



# Conselho da Cidade

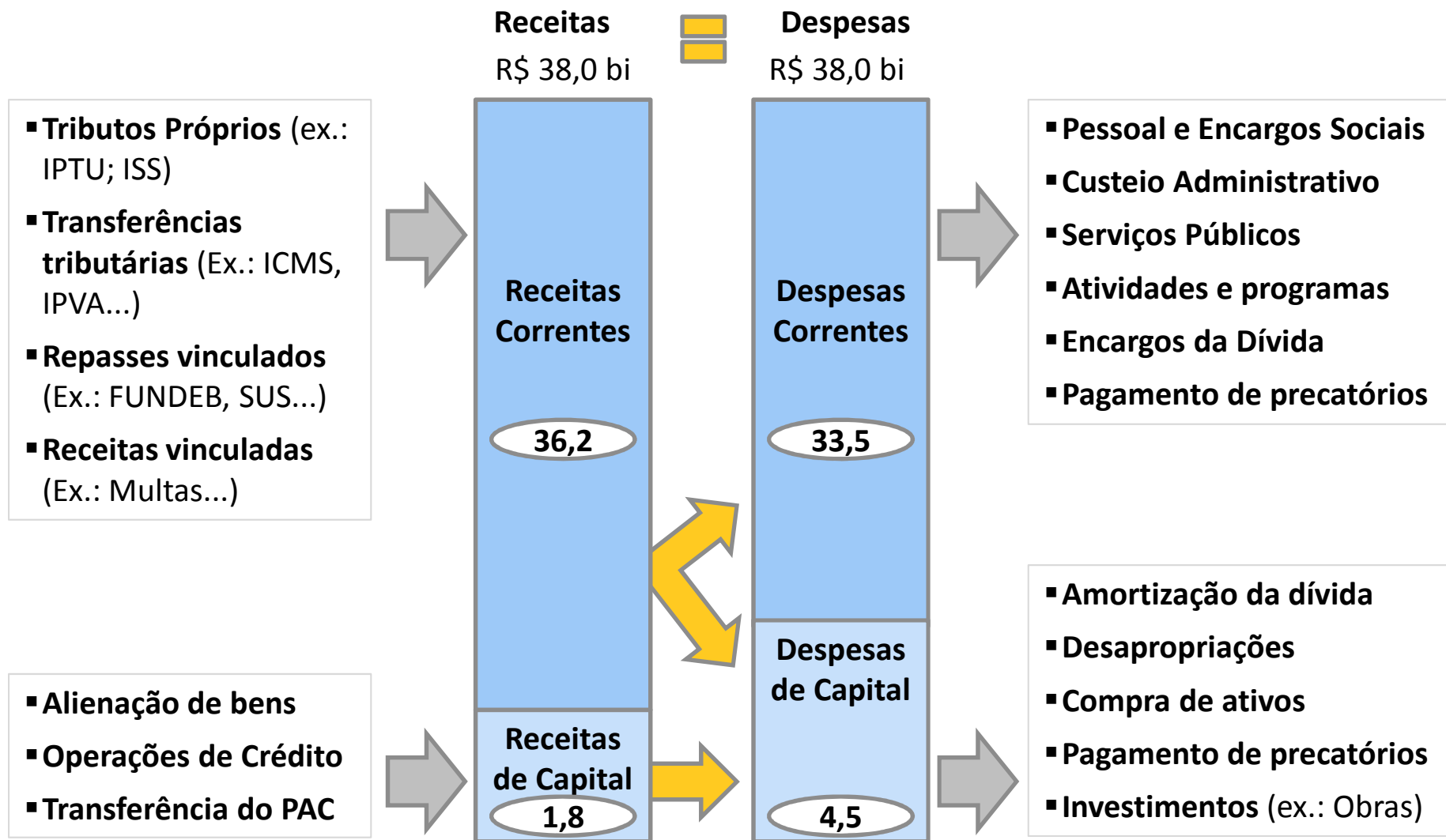
**Apresentação sobre as contas públicas**

# Agenda

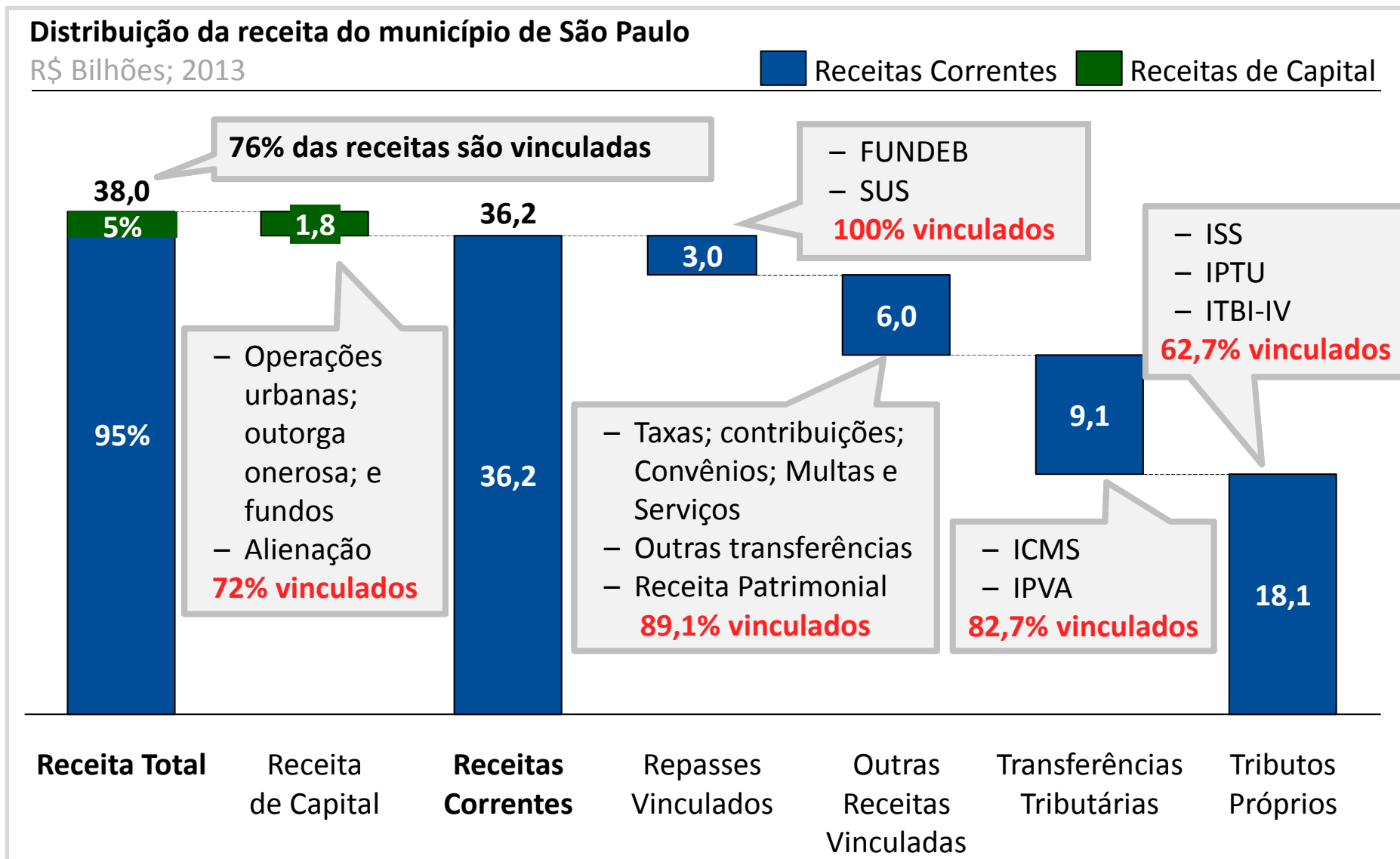
- **Transparência das contas públicas**
- Desafios das contas públicas e ações

# Conceito de receitas e despesas municipais

R\$ Bilhões; 2013; Estimado



# As receitas da cidade de São Paulo estimadas para 2013 somam R\$38 bilhões, sendo 95% de receitas correntes

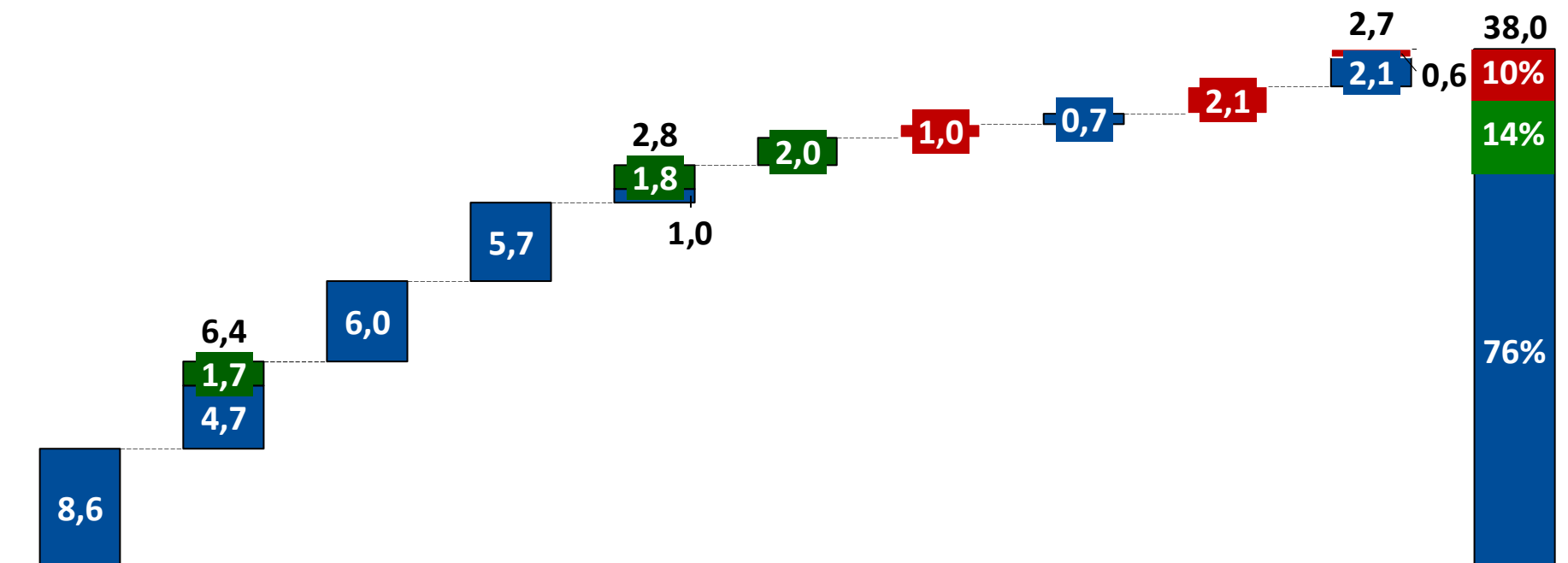


# São Paulo terá despesas de R\$ 38 bilhões em 2013, dos quais 76% têm destino específico

## Alocação das despesas do município de São Paulo

R\$ Bilhões; 2013 estimado

■ Outros ■ Serviços Básicos ■ Vinculação Legal



Educação<sup>1</sup> Saúde<sup>1</sup> Pessoal e Dívida + Transporte<sup>3</sup> Limpeza Assistên- Legis- Demais Demais **Total**  
 Inativos<sup>2</sup> Precatórios + porte<sup>3</sup> + Ilumi- cia Social lativo Atividades<sup>4</sup> Invest.<sup>5</sup>  
 rios + PASEP nação

1 Inclui investimentos e pessoal

2 Exclui pessoal de Educação e Saúde

3 Composto pelo: Subsídio do transporte (R\$ 1,5 bilhão); Atende; Gestão do Sistema; e CET

4 Composto por: Cultura, Esportes, Meio Ambiente, Manutenção de áreas públicas; Sistemas de drenagem; Pavimentação; Cemitérios/velórios; Habitação Social; Promoção do trabalho; Incentivo ao turismo; e Administração de apoio às Secretarias e Subprefeituras

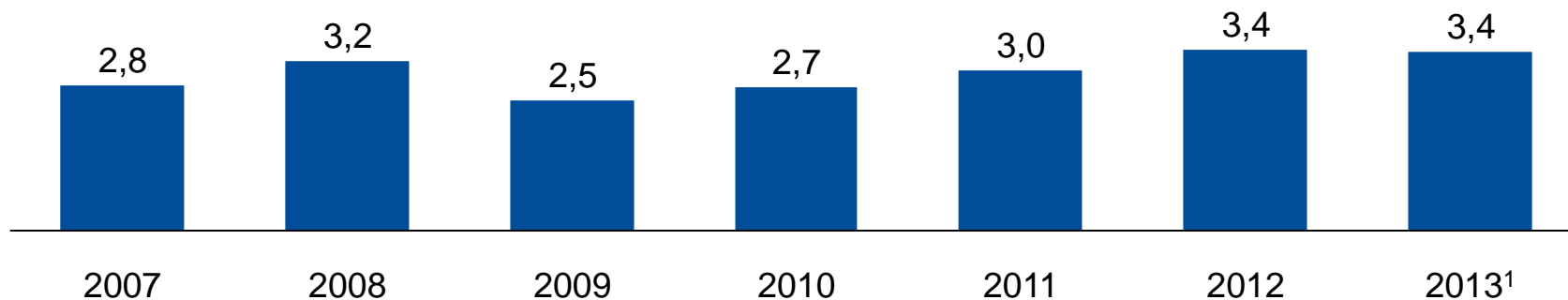
5 Exceto investimentos em saúde e educação

FONTE: SMFDE; Análise da Equipe

# O nível de investimento *per capita* de São Paulo tem sido menor do que o das demais capitais do sudeste

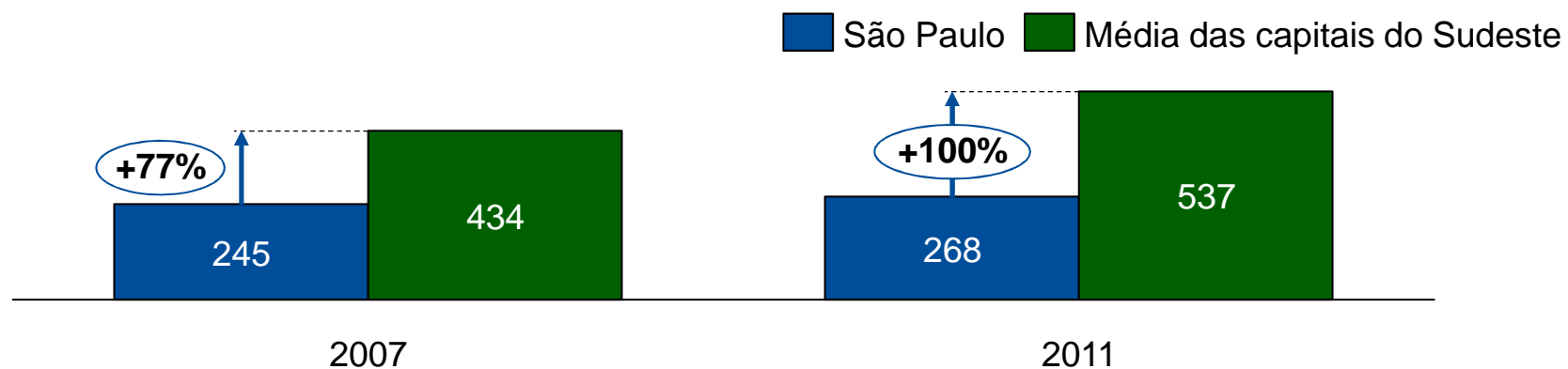
## Evolução dos investimentos do município de São Paulo<sup>1</sup>

R\$ Bilhões ajustados para 2011



## Investimentos *per capita* das capitais do sudeste

R\$ por habitante



# Agenda

- Transparência das contas públicas

- **Desafios das contas públicas e ações sobre as finanças**

# Desafios

- Dívida



Oportunidade

- Precatórios



Grande Risco

- Controle das despesas



Desafio Constante

- Financiamento do Transporte Público



Desafio nacional e pressão imediata

- PAC



Oportunidade



# Existem 5 grandes desafios para as finanças do município de São Paulo no contexto atual

- A** Alto nível de endividamento do município com **elevado pagamento anual, impossibilitando a obtenção de novos créditos**

---

- B** Declaração do STF de inconstitucionalidade da EC 62 pode implicar no pagamento de bilhões de reais ao ano adicionais de precatórios (maior estoque de precatórios do país – 20% do total)

---

- C** Recente crescimento das despesas correntes acima das receitas correntes, ocasionado principalmente pela terceirização

---

- D** Aumento do subsídio da tarifa do Sistema de Transporte Público devido ao congelamento da Tarifa

---

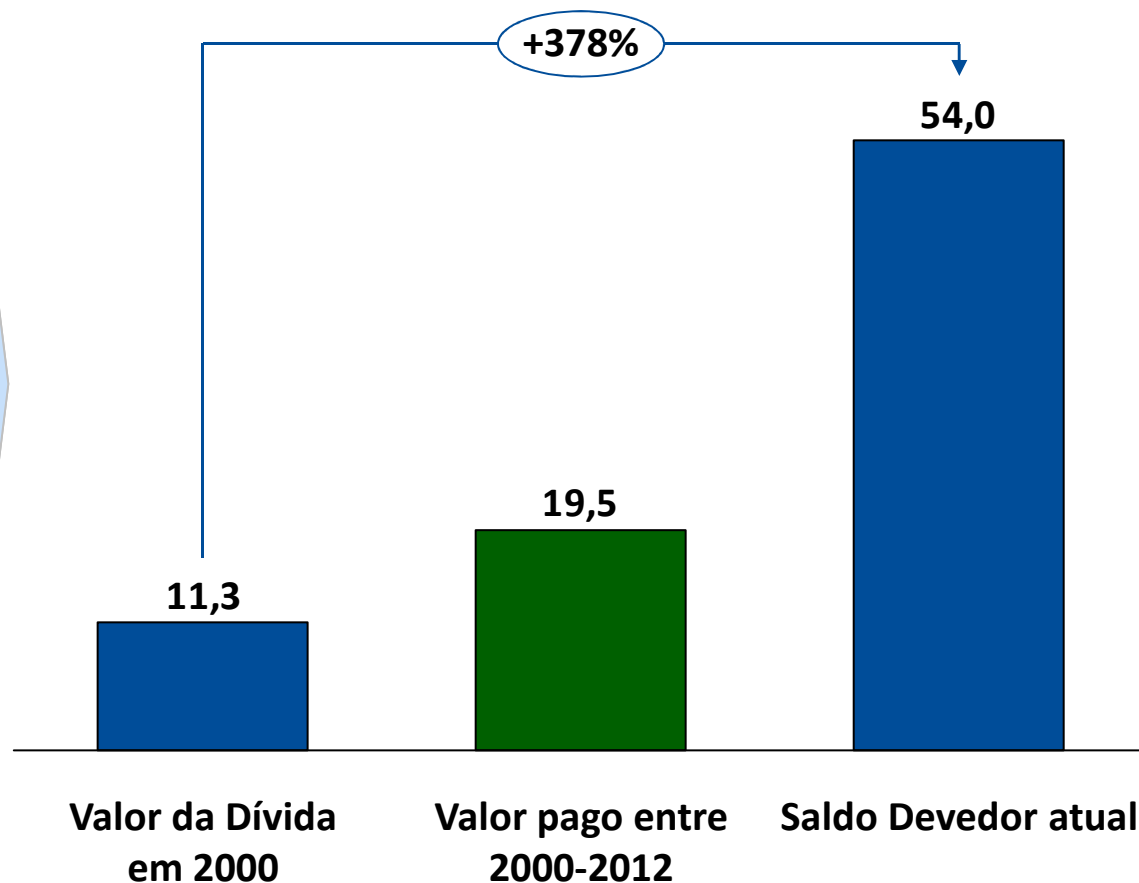
- E** Histórico de baixo nível de utilização de repasses federais, tanto de capital (PAC) quanto correntes (SUS)

# A dívida de São Paulo com a União é um desafio devido ao indexador do contrato e ao volume anual de pagamento

## Negociação da dívida

- **Condições de pagamento** negociadas em 2000:
  - **Valor:** R\$ 11,3 bilhões
  - **Prazo:** 30 anos
  - **Indexador:** IGP-DI
  - **Juros:** 9% a.a.
- **Pagamentos** no valor de **13% da Receita Líquida Real**

Evolução da dívida do município de São Paulo  
R\$ Bilhões



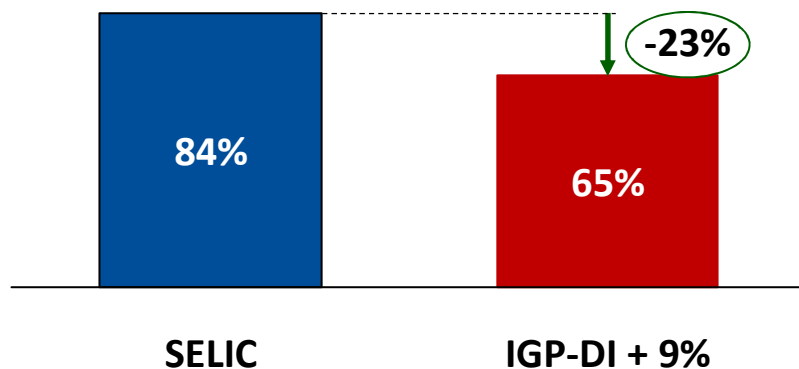
# Evolução dos indexadores da dívida, projetada no momento da negociação do contrato, não se concretizou

## Situação dos indexadores no momento da assinatura do contrato

Valor acumulado Dez/1997- Jul/2000

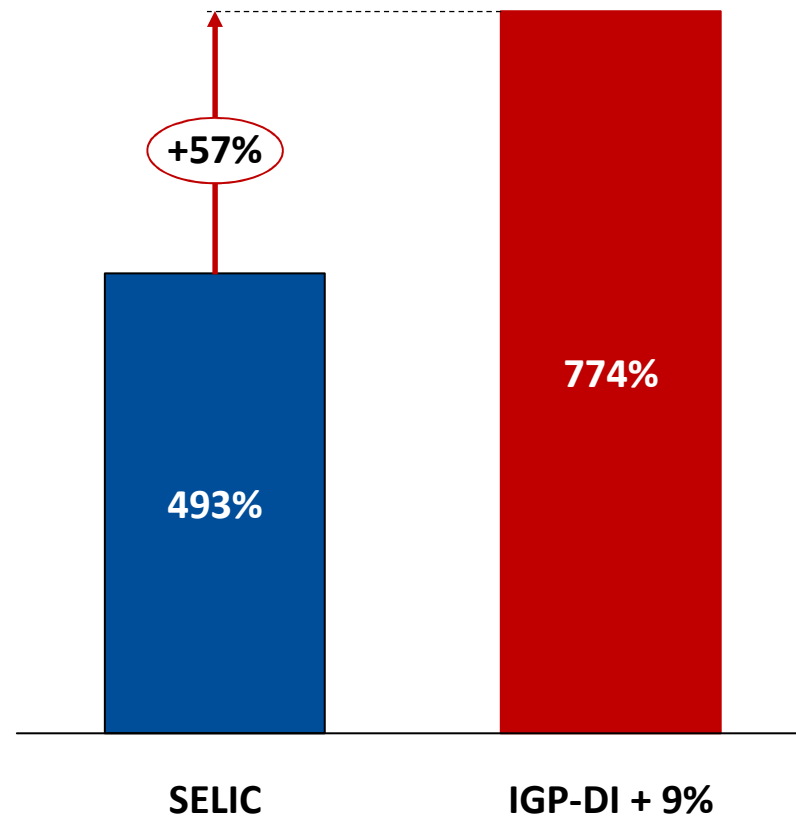
“Como a taxa de juros paga sobre a dívida renegociada é menor que o custo de captação da União, **existe um subsídio aos Estados e Municípios...**”

Mensagem Presidencial 154 de 2000



## Evolução real dos indexadores

Valor acumulado 1999 - 2012



## **Volume da dívida atual do município impossibilita a realização de operações de crédito pela Prefeitura**

- A municipalidade está **impossibilitada de fazer operações de crédito devido ao limite de endividamento** previsto na Lei de Responsabilidade Fiscal, que é de 1,2 vezes a Receita Corrente Líquida (vs. 2,0 da situação atual)
- **A cada ano são pagos cerca de R\$ 4 bilhões, e o estoque da dívida aumenta em outros R\$ 4 bilhões**
- O valor estimado da **dívida no final do contrato (2030) se aproxima dos R\$ 160 bilhões** (caso o indexador e o limite de pagamento sejam mantidos)

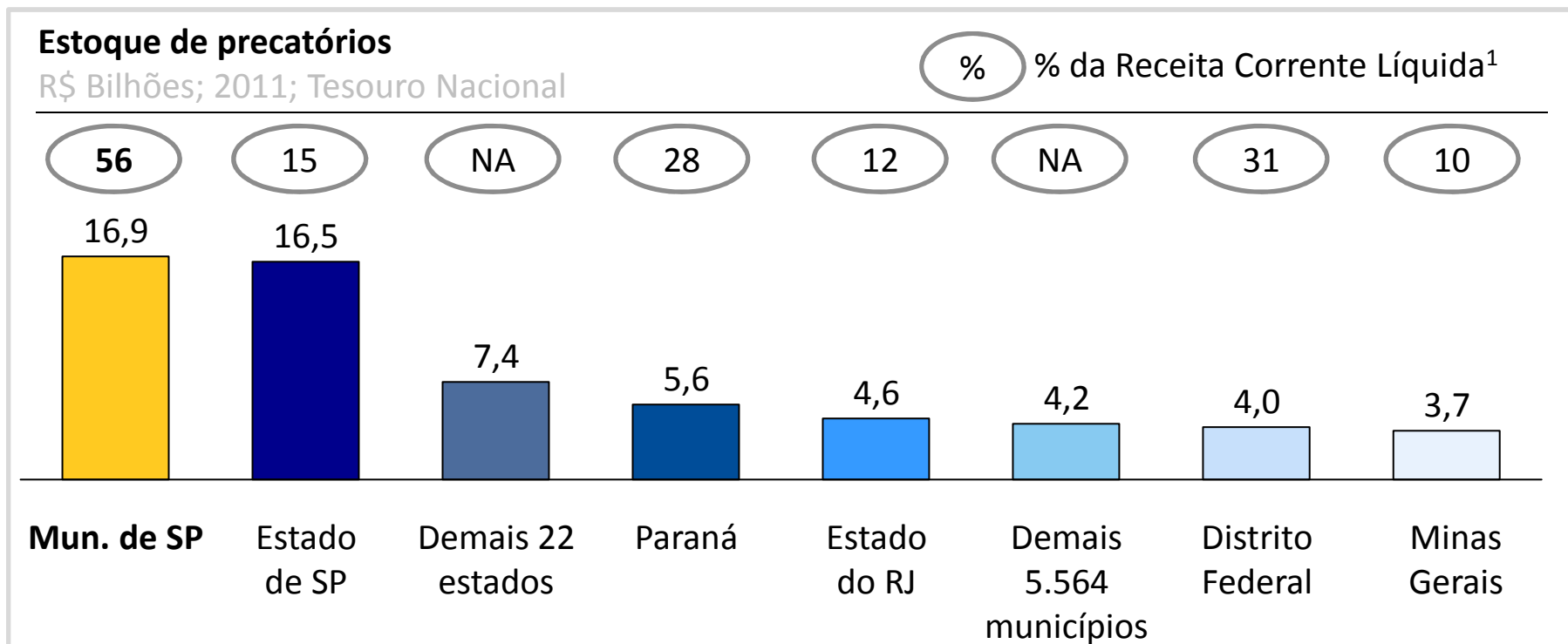
# A prefeitura está atuando em 3 frentes para melhorar a situação da dívida

Ações	Conceito	Impacto
Aprovação do PLP 238/2013	<ul style="list-style-type: none"><li>• Substituir o indexador atual da dívida por IPCA mais juros de 4% ou Selic, o que for menor</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Melhora a perspectiva de trajetória do estoque da dívida</li><li>• Entretanto, <b>não reduz o saldo devedor atual</b> nem o comprometimento da receita do município até 2027</li></ul>
Recálculo do Saldo devedor	<ul style="list-style-type: none"><li>• Recalcular os saldos devedores e os resíduos dos contratos, desde o início da vigência, utilizando a taxa <b>SELIC como teto mensal</b></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Redução imediata do saldo devedor atual, com consequente redução dos pagamentos anuais.</b></li></ul>
Programa de Ajuste Fiscal	<ul style="list-style-type: none"><li>• Possibilitar a realização de <b>operações de crédito</b> pelo município através do <b>Programa de Ajuste Fiscal (PAF)</b> a ser firmado com a União, para investimentos</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Para este Programa, excepcionalizar o município da aplicação dos limites de endividamento</b> impostos pela MP 2185-35/2001 e pelo Senado Federal (Resoluções 40 e 43 de 2001). <i>Isto hoje já é permitido aos Estados</i></li></ul>

# Existem 5 grandes desafios para as finanças do município de São Paulo no contexto atual

- A** Alto nível de endividamento do município com **elevado pagamento anual, impossibilitando a obtenção de novos créditos**
- B** Declaração de inconstitucionalidade da EC 62 pelo STF pode implicar o pagamento adicional de **bilhões de reais ao ano** de precatórios (**maior estoque de precatórios do país – 20% do total**)
- C** Recente crescimento das despesas correntes acima das receitas correntes, ocasionado principalmente pela terceirização
- D** Aumento do subsídio da tarifa do Sistema de Transporte Público devido ao congelamento da Tarifa
- E** Histórico de baixo nível de utilização de repasses federais, tanto de capital (PAC) quanto correntes (SUS)

# O estoque de precatórios da cidade de São Paulo é o maior do país e representa 56% da Receita Corrente Líquida<sup>1</sup>



**A cidade de São Paulo vem aumentando seus pagamentos, em linha com a EC62, atingindo mais de R\$ 1 bilhão em 2013, o que representa 2,9% da Receita Corrente Líquida**

# A decisão do STF pela inconstitucionalidade da EC 62 terá forte impacto sobre o Município, como mostram os cenários abaixo

ESTIMADO

## A Parcelamento em 5 anos

### Descrição:

- Pagamento de **~R\$ 4,5 bilhões/ano** (base 2013), representando **~13% da Receita Corrente Líquida**

### Impacto:

- Os 4,5 bilhões seriam **equivalentes a todos os recursos destinados à:**
  - **Assistência Social**
  - **Investimentos**
  - E ainda **Esporte, Cultura, Meio Ambiente e Habitação**

## B Parcelamento em 12 anos (prazo original da EC 62)

### Descrição:

- Pagamento de **~R\$ 2 bilhões/ano** (base 2013), representando **~6% da Receita Corrente Líquida**

### Impacto:

- Os 2 bilhões seriam **equivalentes a todos os recursos destinados à:**
  - **Assistência Social**
  - **Coleta de Lixo e limpeza urbana**
  - E ainda **Esporte, Cultura, Meio Ambiente e Habitação Social**



## Dessa forma, a prefeitura está discutindo propostas alternativas para a solução do problema

- **Acelerar o pagamento de precatórios, mas limitando o montante total do pagamento a 3,0% da receita corrente líquida**
  - **Resolve 80%** do estoque de precatórios do país, excluindo São Paulo, no prazo de **5 anos**
  - **Não inviabiliza as finanças dos municípios** com alto estoque de precatórios, como São Paulo e outros estados/municípios como DF, Guarulhos, Guarujá, Mauá e Diadema

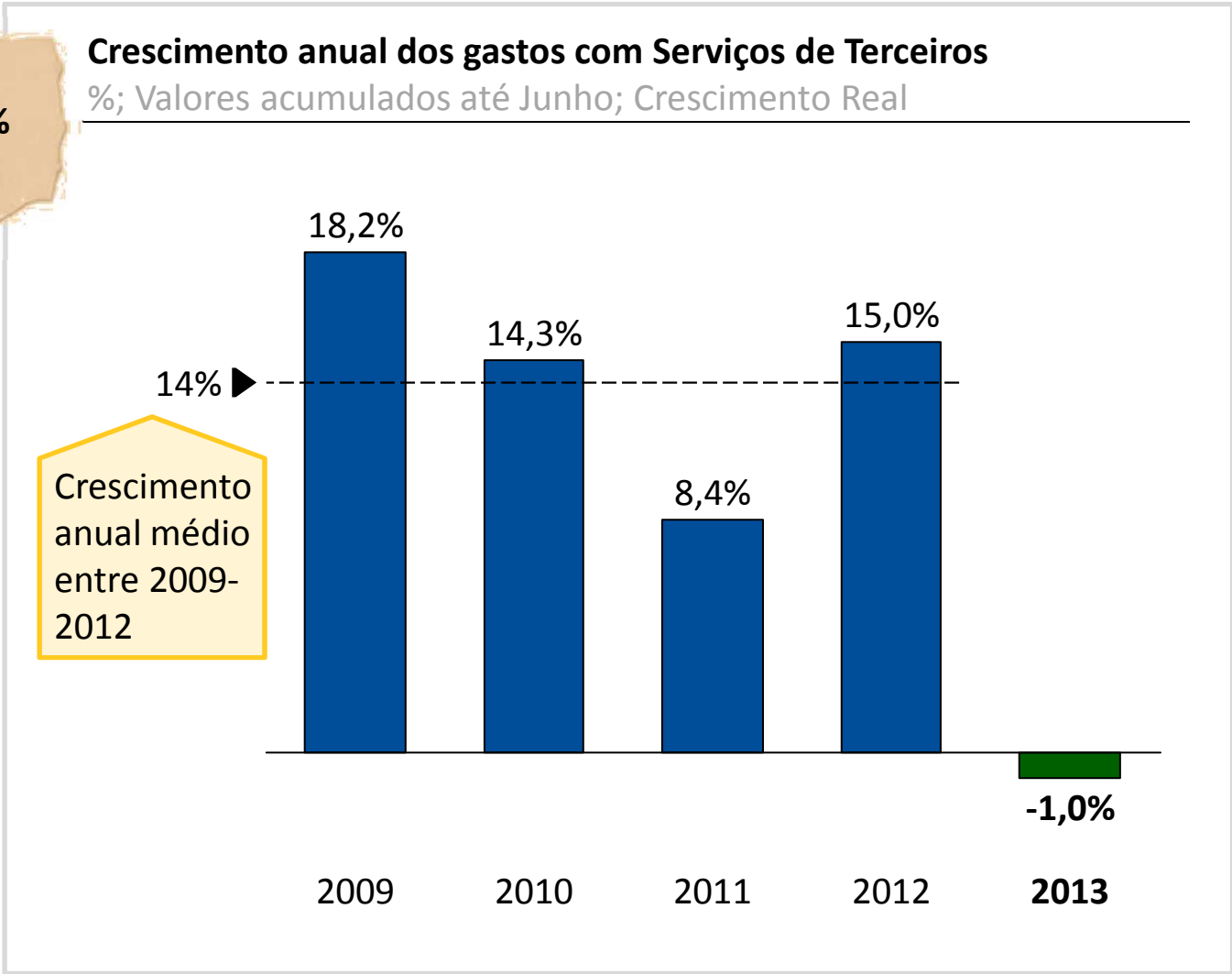
# Existem 5 grandes desafios para as finanças do município de São Paulo no contexto atual

- A** Alto nível de endividamento do município com **elevado pagamento anual, impossibilitando a obtenção de novos créditos**
- B** Declaração de inconstitucionalidade da EC 62 pelo STF pode implicar o pagamento adicional de **bilhões de reais ao ano** de precatórios (**maior estoque de precatórios do país – 20% do total**)
- C** Recente crescimento das **despesas correntes acima das receitas correntes**, provocado principalmente pelos serviços de terceiros
- Aumento do subsídio da tarifa do Sistema de Transporte Público devido ao congelamento da Tarifa
- Histórico de baixo nível de utilização de repasses federais, tanto de capital (PAC) quanto correntes (SUS)

# Os gastos com Serviços de Terceiros cresceram mais do que a Receita Corrente nos últimos anos

Receitas Correntes cresceram, em média, 5,8% por ano entre 2009 e 2012

- Em 2012, Despesas com **Serviços de Terceiros** corresponderam a aproximadamente **35% das despesas correntes totais**



# Ações em andamento para controle do custeio

Ações	Conceito	Impacto
Contratos de custeio	Renegociação de ~1.000 contratos de custeio objetivando redução de preços praticados	Economia de R\$ 500 milhões ao longo da execução dos contratos
Modelo de reajuste de contratos	Alteração do modelo de atualização monetária de 4.200 contratos, passando a utilizar o IPC-FIPE ao invés de índices setoriais	Economia futura <sup>1</sup> de R\$ 350 milhões por ano
Pregão Eletrônico	Pregão eletrônico para compra de bens e serviços visando à racionalização nas aquisição de bens e serviços comuns.	Aumentar a proporção de pregões eletrônicos de 40% para 90% do total de pregões até 2014
Administração indireta	Celebração de Compromissos de Desempenho Institucional visando à racionalização de custos e melhora dos serviços prestados pelas empresas, autarquias e fundações do Município	Economia de ~R\$ 220 milhões até 2016

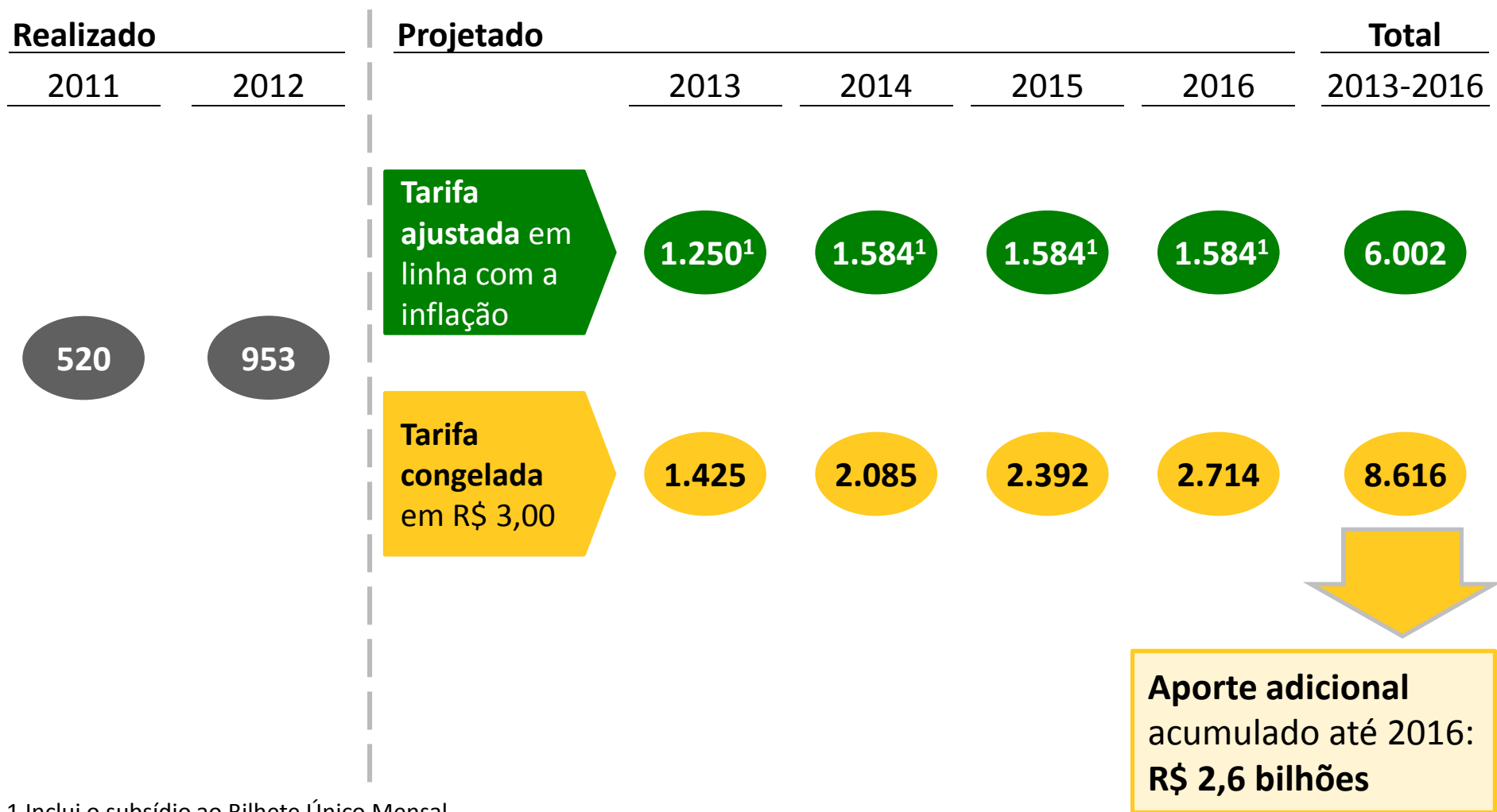
<sup>1</sup> Os R\$ 350 milhões deixarão de ser gastos nas futuras renovações dos contratos  
Fonte: Revista Multi-Cidades - 2012; Análise da equipe

# Existem 5 grandes desafios para as finanças do município de São Paulo no contexto atual

- A** Alto nível de endividamento do município com **elevado pagamento anual, impossibilitando a obtenção de novos créditos**
- B** Declaração de inconstitucionalidade da EC 62 pelo STF pode implicar o pagamento adicional de **bilhões de reais ao ano** de precatórios (**maior estoque de precatórios do país – 20% do total**)
- C** Recente crescimento das **despesas correntes acima das receitas correntes**, provocado principalmente pelos serviços de terceiros
- D** **Aumento do subsídio ao** Sistema de Transporte Público devido ao congelamento da tarifa
- E** Histórico de baixo nível de utilização de repasses federais, tanto de capital (PAC) quanto correntes (SUS)

# Estimativas de incremento no subsídio com o congelamento das tarifas em R\$ 3,00

R\$ Milhões



1 Inclui o subsídio ao Bilhete Único Mensal

# Ações propostas para enfrentar o aumento do subsídio ao sistema de transportes

- Criação do **Conselho Municipal de Transito e Transporte (CMTT)** com o objetivo de garantir **uma gestão democrática, com transparência e participação popular** na proposição de diretrizes e acompanhamento das melhorias políticas de mobilidade urbana
- Contratação de **Auditoria internacional** para revisão das contas do sistema, visando a uma maior **transparência no processo**
- **Adiamento da Licitação** para uma discussão mais ampla do modelo de contrato com a sociedade civil
- Busca de **fontes alternativas de financiamento** para o transporte público
  - Proposta de **utilização da CIDE** municipalizada para criação de subsídio cruzado do transporte privado para o transporte público

## Existem 5 grandes desafios para as finanças do município de São Paulo no contexto atual

- A** Alto nível de endividamento do município com **elevado pagamento anual, impossibilitando a obtenção de novos créditos**

---

- B** Declaração de inconstitucionalidade da EC 62 pelo STF pode implicar o pagamento adicional de **bilhões de reais ao ano** de precatórios (**maior estoque de precatórios do país – 20% do total**)

---

- C** Recente crescimento das **despesas correntes acima das receitas correntes**, provocado principalmente pelos serviços de terceiros

---

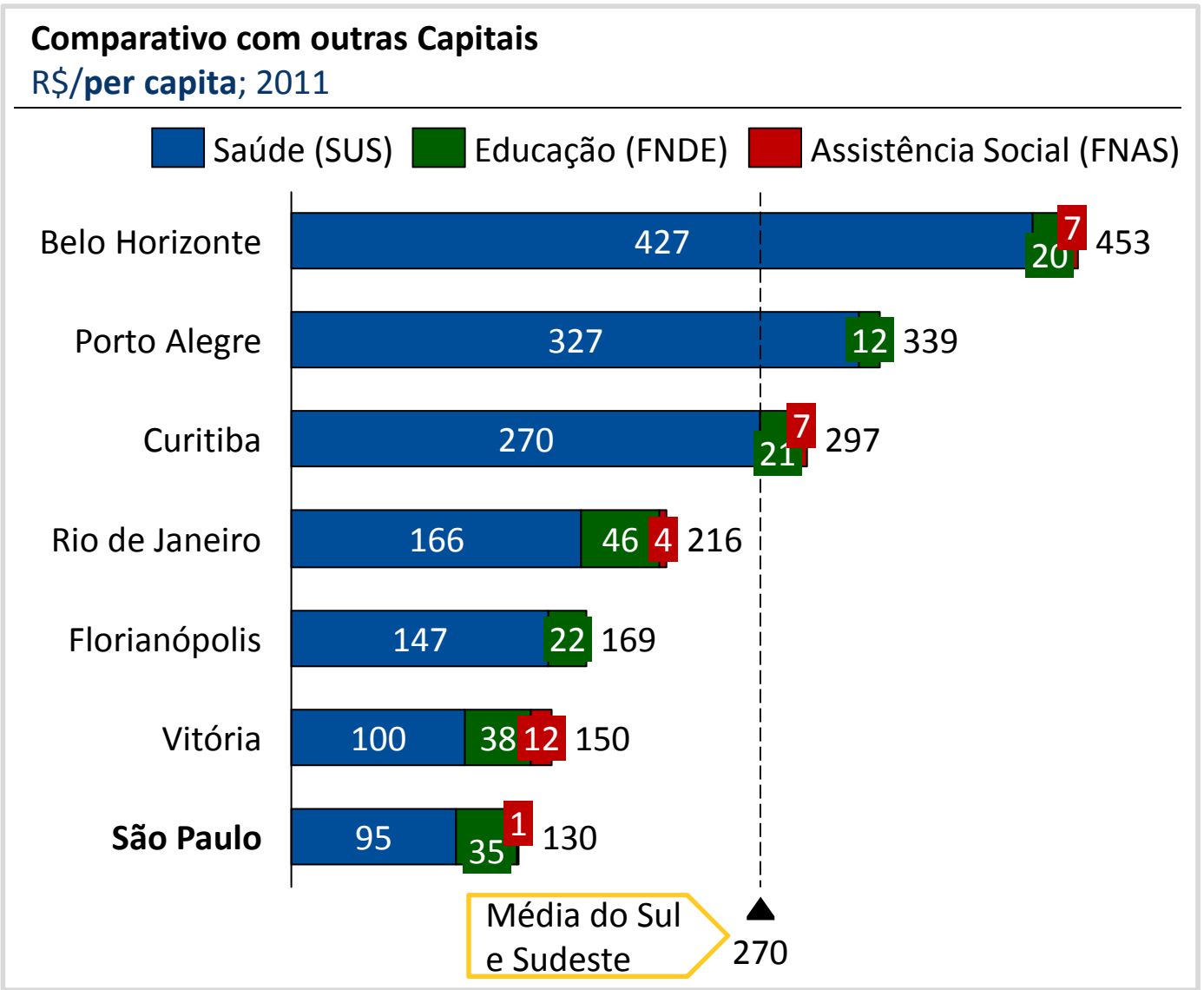
- D** **Aumento do subsídio ao** Sistema de Transporte Público devido ao congelamento da tarifa

---

- E** Histórico de baixo nível de **utilização de repasses federais, tanto de capital (PAC) quanto correntes (por exemplo, SUS)**

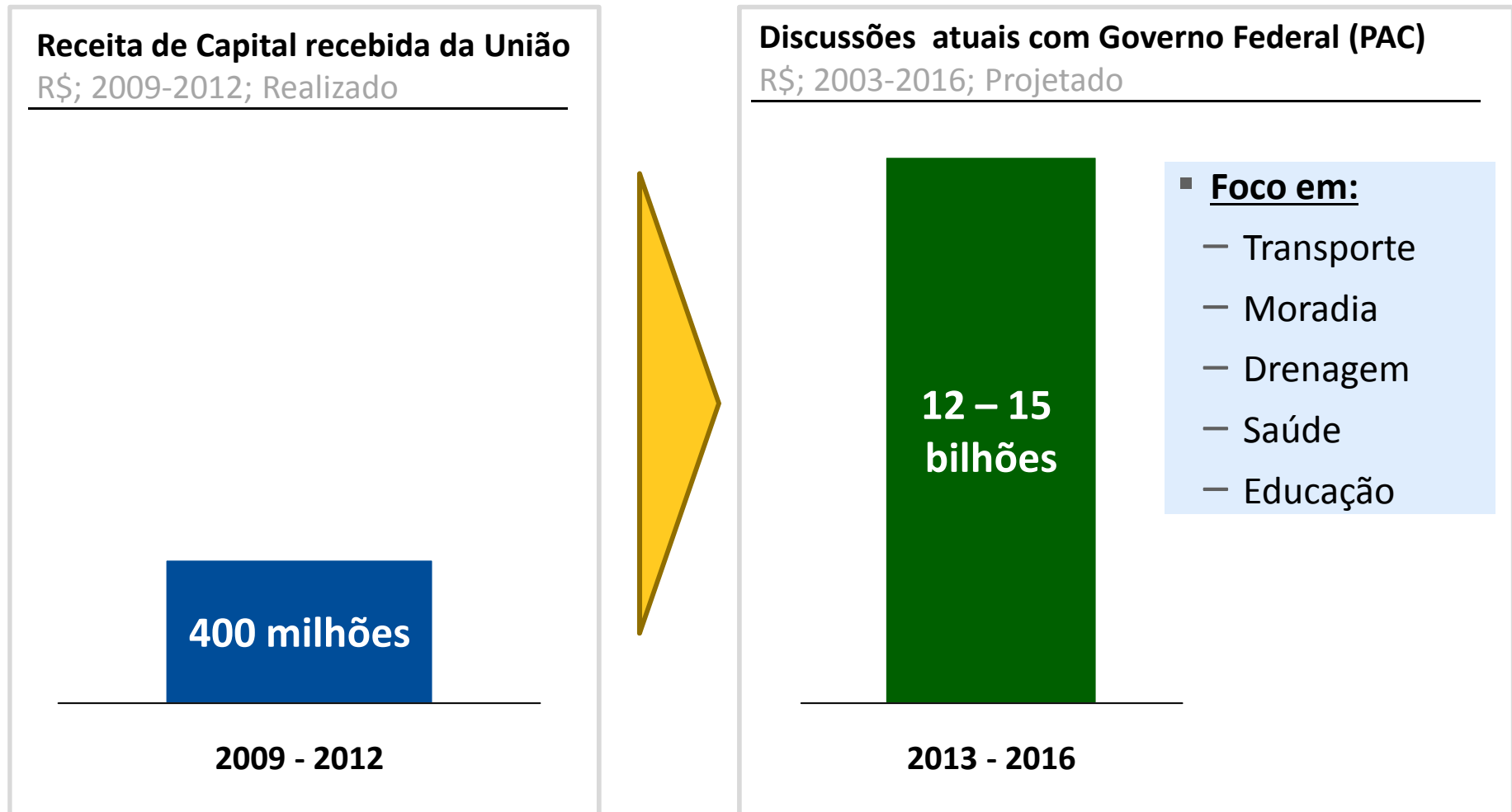


# Transferências correntes do Governo Federal para São Paulo são as menores das regiões Sul e Sudeste



- Atingir a **média do Sul/Sudeste** significaria R\$ **1,59 bi** adicionais por ano
- **Adequação dos programas e procedimentos** em andamento para aumentar repasse

# Município deve ampliar a utilização de recursos federais para investimentos



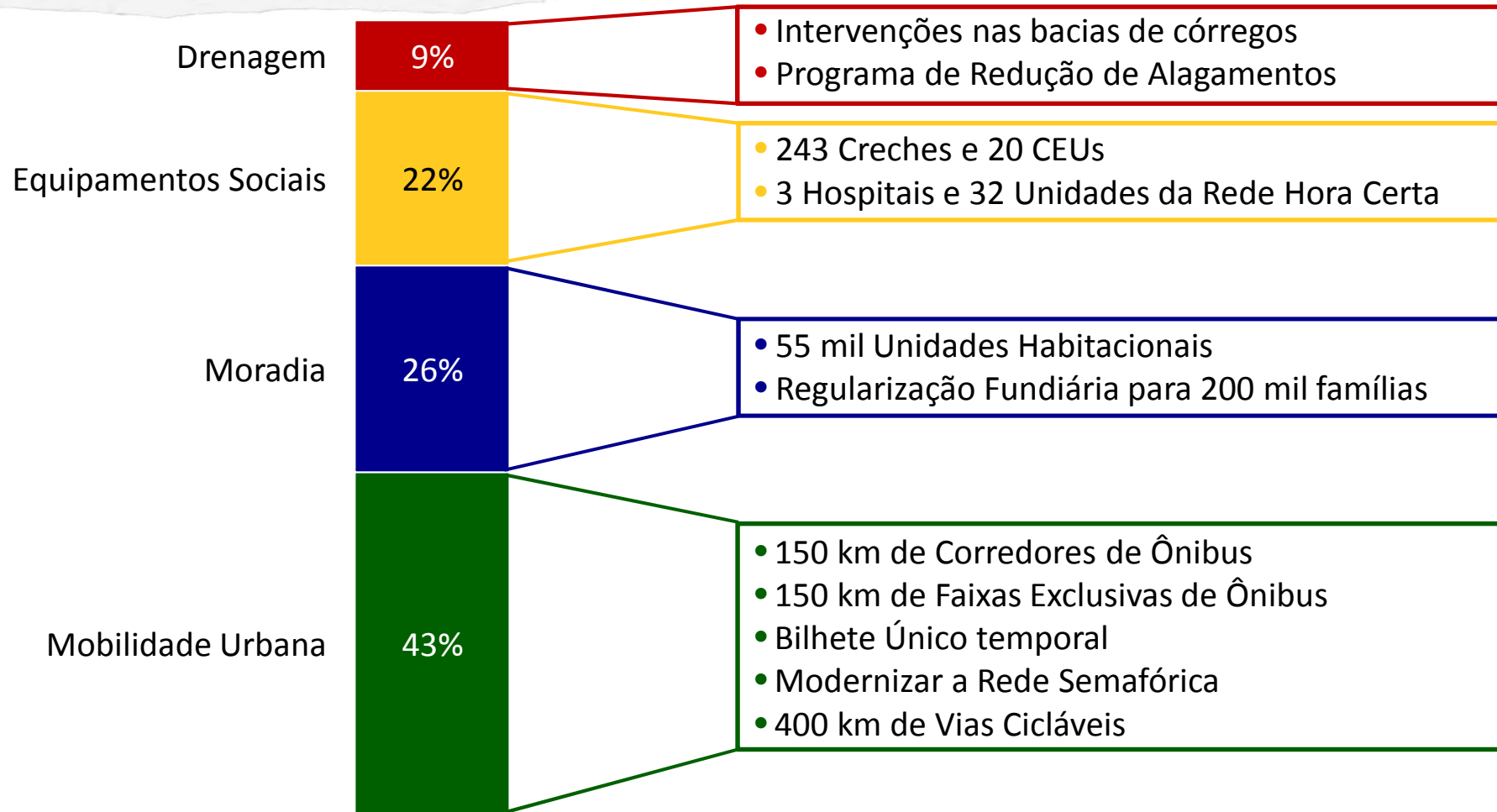
# Programa de Metas: os investimentos que a cidade precisa

## Distribuição das ações do Programa de Metas

% do volume de investimentos previsto

## Exemplos de ações previstas nas áreas

Total de Investimentos: ~25 Bilhões



## **Ciclo Participativo de Planejamento e Orçamento: processo contínuo de participação e transparência**

- **Programa de Metas revisado** a partir de 35 audiências públicas com cerca de 9.000 sugestões.
- **Nova rodada de Audiências Públicas** em agosto para divulgação das seguintes informações:
  - Custos
  - Regionalização das Metas
  - Indicadores associados aos objetivos
- **Criação de Conselhos Participativos nas Subprefeituras:** eleição da comissão eleitoral em agosto (1 Conselheiro para cada 10.000 habitantes).

## Conclusão: três pautas públicas vitais para a Cidade

- **Renegociação da Dívida** com a União (indexador e retroatividade)
- **Precatórios:** modulação da sentença do STF
- **Transporte Público:** rediscussão do modelo de financiamento - municipalização da CIDE