

Administração Indireta – Controles institucional e Social

Acompanhamento financeiro das entidades da Administração Indireta e disponibilização de dados

Afinal, o que é Administração Indireta?

É o conjunto de pessoas jurídicas de direito público ou privado, desprovidas de autonomia política, que, vinculadas à Administração Direta, têm competência para o exercício, de forma descentralizada, de atividades administrativas. (Maria Sylvia Di Pietro)

Não há hierarquia nem subordinação, mas vinculação para fins de controle e tutela/supervisão.

As autarquias realizam atividades próprias e típicas de Estado, em condições idênticas, com os mesmos privilégios e passíveis dos mesmos controles dos atos administrativos.

As Fundações Públicas realizam atividades sem fins lucrativos que não exijam execução por órgãos ou entidades de direito público como a educação, a pesquisa e a cultura.

As Empresas Públicas e Sociedades de Economia Mista desempenham atividades que exigem maior agilidade e flexibilidade operacionais, como atividades de caráter econômico ou prestação de serviço público.

Por que a necessidade de acompanhar o desempenho da Administração Indireta?



X



Consiste em supervisão, coordenação, orientação, fiscalização, aprovação, revisão e avocação das atividades administrativas. E ainda, por meio dele, as autoridades acompanham, orientam e reveem as atividades dos servidores.

Consiste na verificação do cumprimento do programa geral do Governo determinado em lei, não tendo fundamento hierárquico, porque não há subordinação entre a entidade controladora e a controlada.

O acompanhamento da Administração Indireta se justifica diante da fragilidade por vezes observada no controle finalístico e dos importantes serviços atribuídos às entidades da Administração Indireta,

A Administração Indireta de São Paulo

As entidades da Administração Indireta do Município atuam nos principais ramos de atividades, oferecendo serviços essenciais aos cidadãos paulistanos.

SERVIÇOS LOCAIS

CET e SPTRANS (transporte),
AMLURB (limpeza urbana) e
SFMSP (Serviço Funerário)

TECNOLOGIA

PRODAM

GESTÃO FINANCEIRA

SPDA, SPSEC, SPNEGÓCIOS

São 11 empresas, 5
autarquias e 2 fundações,
que totalizam 25.102
funcionários.

TURISMO

SPTURIS

SAÚDE E PREVIDÊNCIA

AHM, HSPM e IPREM

CULTURA E EDUCAÇÃO

SPCINE, Fundação
Theatro e FUNDATEC

INFRA-ESTRUTURA URBANA, HABITAÇÃO E OBRAS

SPOBRAS, SPURBANISMO e
COHAB

O ACOMPANHAMENTO DA ADMINISTRAÇÃO INDIRETA NO BRASIL

O acompanhamento das entidades da Administração Indireta ganhou força com os **contratos de gestão no âmbito do Governo Federal**, e foram se flexibilizando para os demais entes, em diversos formatos, como **Termos de Parceria, Acordos de Resultados e Contratos de Desempenho Institucional**.

A característica central deste tipo de acompanhamento é a **pactuação de resultados**, sempre objetivando ampliar a capacidade do governo de implantar políticas públicas setoriais, com maior eficácia e eficiência, de forma coordenada e sinérgica. **Aperfeiçoamento dos procedimentos de *accountability***.

Não há uma única lei ou norma que conceitue Contrato de Gestão e estabeleça requisitos gerais para o instrumento ou mesmo para os outros mecanismos. Os diversos órgãos de governo tem variado na regulamentação e no acompanhamento destas entidades.

O acompanhamento da Administração Indireta nos diversos níveis de governo

GOVERNO FEDERAL

- **Departamento de Coordenação e Controle das Empresas Estatais (MPOG)**
- coordena a proposta do Orçamento de Investimento das empresas estatais; promove a articulação e a integração das políticas destas empresas; processa e disponibiliza informações econômico-financeiras encaminhadas pelas empresas estatais. Gerencia o Sistema de Informações das Estatais (SIEST)

GOVERNO ESTADUAL

- **Coordenadoria de Entidades Descentralizadas e de Contratações Eletrônicas (SEFAZ)**
- Realiza apoio técnico e acompanhamento dos processos de dissolução, fusão, cisão, incorporação, transformação e privatização das entidades da Administração Indireta do Estado. Gerencia o Sistema de Informações das Entidades Descentralizadas - SIEDESC

GOVERNO MUNICIPAL

- **Departamento de Defesa dos Capitais e Haveres (SF)**
- Acompanha a atuação dos conselhos fiscais, realiza o controle dos direitos e haveres do Município, coordena as atividades e projetos de acompanhamento da Administração Indireta, faz o controle das participações acionárias. Gerencia o Sistema de Acompanhamento da Administração Indireta (SADIN)

Administração Indireta e transparência

O sistema gerenciado pelo governo Federal – **SIEST** disponibiliza para acesso público apenas informações sobre os relatórios de usos e fontes, Perfil das estatais e a Política de aplicações .



O sistema gerenciado pelo Governo Estadual – **SIEDESC**, não é aberto ao público, e no site da Secretaria da Fazenda é disponibilizado apenas o “Balanco das empresas públicas de São Paulo” que possui o *link* do site da empresa e as demonstrações financeiras.



Quase a totalidade dos **Portais de Transparência** dos estados e municípios não explicam ou destacam as informações da Administração Indireta, não listam entidades e tampouco permitem a visualização pormenorizada da situação das empresas, autarquias e fundações.



A **Prefeitura de São Paulo** inova ao contratualizar as metas de desempenho, realizar o acompanhamento contínuo, destacar as informações no Portal e abrir os dados para a população.

Compromisso de Desempenho Institucional - abrangência (Decreto 53.916/2013, art 3º)

Art. 3º, I - Resultado Econômico

(lucro/prejuízo,
déficit/superávit)

Art. 3º, IV - Despesas de Custeio

(serviços de terceiros,
material de consumo,
entre outros)

Art. 3º, VII - Ações voltadas para aumento da produtividade

Art. 3º, II - Resultado Financeiro

(receitas, despesas, saldo de Caixa)

Art. 3º, V - Plano de Investimentos

Art. 3º, VIII - Distribuição de lucros e resultados

Art. 3º, III - Despesas de Pessoal

(salários, encargos, benefícios)

Art. 3º, VI - Qualidade na Prestação de Atividades de Interesse Público

Art. 3º, IX - Adoção de instrumentos de governança corporativa e desenvolvimento sustentável

O acompanhamento da Administração Indireta em São Paulo

FLUXO DE RESPONSABILIZAÇÃO



O acompanhamento na prática



SADIN – Sistema de Acompanhamento da Administração Indireta

receitas.pmsp/SADIN/

prefeitura.sp.gov.br

Secretaria Municipal de Finanças e Desenvolvimento Econômico

DECAP - Defesa dos Capitais e Haveres

Sistema de Acompanhamento da Administração

Larissa Martins
Último acesso: 24/10/14 às 09:50

INÍCIO USUÁRIOS DRE FLUXO FOLHA CADASTRO CHAMADOS CONSELHO

Alterar Senha
Exportação BD
Fórum
Folhas de Pagamentos
Relatório Mensal
DRE
Análise Macrodinâmica
CDI
Meu Perfil

Análise Macrodinâmica da Administração Indireta

Total de Vínculos 429

Total de Vínculos

	JUN	JUL	AGO	SET
Total de Vínculos	24.873	24.888	25.353	25.102

* desconsiderando DESLIGADOS, ESTAGIÁRIOS e APRENDIZES

Informações gerais
DRE
Fluxo de Caixa
Folha de Pagamento
Conselho Fiscal

Visualização gráfica das informações de pessoal e demais despesas

Relatórios
Controle de envio de documentos
Planejamento Estratégico

SADIN – Sistema de Acompanhamento da Administração Indireta

receitas.pmsp/SADIN/

prefeitura.sp.gov.br Secretaria Municipal de Finanças e Desenvolvimento Econômico

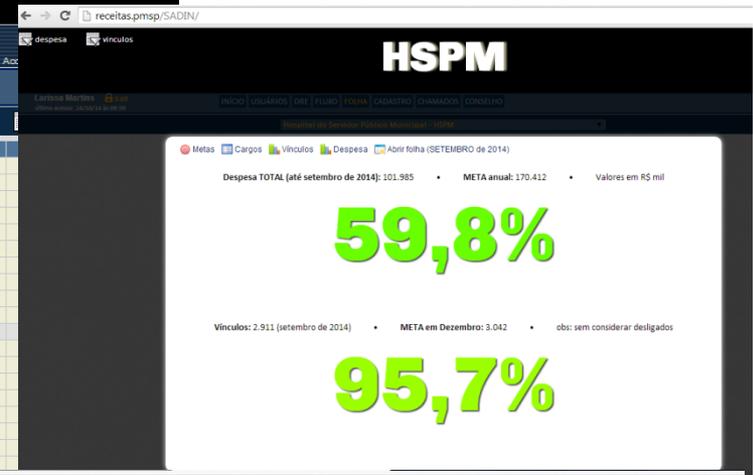
DECAP - Defesa dos Capitais e Haveres

Larissa Martins sair Último acesso: 24/10/14 às 09:50

INÍCIO USUÁRIOS DRE FLUXO FOLHA CADASTRO CHAMADOS CONSELHO

modo impressão Companhia de Engenharia de Tráfego - CET Fluxo vs. Meta 2014

valores em R\$ mil		ABR	MAI	JUN	JUL	AGO	SET	OUT	NOV
1 Receitas Próprias	19	54.303	56.410	53.840	81.465	56.714	63.528	75.500	71.350
1.1 Cliente PMSp	19	47.818	50.327	48.748	73.142	51.539	57.312	70.000	65.000
1.2 Clientes Externos	0	6.485	6.083	5.092	8.323	5.175	6.216	5.500	6.350
1.3 Outras Receitas Próprias		-	-	-	-	-	-	-	-
2 Recursos do Tesouro Municipal		-	-	-	-	-	-	-	-
2.1 Aportes de Capital		-	-	-	-	-	-	-	-
2.2 Subvenções Econômicas		-	-	-	-	-	-	-	-
3 Transferência Federais/Estaduais/...		-	-	-	-	-	-	-	-
4 Recursos Gerenciados		-	-	-	-	-	-	-	-
5 Recursos de Terceiros Retidos		-	-	-	-	-	-	-	-
Total de Ingressos	19	54.303	56.410	53.840	81.465	56.714	63.528	75.500	71.350
6 Custeio	18	(51.604)	(59.233)	(57.907)	(70.910)	(58.549)	(71.459)	(74.501)	(75.664)
6.1 Despesas com Pessoal	18	(37.895)	(35.066)	(42.761)	(45.700)	(41.761)	(42.394)	(41.418)	(39.156)
6.2 Serviços de Terceiros	14	(7.858)	(16.246)	(13.278)	(16.369)	(9.670)	(19.647)	(23.378)	(23.378)
6.3 Material de Consumo)	(437)	(362)	(210)	(619)	(874)	(1.100)	(500)	(2.300)
6.4 Despesas Gerais)	(422)	(369)	(305)	(292)	(303)	(311)	(361)	(350)
6.5 Tributárias	8)	(4.992)	(7.190)	(1.353)	(7.930)	(5.941)	(8.007)	(8.844)	(10.480)
7 Investimentos)	(190)	(156)	(346)	(238)	(275)	(235)	(235)	(250)
8 Recursos Gerenciados		(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)
9 Retenções a Recolher		(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)
Total de Desembolsos	13	(51.794)	(59.389)	(58.255)	(71.148)	(58.672)			
Líquido	6	2.509	(2.979)	(3.413)	10.317	(1.958)			
Saldo Inicial	8	8.114	10.644	7.644	3.231	13.548			
Saldo Final	4	10.623	7.644	3.231	13.548	11.590			



receitas.pmsp/SADIN/

prefeitura.sp.gov.br Secretaria Municipal de Finanças e Desenvolvimento Econômico

DECAP - Defesa dos Capitais e Haveres

Larissa Martins sair Último acesso: 24/10/14 às 09:50

INÍCIO USUÁRIOS DRE FLUXO FOLHA CADASTRO CHAMADOS CONSELHO

SPURBAMISMO + criar tópico

Atualização - Espaço do Conselheiro

Criado por Karen Nishimura há 18 dias 1 6 lido há 17 dias e 23 horas

Acesso a informações - Prerrogativas do Conselho Fiscal

Criado por Luis Felipe Vidal Arellano há 4 meses e 18 dias 1 8 lido há 4 meses e 18 dias

Boas vindas ao Espaço do Conselheiro - Apresentações

Criado por Luis Felipe Vidal Arellano há 5 meses e 18 dias 1 9 lido há 5 meses e 16 dias

Informações atualizadas e detalhadas, com visualização direta do cumprimento das metas pactuadas.

Espaço interativo com Conselheiros Fiscais e funcionários das entidades

SADIN – Sistema de Acompanhamento da Administração Indireta

www.prefeitura.sp.gov.br
SECRETARIA MUNICIPAL DE FINANÇAS E DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO

Defesa dos Capitais e Haveres
Sistema de Acompanhamento da Administração Indireta - SADIN v5.0

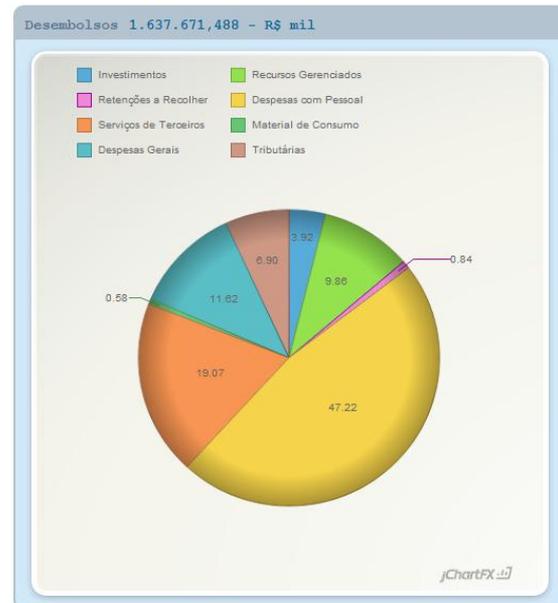
INÍCIO USUÁRIOS DRE FLUXO FOLHA CADASTRO CHAMADOS CONSELHO

São Paulo Transporte - SPTTRANS
 SETEMBRO 2014 gerar

São Paulo Transporte - SPTTRANS
 Relatório de Acompanhamento - Ano/mês base: SETEMBRO de 2014

Fluxo de Caixa (R\$ mil)	Mensal					Trimestral					AGO 2014		SET
	AGO 2014	SET 2014	SET 2013	Δ%	Δ%	2T 2014	3T 2014	3T 2013	Δ%	Δ%	AGO 2014	SET	
1 Receitas Próprias	44.372	39.600	5.963	↓ 10,8%	↑ 954,1%	132.681	130.063	16.418	↑ 2%	↑ 692,2%	339.562	379	
1.1 Cliente PMSP	38.373	32.994	-	↓ 14%	-	118.341	112.328	-	↓ 5,1%	-	292.983	325	
1.2 Clientes Externos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
1.3 Outras Receitas Próprias	5.999	6.606	-	↑ 10,1%	-	14.340	17.735	-	↑ 23,7%	-	46.579	53	
2 Recursos do Tesouro Municipal	-	-	34.752	↓ 100%	-	-	-	109.111	↓ 100%	-	-	-	
2.1 Aportes de Capital	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
2.2 Subvenções Econômicas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
3 Transferências Federais/Estaduais/...	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
4 Recursos Gerenciados	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
5 Recursos de Terceiros Retidos	-	-	107	↓ 100%	-	393	-	107	↓ 100%	-	-	-	
Total de Ingressos	44.372	39.600	40.822	↓ 10,8%	↑ 3%	133.074	130.063	125.636	↑ 2,3%	-	-	-	
6 Custeio	40.514	37.859	37.861	↓ 6,6%	↑ 0%	112.663	118.054	119.445	↓ 4,8%	-	-	-	
6.1 Despesas com Pessoal	16.085	17.205	18.694	↓ 7%	↑ 8%	54.294	51.934	61.156	↓ 4,3%	-	-	-	
6.2 Serviços de Terceiros	15.209	18.483	15.291	↑ 21,5%	↑ 20,9%	46.683	49.605	45.905	↑ 6,3%	-	-	-	

- Comparação de custos de contratação entre Administração Direta e Indireta
- Ganhos de Eficiência / Economia
- Monitoramento da evolução do quadro de pessoal
- Vantagens das despesas efetuadas pelas empresas municipais *versus* contratação direta pela PMSP.



SADIN - Visualização Folha de Pagamentos - Google Chrome

recargas.pmsp/SADIN/ajax/FOLHA_abre_v2.aspx?acao=folha&empresa=9&mes=9&ano=14

REGISTRO	NOME	CARGO	LOTAÇÃO	ADMISSÃO	NASCIMENTO	VENCIMENTOS	ENCARGOS	BENEFÍCIOS	VÍNCULO
37314538867	ABNER EDUARDO SANTOS DA SILVA	ESTAGIÁRIO	COORD. SEGUR. MEDIC. TRABALHO	18/06/2014	29/04/1989	R\$ 858,55	-	R\$ 838,28	Estagiário
8852602803	ADAILTON MAIA	OPER. ESTACIONAMENTO	COORD. OPER. ESTACIONAMENTO	15/07/2014	14/06/1967	R\$ 955,33	R\$ 354,96	R\$ 1.429,49	CLT: contrato por tempo determinado
25988405851	ADALBERTO TORRES DE ALCANTARA	AUX. TECNICO TURISMO	COORD. ATENDIMENTO AO TURISTA	25/04/2011	16/05/1976	R\$ 2.424,21	R\$ 900,72	R\$ 1.466,58	CLT: contrato por tempo indeterminado
84522674872	ADELAIDE MARIA BEZERRA M. DE M	CONSELHO FISCAL	PRESIDENCIA	21/03/2013	01/02/1955	R\$ 6.000,00	R\$ 1.200,00	-	Estagiário: conselho fiscal (estatuto social)
8468024813	ADELINA MARIA MATEUS	TELEFONISTA	COORD. MANUTENCAO ELETRICA	12/07/1985	09/10/1984	R\$ 4.713,22	R\$ 1.751,21	R\$ 1.636,64	CLT: contrato por tempo indeterminado
25893972830	ADEMIR CORREA	OPER. ESTACIONAMENTO	COORD. OPER. ESTACIONAMENTO	19/02/2009	02/02/1975	R\$ 3.573,78	R\$ 1.135,64	R\$ 2.039,79	CLT: contrato por tempo indeterminado
30429951787	ADEMIR JOSE MORAIS MATA	CONSELHO FISCAL	PRESIDENCIA	14/11/2013	08/09/1952	R\$ 6.000,00	R\$ 1.200,00	-	Estagiário: conselho fiscal (estatuto social)
67345847848	ADENIR MARTINS	VIGILANTE SUPERVISOR	COORD. SEGURANCA	08/04/1991	15/08/1953	R\$ 5.113,59	R\$ 3.014,62	R\$ 1.310,46	CLT: contrato por tempo indeterminado
9306476884	ADILSON ALVES DE OLIVEIRA	ELETRICISTA	COORD. MANUTENCAO ELETRICA	08/07/2009	06/05/1971	R\$ 5.500,78	R\$ 2.043,82	R\$ 1.553,57	CLT: contrato por tempo indeterminado
80935680833	ADILSON MOTA BASTOS	OPER. CIRCUITO TELEF	COORD. MANUTENCAO ELETRICA	01/07/1999	05/02/1954	R\$ 5.635,77	R\$ 2.093,98	R\$ 1.525,88	CLT: contrato por tempo indeterminado
7391214809	ADILSON PEREIRA DOS SANTOS	SUPERV. TRANSPORTE	COORD. SERVICOS AUXILIARES	10/06/1987	11/10/1966	R\$ 9.144,88	R\$ 3.397,80	R\$ 2.023,03	CLT: contrato por tempo indeterminado
77582403487	ADINALDO MORAES MACEDO	OPER. ESTACIONAMENTO	COORD. OPER. ESTACIONAMENTO	23/11/2005	11/07/1972	R\$ 3.127,07	R\$ 1.161,87	R\$ 2.282,90	CLT: contrato por tempo indeterminado
35353222819	ADRIANA ALVES DA SILVA	ESTAGIÁRIO	GER. JURIDICA	22/07/2014	28/08/1987	R\$ 1.100,87	-	R\$ 1.118,26	Estagiário
96190868649	ADRIANA CECILIA DE OLIVEIRA	SECRETARIA	GER. TEC. DESP. AUTODROMO INT.	13/10/2005	01/02/1974	R\$ 3.822,19	R\$ 1.420,15	R\$ 1.770,99	CLT: contrato por tempo indeterminado
29709106830	ADRIANA MAYUMI OMIRO	ANALISTA DE TURISMO	COORD. PROJOTOS TURISTICOS	05/04/2006	30/06/1981	R\$ 4.748,66	R\$ 1.764,37	R\$ 1.049,66	CLT: contrato por tempo indeterminado
52628695968	AGACIR PAULO BETTANIN	CHEFE COORDENADORIA	COORD. VENDAS MID. TEL E CONC.	01/03/2005	23/07/1965	R\$ 9.950,48	R\$ 3.697,87	R\$ 1.239,11	CLT: contrato por tempo indeterminado
18740848009	AGATHA CARDOSO ROQUE XAVIER	AUX. TECNICO TURISMO	COORD. ATENDIMENTO AO TURISTA	02/06/2014	29/08/1990	R\$ 2.314,17	R\$ 899,83	R\$ 1.426,48	CLT: contrato por tempo determinado
14274715841	AIRTON RODRIGUES DA SILVA	SUPERV. OPERACAO	COORD. OPER. ESTACIONAMENTO	08/07/1999	26/09/1965	R\$ 4.069,92	R\$ 1.512,18	R\$ 1.803,87	CLT: contrato por tempo indeterminado
32707964800	ALBERTO ROMMEL OROCHE	CHEFE COORD. (F. CONF)	COORD. COMPRAS	26/11/2007	08/05/1984	R\$ 16.630,27	R\$ 4.873,69	R\$ 1.525,88	CLT: contrato por tempo indeterminado
40250377853	ALCIDES FERRAZ	ASSIST. SERV. ADM	COORD. OPER. PAVILHAO	07/07/1999	01/03/1947	R\$ 4.040,00	R\$ 1.501,07	R\$ 1.451,52	CLT: contrato por tempo indeterminado
11297046889	ALCIDSON FERNANDES DOS SANTOS	VIGILANTE	COORD. SEGURANCA	01/11/2006	23/03/1972	R\$ 3.073,31	R\$ 961,32	R\$ 2.148,28	CLT: contrato por tempo indeterminado
54490060930	ALCINO REIS ROCHA	DIRETOR	DIR. INFRAESTRUTURA	01/07/2014	13/03/1971	R\$ 18.856,63	R\$ 5.279,85	R\$ 1.495,33	Estagiário: diretor (estatuto social)
44821928262	ALDIR NORONHA PADILHA	OPER. ESTACIONAMENTO	COORD. OPER. ESTACIONAMENTO	25/04/2011	24/01/1952	R\$ 1.797,82	R\$ 656,84	R\$ 1.796,68	CLT: contrato por tempo indeterminado
27623150882	ALDSON ANTONIO WALTER DA SILVA	VIGILANTE SUPERVISOR	COORD. SEGURANCA	27/04/1987	12/21/1958	R\$ 9.595,23	R\$ 3.564,39	R\$ 2.031,95	CLT: contrato por tempo indeterminado

OBRIGADO PELA ATENÇÃO