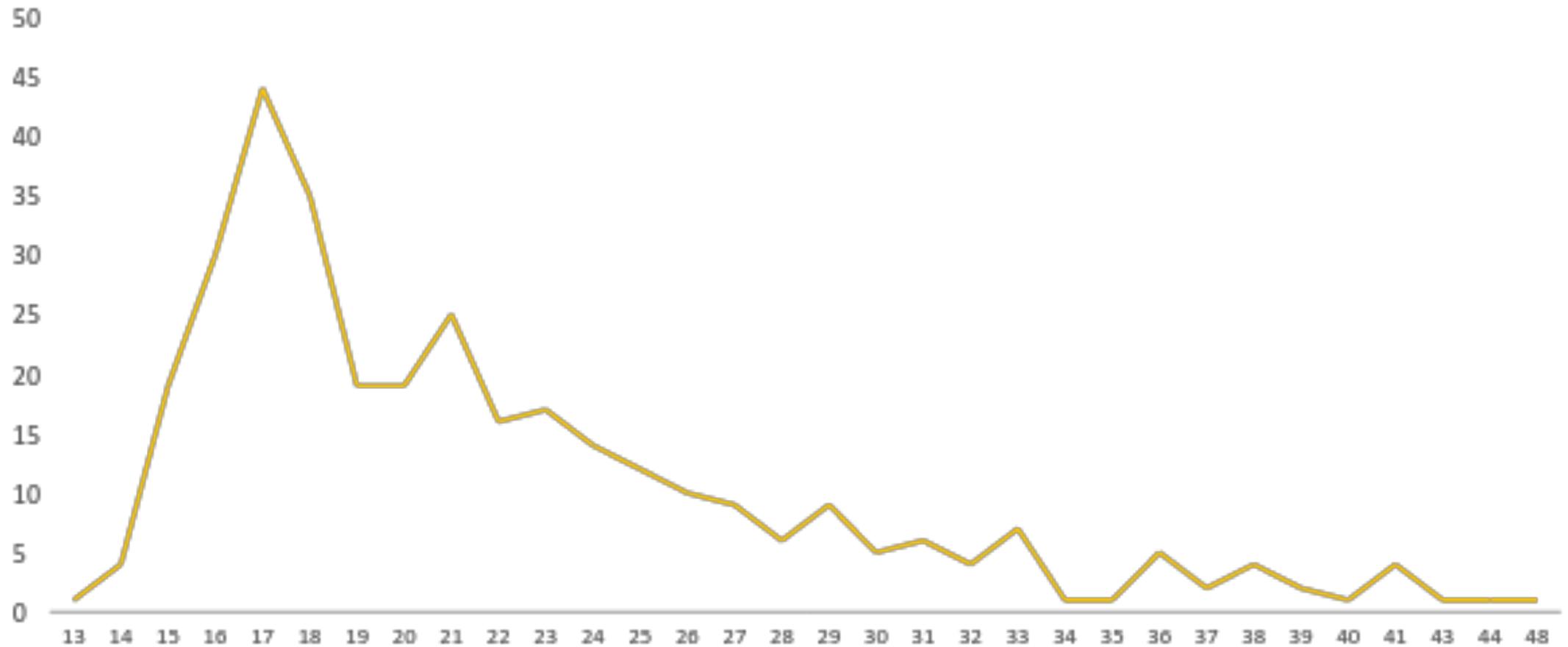
# Perfil etário

Quatro em cada cinco vítimas da letalidade policial são jovens (até 29 anos)

| Idade das vítimas de mortes cometidas por policiais - 2014 |            |             |             |
|--|------------|-------------|-------------|
| Idade  | Absoluto   | %           | % Acumulado |
| 10 a 14  | 5          | 1%          | 1%          |
| <b>15 a 19</b>   | <b>147</b> | <b>43%</b>  | <b>45%</b>  |
| <b>20 a 29</b>   | <b>137</b> | <b>40%</b>  | <b>85%</b>  |
| 30 a 39  | 37         | 11%         | 96%         |
| 40 a 49  | 8          | 2%          | 98%         |
| 50 a 59  | 0          | 0%          | 98%         |
| 60 ou +  | 0          | 0%          | 98%         |
| NI   | 7          | 2%          | 100%        |
| <b>Total Geral</b>   | <b>341</b> | <b>100%</b> |             |

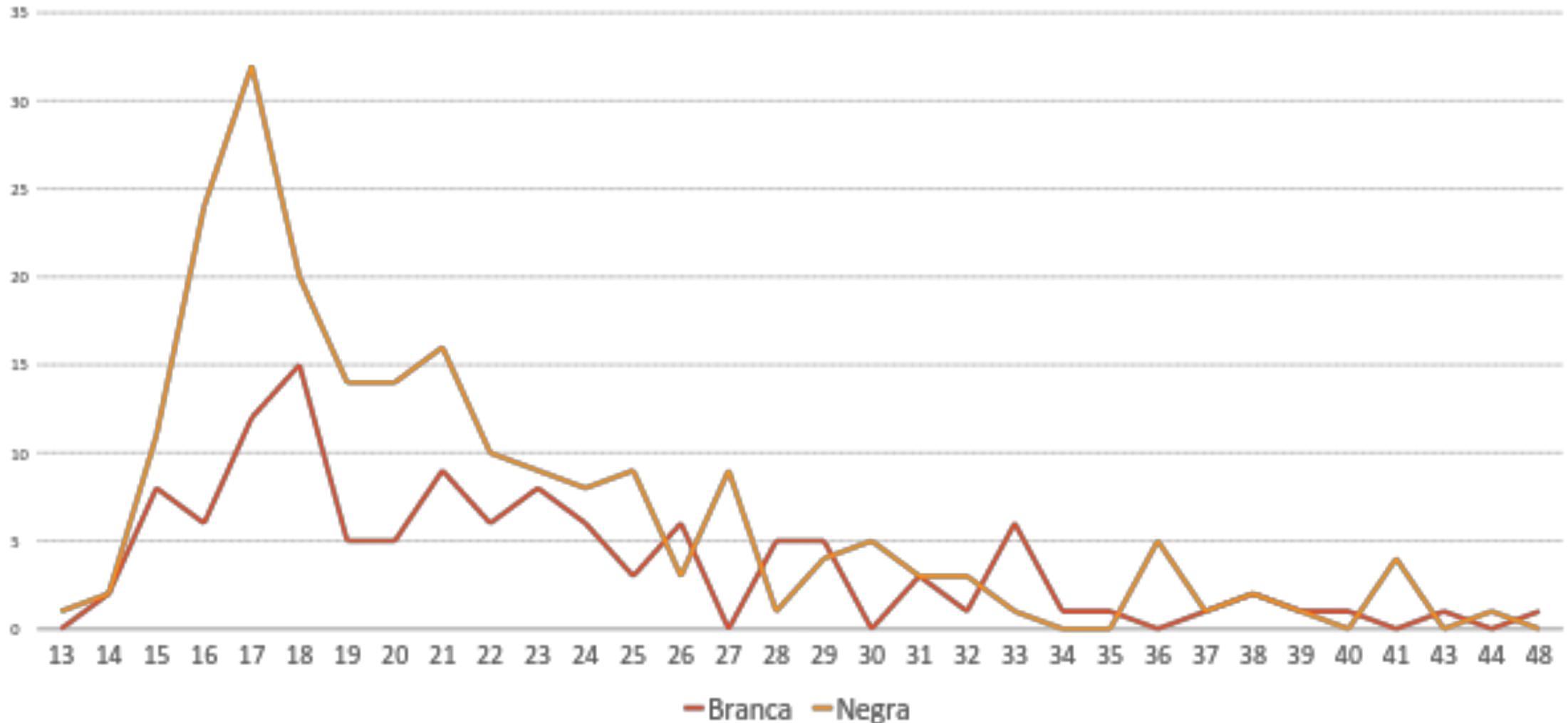
Fonte: PRO-AIM

# Idade das vítimas de mortes cometidas por policiais - 2014



| Cruzamento idade e cor/raça das vítimas de mortes cometidas por policiais - 2014 |           |           |          |             |
|--|-----------|-----------|----------|-------------|
| Idade  | Cor/raça  |           |          | Total Geral |
|  | Branca    | Negra     | NI       |             |
| 13   | 0         | 1         | 0        | 1           |
| 14   | 2         | 2         | 0        | 4           |
| <b>15</b>  | <b>8</b>  | <b>11</b> | <b>0</b> | <b>19</b>   |
| <b>16</b>  | <b>6</b>  | <b>24</b> | <b>0</b> | <b>30</b>   |
| <b>17</b>  | <b>12</b> | <b>32</b> | <b>0</b> | <b>44</b>   |
| <b>18</b>  | <b>15</b> | <b>20</b> | <b>0</b> | <b>35</b>   |
| <b>19</b>  | <b>5</b>  | <b>14</b> | <b>0</b> | <b>19</b>   |
| <b>20</b>  | <b>5</b>  | <b>14</b> | <b>0</b> | <b>19</b>   |
| <b>21</b>  | <b>9</b>  | <b>16</b> | <b>0</b> | <b>25</b>   |
| <b>22</b>  | <b>6</b>  | <b>10</b> | <b>0</b> | <b>16</b>   |
| <b>23</b>  | <b>8</b>  | <b>9</b>  | <b>0</b> | <b>17</b>   |
| <b>24</b>  | <b>6</b>  | <b>8</b>  | <b>0</b> | <b>14</b>   |
| <b>25</b>  | <b>3</b>  | <b>9</b>  | <b>0</b> | <b>12</b>   |
| <b>26</b>  | <b>6</b>  | <b>3</b>  | <b>1</b> | <b>10</b>   |
| <b>27</b>  | <b>0</b>  | <b>9</b>  | <b>0</b> | <b>9</b>    |
| <b>28</b>  | <b>5</b>  | <b>1</b>  | <b>0</b> | <b>6</b>    |
| <b>29</b>  | <b>5</b>  | <b>4</b>  | <b>0</b> | <b>9</b>    |
| 30   | 0         | 5         | 0        | 5           |
| 31   | 3         | 3         | 0        | 6           |
| 32   | 1         | 3         | 0        | 4           |
| 33   | 6         | 1         | 0        | 7           |
| 34   | 1         | 0         | 0        | 1           |
| 35   | 1         | 0         | 0        | 1           |
| 36   | 0         | 5         | 0        | 5           |
| 37   | 1         | 1         | 0        | 2           |
| 38   | 2         | 2         | 0        | 4           |
| 39   | 1         | 1         | 0        | 2           |
| 40   | 1         | 0         | 0        | 1           |
| 41   | 0         | 4         | 0        | 4           |
| 43   | 1         | 0         | 0        | 1           |
| 44   | 0         | 1         | 0        | 1           |
| 48   | 1         | 0         | 0        | 1           |
| NI   | 2         | 4         | 1        | 7           |

# Cruzamento idade e cor/raça das vítimas de mortes cometidas por policiais - 2014



# Jovens x não Jovens

| <b>Município de São Paulo - 2014</b>   |                         |                                     |
|--|-------------------------|-------------------------------------|
| <b>Masculino</b>                       | <b>jovens (15 a 29)</b> | <b>não jovens (30 anos ou mais)</b> |
| População                              | 1376689                 | 2931477                             |
| Mortos em decorrência da ação policial | 283                     | 45                                  |
| <b>Taxa por 100 mil</b>                | <b>21</b>               | <b>2</b>                            |

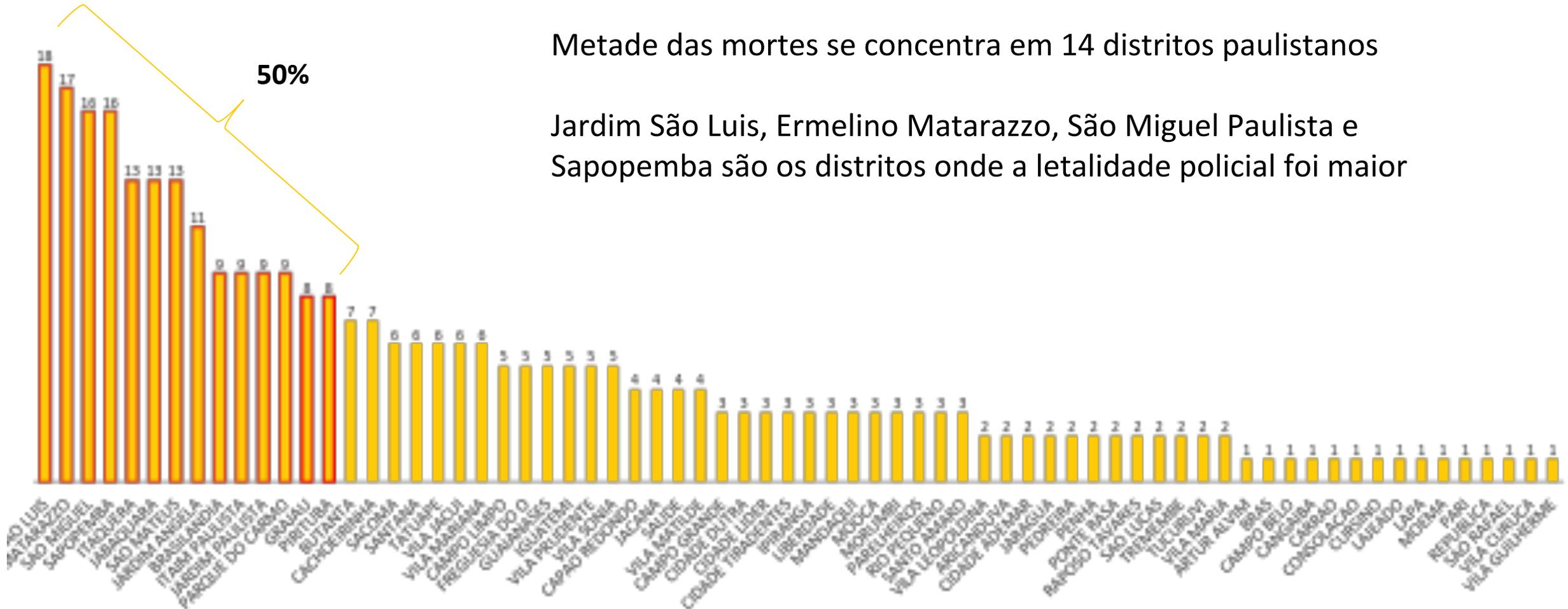
Fonte: PRO-AIM; SEADE

# Taxa por 100 mil aproximada, segundo brancos e negros

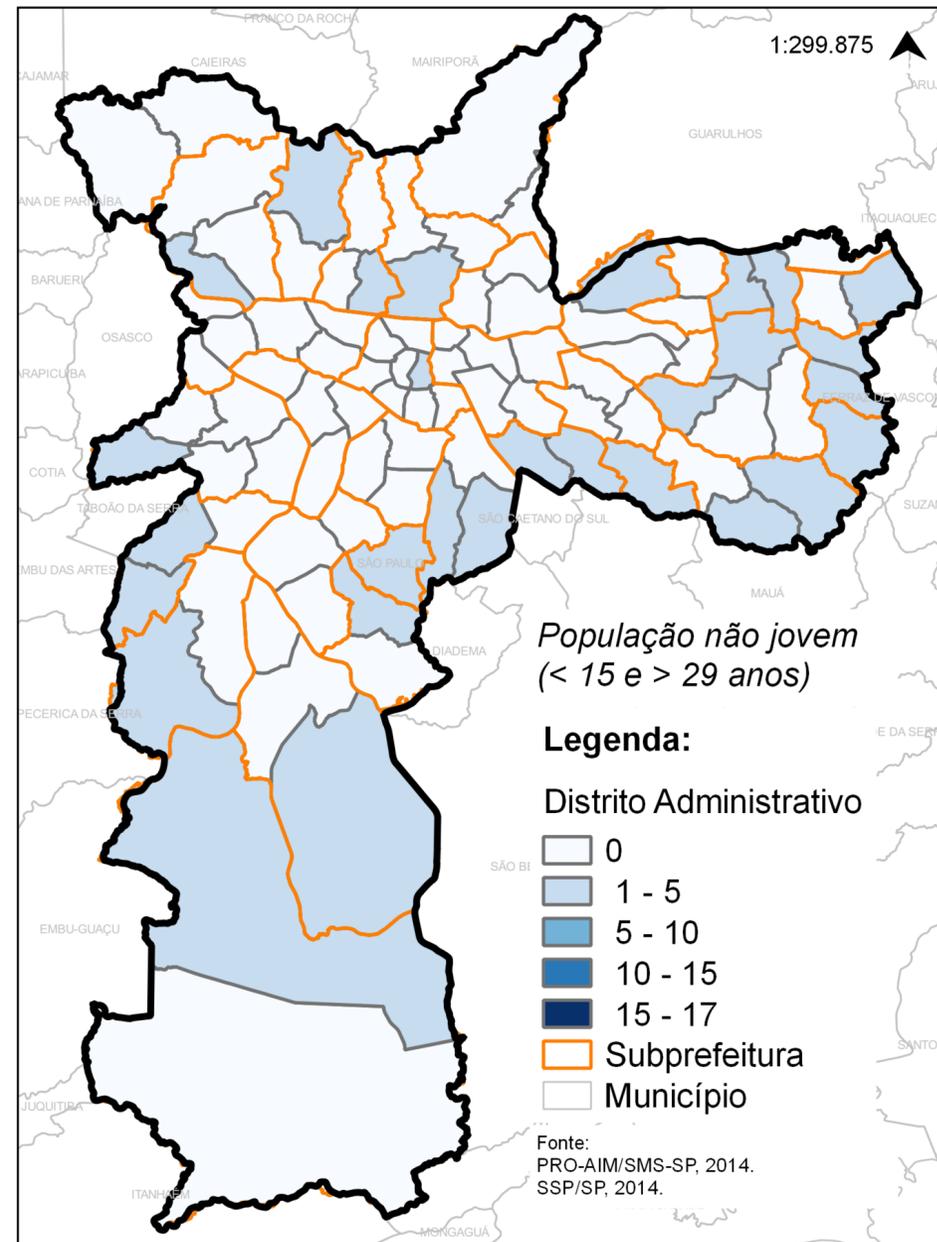
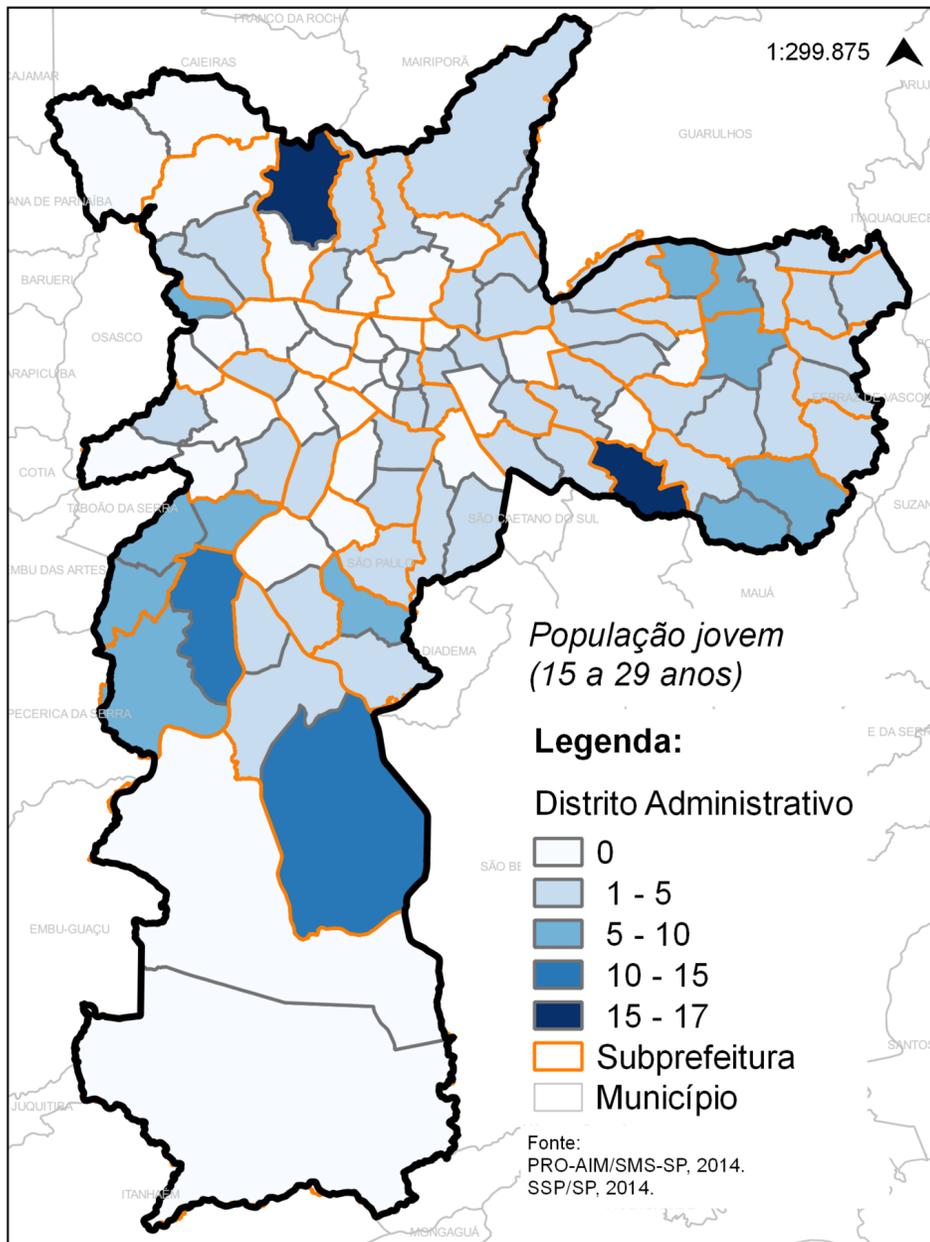
Vitimização de negros pela polícia é 2,75 vezes maior que a de brancos

| <b>Município de São Paulo - 2014</b>   |                |               |
|--|----------------|---------------|
| <b>Masculino</b>                       | <b>Brancos</b> | <b>Negros</b> |
| População                              | 3173451        | 2033277       |
| Mortos em decorrência da ação policial | 122            | 217           |
| <b>Taxa por 100 mil</b>                | <b>4</b>       | <b>11</b>     |

# Distribuição territorial das mortes no Município de São Paulo - 2014



**Óbitos por Intervenção Legal (causa básica CID 10) na população jovem e não jovem segundo Distrito Administrativo. Residentes no município de São Paulo, 2014.**



## Apontamentos

- Mortes em decorrência da ação policial respondem por 20% das mortes violentas registradas no Município de São Paulo
- A atuação policial revela indícios de uso abusivo da força letal e cresce mesmo quando o número total de homicídios declina
- As vítimas das mortes em decorrência da ação policial têm um perfil definido:
  - Jovens (85%) com maior incidência até os 19 anos (43%)
  - Negros (64%) com incidência 2,75 vezes maior do que entre brancos
- Mortes ocorrem em bairros distantes do centro da cidade:
  - 50% das mortes ocorreu em 14 distritos dos 96 distritos do Município de São Paulo
  - Jardim São Luis, Ermelino Matarazzo, São Miguel Paulista e Sapopemba lideram o número de mortes em decorrência da intervenção policial

## Apontamentos (continuação)

- Os sistemas de informação da Prefeitura do Município de São Paulo contém informações importantes para o monitoramento das violências letais e não letais, permitindo identificar grupos sociais e regiões da cidade mais vulneráveis à violência policial.