ATA DA 2ª. REUNIÃO ORDINÁRIA DO CONSELHO MUNICIPAL DE POLÍTICA URBANA, REALIZADA DIA 14 DE NOVEMBRO DE 2003

Aos quatorze dias do mês de novembro de dois mil e três, às 09h45, no Auditório do 26º. Andar do Edifício Martinelli - Rua São Bento, 405 nesta Capital, realizou-se a 2ª. Reunião Ordinária do Conselho Municipal de Política Urbana – CMPU, sob a presidência do Dr. Jorge Wilheim, Secretário Municipal de Planejamento Urbano e com a presença dos membros relacionados no final desta ata. Foram discutidos os itens constantes da pauta, com os respectivos encaminhamentos e resoluções :

1. ASSINATURA DA ATA DA 1ª. REUNIÃO ORDINÁRIA
Os conselheiros presentes assinaram a ata da 1ª. Reunião Ordinária, ocorrida em 30 de julho de 2003 e aprovada em 11 de setembro próximo passado.

2. APROVAÇÃO DA ATA DA 1ª. REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA
Foi aprovada, por unanimidade, a ata da 1ª. Reunião Extraordinária do CMPU, ocorrida em 11 de setembro de 2003, cujo texto os conselheiros já tinham recebido.

Antes de passar aos itens seguintes da pauta, o Presidente do CMPU, Dr. Jorge Wilheim, agradeceu aos componentes do Grupo de Trabalho, constituído em 11 de setembro próximo passado, pela dedicação e empenho ao longo dos últimos 50 dias, participando de 22 (vinte e duas) reuniões, produzindo um trabalho de grande qualidade. O Grupo de Trabalho, cujo objetivo básico era de elaborar a redação das correções necessárias e definição dos aperfeiçoamentos propostos aos projetos de lei de Uso e Ocupação do Solo e dos Planos Regionais Estratégicos de São Paulo, obteve como resultado um considerável aperfeiçoamento das propostas originais e a construção de consenso em alguns aspectos mais polêmicos. Após, o Presidente indicou que os 2 pontos principais da ordem do dia fossem discutidos em conjunto, por tratar-se do trabalho do referido grupo; assim, passou a palavra ao Secretário Executivo do Conselho Municipal de Política Urbana, Sr. Rubens Chammas que, por ter coordenado as referidas reuniões, fará uma breve explanação dos resultados.

3. DISCUSSÃO E APROVAÇÃO DO RELATÓRIO DO GRUPO DE TRABALHO SOBRE O PROJETO DE LEI QUE ESTABELECE OS PLANOS REGIONAIS DO MUNICÍPIO

4. DISCUSSÃO E APROVAÇÃO DO RELATÓRIO DO GRUPO DE TRABALHO SOBRE O PROJETO DE LEI QUE REGULAMENTA A LEI DE USO E OCUPAÇÃO DO SOLO DO MUNICÍPIO

Inicialmente o Sr. Rubens Chammas ratificou o principal objetivo do Grupo de Trabalho que, em conjunto com a equipe técnica da SEMPLA, elaborou a redação das correções e definiu os aperfeiçoamentos propostos relativos aos dois projetos de lei encaminhados à Câmara Municipal, a saber : Lei de Uso e Ocupação do Solo e Planos Regionais do Município de São Paulo. Os encaminhamentos das reuniões realizadas foram estabelecidos

em função das contribuições recebidas por parte dos conselheiros do CMPU, além da análise realizada pela equipe técnica da Secretaria Municipal de Planejamento Urbano – SEMPLA. O Grupo de Trabalho realizou, nos meses de setembro e outubro, 22 (vinte e duas) reuniões com a participação de mais de 200 pessoas, assim distribuídas : foi realizada no dia 17 de setembro a 1ª. Reunião do Grupo de Trabalho a fim de estabelecer um cronograma e a metodologia a ser implantada nas análises das contribuições e inserção das correções aos dois projetos de lei citados; foram realizadas 12 (onze) reuniões para revisão da LUOS com a participação de técnicos da SEMPLA e dos conselheiros indicados para esta tarefa; foram realizadas 09 (nove) reuniões para revisão dos Planos Regionais, com a participação de técnicos da SEMPLA, dos conselheiros indicados para esta tarefa, além dos conselheiros das Macrorregiões (eleito e indicado) e dos coordenadores dos Planos Regionais de cada subprefeitura; estas reuniões contemplaram as 08 (oito) Macrorregiões da Cidade, produzindo como resultado o aperfeiçoamento dos Planos Regionais Estratégicos das Subprefeituras, buscando, com o apoio dos técnicos envolvidos na elaboração do projeto inicial, analisar as sugestões propostas, elaborando um texto revisado incorporando as alterações de consenso.

Em relação ao resultado obtido no aperfeiçoamento do projeto da LUOS, foram destacados 13 (treze) pontos principais, a saber : reordenamento dos títulos e temas, reordenamento do Título II dos Capítulos e Seções, Definições, ZEPEC, ZEPAG, Substituição do Capítulo "Dos usos e sua relação com as vias de acesso" por "Das categorias de via", Capítulo III, Capítulo IV, AIUs, Gestão da lei, Título VI, Revisão de redação, Itens pendentes.

Após isto, o Conselheiro Orlando de Almeida Filho – SCIESP, inicialmente agradeceu a equipe técnica da SEMPLA pela paciência durante as reuniões do Grupo de Trabalho, destacando que ocorreram grandes avanços apesar da complexidade do assunto; lembrou também a importância da revisão de alguns pontos : Quadro 5 da LUOS, classificação de zonas mistas e problemas específicos no Plano Regional da Penha que, em alguns pontos, contradiz o descrito no PDE; por fim o Conselheiro sugeriu o agendamento de uma reunião extraordinária em um prazo de 10 dias, para que os conselheiros pudessem analisar melhor os documentos que foram entregues poucos dias antes da reunião. O Presidente do CMPU, Dr. Jorge Wilheim destacou que o Conselho Municipal de Política Urbana irá encaminhar uma recomendação e existe uma grande expectativa por parte dos Vereadores em receber o trabalho desenvolvido pelo Grupo de Trabalho a fim de subsidiar os debates agendados; o Presidente lembrou que o entendimento de uma lei desta complexidade é trabalhoso, sendo que a mesma irá substituir várias leis e decretos em vigor e a realidade é muito complexa. Dr. Jorge salientou que o calendário das audiências públicas da Câmara Municipal é estabelecido pelo próprio legislativo, cabendo ao CMPU adequar-se ao mesmo; não deverá haver consenso total sendo natural a existência de conflitos que permanecerão até o debate final quando os mesmos serão arbitrados.

A Conselheira Evian Elias – Associação de Moradores, agradeceu o convite feito pela Presidência do CMPU para compor o Grupo de Trabalho, explicando que o mesmo, apesar de não ser técnico, fez uma análise e leitura dos 2 Projetos de Lei, sempre com o apoio da equipe técnica da SEMPLA, não derivando para o mérito conceitual. Ressaltou que não existiu tempo hábil para interpretação do material distribuído, sugerindo uma prorrogação de 30 dias para que se possa aperfeiçoar o trabalho do CMPU; por fim agradeceu a

oportunidade pelo aprendizado conquistado. Destacou seu compromisso com a cidade e com as Associações de Moradores as quais ela representa e enfatiza que as alterações realizadas pelo Grupo de Trabalho devem ser estudadas e ratifica a necessidade de um prazo maior para, em seguida, poder aprovar um encaminhamento.

Em seguida o Conselheiro Ivan Maglio – SEMPLA, Diretor do Departamento de Planos Urbanos dessa Secretaria, fez, inicialmente, um agradecimento à equipe da SEMPLA pelo empenho no trabalho realizado, bem como aos representantes das Subprefeituras envolvidos na questão e aos conselheiros do Grupo de Trabalho; foi destacado o grande esforço dispendido na tarefa, ressaltando a importância da Câmara Municipal ter brevemente o texto revisado que servirá de base para os debates e discussões a serem realizados. Após isto, o Conselheiro fez uma breve explanação da revisão feita no Projeto de Lei sobre os Planos Regionais Estratégicos, destacando na parte geral do projeto os aspectos referentes a alterações nos perímetros das zonas de uso em função das mudanças nos Planos Regionais Estratégicos de cada Subprefeitura, a identificação de todas espécies de áreas de intervenção urbana, o ajuste de algumas definições, o aperfeiçoamento de artigos do PDE na medida exata das necessidades da inclusão na ótica dos Planos Regionais Estratégicos. Foram citados vários exemplos de correção e/ou aperfeiçoamento de artigos do PDE, constantes do material distribuído aos conselheiros. Em relação aos Planos Regionais propriamente ditos, o Conselheiro destacou o registro de todas as mudanças ocorridas no âmbito de cada Subprefeitura, ressaltando que algumas delas já se caracterizam como ajustes de conflitos locais.

O Conselheiro Cláudio Bernardes – SECOVI parabeniza os integrantes do Grupo de Trabalho pela dedicação e tarefas desenvolvidas, afirmando que ocorreram avanços significativos, mas acha difícil o Plenário do CMPU aprovar o envio deste trabalho à Câmara Municipal pois houve um tempo muito reduzido para análise e reflexão por parte dos Conselheiros. O Conselheiro José Roberto de Araújo – Macrorregião Sul 1 parabeniza o trabalho desenvolvido, destacando que recebeu o material distribuído em sua residência somente um dia antes da reunião; assim, afirma que não teve tempo hábil para analisar o material produzido pelo pequeno grupo que formatou e revisou os dois projetos de lei. O Conselheiro fez uma crítica quanto à mudança do local da reunião e alertou para problemas específicos de sua região, como por exemplo uma Área de Intervenção Urbana na Vila Mariana (Jardim Noca e Jardim Ceci) bem como reivindicações de outros moradores que necessitam conhecer melhor o Plano Regional local.

O Presidente do Conselho, Dr. Jorge Wilheim, informou a importância dos conselheiros atualizarem seus endereços eletrônicos junto à Secretaria Executiva e aqueles que não possuem tal endereço se esforcem em tê-lo pois isto contribui de maneira fundamental para o envio mais ágil das informações. Dr. Jorge lembra que a divergência de opinião entre grupos diferentes na mesma região é normal e que cabe ao Legislativo arbitrar tais conflitos; em relação ao caso do Jardim Noca, nesta revisão o zoneamento local voltou a ser de Zona estritamente Residencial.

O Conselheiro João José Azevedo – Macrorregião Leste 1 alertou que deverá haver na região da Penha uma melhor discussão sobre a Operação Urbana Amador Bueno que inicialmente foi bem aceita pelos moradores da região; além disto, destacou a necessidade

de haver um melhor conhecimento da Zona Especial de Ocupação da USP junto ao Parque Ecológico do Tietê. A Conselheira Eliana Jorge Quartim Barbosa - Macrorregião Oeste é favorável à postergação da aprovação do trabalho do Grupo de Trabalho do CMPU, sentindo-se pressionada pelos prazos propostos; acha conveniente que a Câmara Municipal adie a votação dos dois projetos de lei para o início de 2004, tendo assim tempo disponível para uma melhor análise e fornecimento de opiniões. A Conselheira Diana Teresa Di Giuseppe – SMSP destacou o trabalho realizado pelo Grupo de Trabalho, constituindo-se numa grande oportunidade de aprimoramento pois foram verificadas várias contribuições resultando um trabalho melhor e mais aprimorado; foi ressaltado que os Planos Regionais Estratégicos foram exaustivamente discutidos nas regiões e que dificilmente haverá consenso em todas as questões conflituosas. A Conselheira sugere que, em função das discussões na Câmara Municipal já terem se iniciado, é importante o encaminhamento do trabalho desenvolvido pelo CMPU ao Legislativo para embasar e subsidiar tais tarefas. A Conselheira Euvanilde Rodrigues da Silva - Macrorregião Centro solicita que deva haver um tempo maior para discussões com outras associações de moradores locais antes de apontar o devido encaminhamento.

A Conselheira Maria Luiza Gonçalves – Macrorregião Oeste agradeceu a oportunidade de ter participado do Grupo de Trabalho e acha importante o encaminhamento do resultado dos trabalhos à Câmara Municipal, sugerindo uma reunião extraordinária onde seriam apontadas novas sugestões para serem incorporadas e assim complementar o trabalho já realizado. O Conselheiro José Roberto de Araújo – Macrorregião Sul 1 solicita um tempo maior para leitura e entendimento do trabalho desenvolvido, pois uma parcela do grupo não pode referendar por todo o Conselho; afirma também que é conselheiro eleito e que durante o período de discussões apresentou propostas, sugestões e encaminhamentos, entendendo ser uma pessoa com capacidade para o cargo de conselheiro do CMPU . O Conselheiro Márcio Amêndola de Oliveira – Consórcio Região Sudoeste propõe uma solução alternativa : em um prazo curto de 5 dias a 1 semana os conselheiros enviaram suas sugestões (alterações, inclusões) à Secretaria Executiva do CMPU, que agendaria uma nova reunião para daqui a 10 dias quando seriam verificadas as pendências ainda existentes; além disto solicita a agenda das audiências públicas e discussões a serem realizadas na Câmara Municipal para conhecimento e possibilidade de comparecimento. O Presidente do CMPU, Dr. Jorge Wilheim, esclareceu o cronograma das reuniões que ocorrerão no âmbito da Câmara Municipal, salientando que as mesmas serão enfocadas em duas frentes : reuniões temáticas gerais e reuniões nas regiões das Subprefeituras. Lembrou ainda o Presidente que o cronograma das reuniões é estabelecido pelo Legislativo e que o CMPU deve se adequar a este calendário. O Vice-Presidente do CMPU, Dr. Paulo Teixeira parabenizou o trabalho elaborado pelo grupo, destacando que o processo está em andamento, suas análises ainda não são conclusivas e as propostas poderão ser aperfeiçoadas ao longo do tempo. O Vice-Presidente do CMPU lembrou ainda que o consenso é estabelecido de uma forma progressiva, que os processos, tanto na Câmara Municipal como no CMPU, ainda estão em análise e, por isto, sugere o envio das recomendações feitas pelo Grupo de Trabalho ao Legislativo, auxiliando no processo em curso.

A Conselheira Eliana Jorge Quartim Barbosa – Macrorregião Oeste propõe a criação de um grupo de trabalho – por Internet, para facilitar a discussão dos assuntos pendentes relativos

aos dois projetos de lei, facilitando, assim, o contato entre os conselheiros. O Conselheiro João Sette Whitaker Ferreira – Universidade parabeniza os colegas pela disponibilidade de participar das reuniões, afirmando que apesar de pertencer ao referido grupo de trabalho não pôde comparecer a nenhuma delas por absoluta falta de tempo disponível; indica como uma solução para as questões relativas ao exíguo tempo para análise dos documentos, que os mesmos sejam enviados com um prazo mínimo de 15 dias de antecedência, tentando evitar assim, a formação de grupos tarefa como uma rotina do CMPU. Afirma que não existe razão para não enviar o trabalho desenvolvido pelo grupo, ressaltando que, quando do envio ao relator dos projetos de lei na Câmara Municipal, deve-se alertar que trata-se de mais uma contribuição do CMPU e o mesmo continua seu trabalho de discussão, podendo enviar outras sugestões. O Conselheiro ratificou as características intrínsecas de um conselho : participativo, envolvimento de pessoas de diferentes perfis , diferentes capacidades e estar de acordo co mo calendário do próprio conselho. O Conselheiro Antonio Marcos Dória Vieira – APEOP informa a necessidade da criação de uma regra de trabalho para que as reuniões do CMPU não se transformem em discussões regimentais; assim, propõe que nenhum trabalho seja analisado sem a prévia entrega dos documentos com antecedência de 10 dias úteis (15 dias), afirmando que qualquer discussão dificilmente chegará a consenso total. Além disto, o Conselheiro concorda em enviar tais recomendações para a Câmara Municipal para auxiliar nas discussões e debates.

A Arquiteta Norma Yurie Seki da SEMPLA que participou como apoio técnico do Grupo de Trabalho informa que as mudanças ocorridas, principalmente no Projeto de Lei de Uso e Ocupação do Solo, foram basicamente de estrutura do projeto, sem grandes alterações conceituais; além disto, esclarece que o texto base é de conhecimento dos Conselheiros desde 11 de setembro próximo passado e, para aqueles que não conseguiram ler e interpretar o texto até o momento, dificilmente o conseguirão num prazo extra de 10 ou 15 dias. Por fim ressalta que, qualquer conselheiro, poderia, desde a última reunião, ter enviado contribuições ou sugestões à Secretaria Executiva do CMPU a respeito dos dois projetos de lei. O Conselheiro Orlando de Almeida Filho – SCIESP solicitou que constasse na presente ata um desagravo ao fato ocorrido na audiência pública na Câmara Municipal em 12 de novembro último, quando representantes de entidades de bairro criticaram conselheiros pertencentes ao CMPU em relação a falta de capacidade para participar do Conselho Municipal de Política Urbana; informa que o assunto discutido pelo Grupo de Trabalho é de extrema importância e concorda que o material deveria ser entregue com antecedência para auxiliar na discussão. Os assuntos são de extrema importância, justificando a presença nesta reunião de técnicos do Legislativo; o Conselheiro explanou rapidamente sobre alguns aspectos : questões de consenso, CEPAC, recursos para habitação oriundos de outorga onerosa, adensamento. Por fim, sugere que os trabalhos sejam encaminhados à Câmara Municipal na forma de sugestão, sendo que os conselheiros do CMPU ainda estariam formatando novos encaminhamentos. A Conselheira Tereza Espósito Ferreira de Souza – Macrorregião Centro colocou a nova forma do documento apresentado, permitindo uma leitura mais fácil, deixando claro quem são os interlocutores, o que é consenso e quais são os conflitos ,endossando o encaminhamento à Câmara Municipal.

Após as colocações, o Presidente do CMPU, Dr. Jorge Wilheim informou a presença de assessores do Ver. Nabil Bonduki – relator bem como do Ver. João Antonio – líder do Governo, ressaltando que havia convidado formalmente o Presidente da Câmara Municipal

para esta reunião estreitando os laços entre o Executivo e o Legislativo. Como encaminhamento, o Presidente propôs o envio do trabalho elaborado pelo Grupo de Trabalho sobre o Projeto de Lei que regulamenta os Planos Regionais do Município e o que regulamenta o Uso e Ocupação do Solo em São Paulo, como contribuição e subsídio ao debate na forma de recomendação à Câmara Municipal de São Paulo; além disto propôs a convocação de uma reunião extraordinária para o dia 28 de novembro próximo, quando serão analisadas e discutidas possíveis novas propostas.

Colocada em votação, aprovou-se, por 36 votos a favor e 03 votos contrários (Conselheiros Evian Elias, Eliana Jorge Quartim Barbosa e José Roberto de Araújo), o encaminhamento do referido relatório para a Comissão de Política Urbana da Câmara Municipal de São Paulo, como subsídio à discussão dos mesmos. Além disto, foi aprovado, por unanimidade, o agendamento de uma reunião extraordinária para o dia 28 de novembro próximo, quando será analisado e discutido o trabalho efetuado pelo Grupo de Trabalho, propiciando o encaminhamento de outras sugestões à Câmara Municipal.

5. ASSUNTOS BREVES DIVERSOS E COMUNICAÇÕES

O Presidente do CMPU, Dr. Jorge Wilheim, informou a existência de um Grupo de Trabalho do Fórum Inter-Conselhos da Coordenadoria de Participação Popular da PMSP e que o mesmo solicitou formalmente a indicação de um representante do CMPU para compor o referido grupo. O Presidente, Dr. Jorge Wilheim, sugeriu o nome do Secretário Executivo, Sr. Rubens Chammas para representar o Conselho Municipal de Política Urbana, o qual foi aprovado por unanimidade.

O Presidente do Conselho Municipal de Política Urbana, Dr. Jorge Wilheim encerrou a reunião às 12h00. Para constar, eu, Rubens Chammas, lavrei a presente ata, que, se aprovada, será assinada pelos membros do Conselho presentes à reunião.

São Paulo, 14 de novembro de 2003

| | |
|---|---|
| **Presidente** | Jorge Wilheim |
| **Vice-Presidente** | Luiz Paulo Teixeira Ferreira |
| **Secretário Executivo** | Rubens Chammas |

**Conselheiros**

| | |
|---|---|
| Macrorregião Norte 1 | Walter Cruz de Oliveira |
| Macrorregião Oeste | Eliana Jorge Quartim Barbosa |
| Macrorregiãao Centro | Euvanilde Rodrigues da Silva |
| Macrorregião Leste 1 | Dilma Maria de Moura |
| Macrorregião Sul 1 | José Roberto de Araújo |
| Macrorregião Norte 1 | Paulo de Almeida |

| | |
|---|---|
| Macrorregião Norte 1 | Jair Aparecido Donizete Zanelato |
| Macrorregião Norte 2 | Rosemeire Parra |
| Macrorregião Oeste | Maria Luiza Gonçalves |
| Macrorregião Centro | Tereza Espósito Ferreira de Souza |
| Macrorregião Leste 1 | João José Azevedo |
| Macrorregião Sul 1 | Luiz Fernando de Moraes Vecchia |
| Macrorregião Sul 2 | Loide Cruz Vidal Parlato |
| | |
| SECOVI | Cláudio Bernardes |
| SECOVI | Eduardo Della Manna |
| APEOP | Antonio Marcos Dória Vieira |
| Associação de Moradores | Evian Elias |
| Fórum dos Mutirões | Rita Maria |
| Entidade Ambiental | Nilto Tatto |
| Universidade | João Sette Whitaker Ferreira |
| SCIESP | Orlando de Almeida Filho |
| IAB | Tito Lívio Frascino |
| ABAP | Lúcia T. M. Porto |
| CEDEC | Aylene Bousquat |
| CUT | André Luis Rodrigues |
| | |
| Gabinete da Prefeita | Gustavo Carneiro Vidigal Cavalcanti |
| SGM | Luiz César Bettarello de Almeida Campos |
| SEMPLA | Ivan Carlos Maglio |
| SEMPLA | Evany de Souza |
| SJ | Lúcia Pereira de Azevedo |
| SMSP | Diana Teresa Di Giuseppe |
| SMT | Sérgio Rubens G. Rodrigues |
| SMT | Antonio Carlos Serpa |
| SIURB | Maria Helena Braga Brasil |
| SMC | Mariana Kara José |
| SAS | Priscila Cristina Dearo da Câmara |
| SDTS | Armelindo Passoni |
| COHAB | Sidney Piochi Bernardini |
| | |
| Sec .Est. Habitação | Cibele Riva Rumel |
| Sec. Est. Meio Ambiente | Marta Emerich |
| Sec. Est. Transp. Metrop. | Horácio Nelson Haffon Hirsch |
| Cons. Rg. Sudoeste | Márcio Amêndola de Oliveira |