

**Secretaria Executiva do Conselho Municipal de Política Urbana – CMPU**

**Ata da 14ª Reunião Extraordinária do Conselho Municipal de Política Urbana, em  
25/04/2013.**

1 **Data, hora e local:** 25 de Abril de 2013, às 09h30m, na Rua São Bento, 405, Auditório do 18º  
2 andar do Edifício Martinelli, São Paulo, SP. **Pauta do dia:** 1) Programa de Metas 2013-2016 da  
3 Prefeitura de São Paulo; e 2) Metodologia participativa da Avaliação Temática do Plano Diretor  
4 Estratégico. **Presentes:** Fernando de Mello Franco (Presidente), José Floriano de Azevedo Marques  
5 (Vice-Presidente), Fernando Túlio Salva Rocha Franco (Secretário Executivo), Leda Maria Paulani  
6 (Gabinete do Prefeito), Felipe Teixeira Gonçalves (Gabinete do Prefeito), Ana Camila Miguel (SGM),  
7 Anderson Kazuo Nakano (SMDU), Nuria Pardillos Vieira (SMDU), Marianna Sampaio (SNJ), Marly  
8 Kiatake (SMSP), Elia Albuquerque Rocha (SMT), Celso Murano Del Pichia (SF), Felix Ramon Ruiz  
9 Sanchez (SES), Marcos Cartum (SMC), Renato, Souza Cintra (SMADS), Gustavo Partezani Rodrigues  
10 (SP Urbanismo), Adriana Alvares da Costa de Paula Alves (COHAB), Mônica Regina C. Travitsky  
11 (Norte 2 – Eleito), Lucila Falcão Pessoa Lacrete (Oeste – Eleito), Aurea Lopes Machado Mazzetti  
12 (Oeste – Eleito), Mauro Messa Martins (Centro – Eleito), Paulo Antonio Maluf (Centro – Eleito),  
13 Antonio Gomes dos Santos (Leste 2 – Eleito), Maria Lúcia da Silva (Sul 1 – Eleito), Felix Quispe  
14 Marques (Norte 1 – Indicado), Ricardo Yazbek (SECOVI-SP), Eduardo Della Manna (SECOVI-SP),  
15 Sergio Antonio Reze Junior (Assoc. dos Moradores e Amigos dos Parque Previdência – AMAPAR),  
16 Maria das Graças de Jesus Xavier (União dos Mov. de Moradia da Gde. SP e Interior), Valter Luis  
17 Caldana Júnior (Mackenzie), Arlete Venites Sanchez (PUC – SP), Marta Dora Grostein (FAU-USP),  
18 Jacobina Albu Vaisman (CAU-SP), Paulo Somlanyi Romeiro (POLIS), Luiz Kohara (Centro Gaspar  
19 Garcia de Direitos Humanos), Luiz Carlos Costa (Movimento Defesa São Paulo), Eduardo César  
20 Leão Marques (CEBRAP), Paulo Afonso Costa (CUT-SP), Reinaldo Iapequino (Secretaria da  
21 Habitação do Estado de São Paulo), Tânia Maria Ferreira Chagas (Secretaria de Saneamento e  
22 Recursos Hídricos). **Convidado Permanente:** Airton Goes (Rede Nossa São Paulo). **Não**  
23 **Conselheiros:** Geraldo de Paulo Eduardo (CEPEOP), Carlos Eduardo Silva Diethelm (Norte 2),  
24 Adevilson Maia (Sul 2), Manoel Pereira de Araujo Filho (Subprefeitura Campo Limpo), Algerlanio  
25 Lopes Dantas (AAHJB), Guilherme Henrique de Paula e Silva (Leste 2), Marcos de Souza (Conisud),  
26 Gilberto Rossi (Norte 1), Adailson de Oliveira (Sul 2), Ricardo Airut Pradas (Oeste), Nelma Lucia  
27 Heiffig (Norte 2), Dirceu de Oliveira Mendes (Sul 1), Vitor Magnani (Patri Políticas Públicas), Ângelo  
28 Salvador Filardo Junior (Oeste), Luis Octávio da Silva (Centro), Sully Alonso Guastella (ACSP), Luiz

**Secretaria Executiva do Conselho Municipal de Política Urbana – CMPU**  
**... Continuação Ata da 14ª Reunião Extraordinária do Conselho Municipal de**  
**Política Urbana, em 25/04/2013.**

29 Fernando Macarrão (Sul 1), Edson Capitano (SMDU/DEURB), Ana Carolina Quintella Souza (SMDU),  
30 Indalécia Escudero (Subprefeitura Jabaquara), Miklos Pal Hromada (SEMTE), Maura Augusta Soares  
31 de Oliveira (MDM), Antonio Cunha Nascimento Heitor (MDSP), Kleber Dangelo (SMSP), Edson  
32 Aparecido da Silva (FNV), Carlos Antonio dos Santos (SEL), Edison de Oliveira Vianna Junior (Norte  
33 1), Taisa da Costa Endrigue (Subprefeitura Itaquera), Cahuê Rando Carolino (SABESP), Ilderson O.  
34 França (SMDU/ATDU), Clementina Delfina Antonia de Ambrosis (SMDU), Miguel Parrela (Leste 1),  
35 Maria José da Silva (FACESP), Mauricio Antonio Ribeiro Lopes (MP-SP), Heliana Lombardi Artigiani  
36 (SMDU/ATDU).

37 **Ordem do dia: 1)** O Presidente iniciou os trabalhos às 09h40m, agradeceu a presença de todos e  
38 passou a palavra ao Secretário Executivo. **2)** Na sequência o Secretário Executivo apresentou a  
39 pauta e sugeriu a incorporação dos seguintes itens aprovados pela plenária: **a)** Apresentação dos  
40 Desafios para Revisão do Plano Diretor Estratégico; **b)** Constituição do Grupo de Trabalho do  
41 Processo Participativo; **c)** Participação do Conselho para compor a mesa da primeira atividade da  
42 Avaliação Temática Participativa do Plano Diretor Estratégico. **3)** Em seguida, o diretor do  
43 Departamento de Urbanismo da SMDU, Kazuo Nakano, apresentou os Desafios para Revisão do  
44 Plano Diretor Estratégico. Pontuou como desafios da cidade de São Paulo os seguintes itens:  
45 repensar os padrões de inscrição territorial das atividades produtivas fortalecendo-as; aproximar a  
46 oferta de empregos dos locais de moradia; planejar a distribuição e implantação adequada de  
47 empreendimentos imobiliários e grandes equipamentos de impacto; acessar terras urbanas  
48 adequadas para a produção de habitação de interesse social nas Áreas Centrais e em locais  
49 adequados, com boa oferta de serviços, equipamentos e infraestruturas urbanas; melhorar as  
50 condições de habitabilidade e de segurança na posse em assentamentos precários e informais;  
51 melhora nas condições de mobilidade urbana com ampliação da oferta de transportes coletivos,  
52 fortalecimento de modos não motorizados e desestímulo ao uso do automóvel individual; proteger  
53 e recuperar os patrimônios ambientais; eliminar as áreas de risco e inundações; melhorar a oferta  
54 de serviços, equipamentos e infraestruturas urbanas nos bairros da cidade; adaptar os espaços  
55 urbanos às tendências de envelhecimento populacional e às necessidades das pessoas com  
56 deficiência. **4)** Na sequência, a Conselheira e Secretária Municipal de Planejamento Orçamento e

**Secretaria Executiva do Conselho Municipal de Política Urbana – CMPU**  
**... Continuação Ata da 14ª Reunião Extraordinária do Conselho Municipal de**  
**Política Urbana, em 25/04/2013.**

57 Gestão – SEMPLA, Leda Paulani, apresentou o Programa de Metas 2013-2016 da Prefeitura de São  
58 Paulo. Informou que o Programa de Metas já foi objeto de trinta e três audiências públicas, onde  
59 foram reunidos, até agora, cerca de 5.500 pessoas em decorrência das mesmas. Acrescentou que o  
60 Programa de Metas foi elaborado pela Secretária Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão  
61 em estreita parceria com a Secretária Municipal do Desenvolvimento Urbano. Explanou sobre a  
62 metodologia de elaboração do plano onde as metas foram associadas em eixos temáticos, objetivos  
63 estratégicos e articulações territoriais. **5)** Em seguida, franqueou-se a palavra aos Conselheiros,  
64 foram realizados 03 ciclos de debates entre os 17 inscritos, o Presidente, a Secretária de SEMPLA e  
65 o Diretor do Departamento de Urbanismo, sendo que, todas as contribuições dos Conselheiros  
66 foram anotadas. **6)** No primeiro ciclo Indalécia Escudero (Subprefeitura Jabaquara) parabenizou as  
67 apresentações e sugeriu, como forma de amenizar os efeitos das chuvas na cidade de São Paulo,  
68 que se pensasse na possibilidade de fazer rios secos ao invés de piscinões que requerem muito  
69 tratamento. Outra sugestão foi relacionada às ZEIS, explicou que a área delimitada a ZEIS poderia  
70 ser virtual para cada bairro e ser utilizado conforme a dívida do imóvel com o CADIM, em função do  
71 grande número de imóveis com dívidas. Por fim, questionou a criação de uma nova Subprefeitura  
72 (Sapopemba) e novas Secretarias. **7)** Em seguida, a Conselheira Jacobina Albu Vaisman (CAU-SP)  
73 parabenizou o trabalho e perguntou se houve uma análise dos pontos de fragilidade, que deram  
74 viés negativo do Próprio Plano Diretor de 2002. Destacou que um grande desafio é fortalecer  
75 espaços produtivos e aproximar a oferta de emprego das pessoas. Outra questão colocada pela  
76 Conselheira foi referente ao EIV/RIV (Estudo de Impacto de Vizinhança / Relatório de Impacto de  
77 Vizinhança) de grandes empreendimentos imobiliários, destacou que a sua localização no mapa da  
78 cidade é fundamental e que as solicitações de medidas mitigadoras para adequação não podem ser  
79 limitadas ao tráfego. **8)** Na seqüência o Conselheiro Luiz Carlos Costa (Movimento Defesa São  
80 Paulo) expressou a preocupação a respeito da condução geral do processo de formulação do Plano  
81 Diretor e assinalou que as propostas estão sendo oportunamente apresentadas com a clareza  
82 possível, no entanto, existem evidências de que o processo pelo qual o Plano Diretor foi proposto e  
83 revisto na última década tem vícios fundamentais que não permite a reedição, isso em vários  
84 aspectos que são mencionados, mas em particular, na questão da participação popular pretendida.

**Secretaria Executiva do Conselho Municipal de Política Urbana – CMPU**  
**... Continuação Ata da 14ª Reunião Extraordinária do Conselho Municipal de**  
**Política Urbana, em 25/04/2013.**

85 **9)** Em seguida, Sergio Reze destacou que a questão de divulgação do Plano Diretor é um  
86 problema, porque não foi recebida uma divulgação mais consistente sobre o assunto e também,  
87 sugeriu que fosse inserida a discussão mais aprofundada de meio ambiente e de capacidade de  
88 suporte. Acrescentou que no mapa do clima apresentado é possível notar as ilhas de calor da  
89 cidade de São Paulo como resultado da forma como ocorreu o tipo ocupação do solo no município.  
90 **10)** Na sequência, Mônica Regina C. Travitsky (Pirituba, Zona Norte - Eleita) questionou a respeito  
91 da continuidade, dentro da Câmara, da aprovação da lei para o bairro Nova Perdizes, uma vez que  
92 as obras estão em ritmo acelerado e sendo realizadas com base na lei anterior para aquele bairro.  
93 Dessa forma, mostrou questionar a rapidez que o processo desta lei tramitou na Câmara e a  
94 existência de um padrão de aprovação para lançamentos de alta renda. **11)** Dando continuidade, o  
95 Secretário Executivo passou a palavra aos membros da mesa. **12)** Em seguida, Kazuo Nakano  
96 enfatizou a necessidade de garantir e repensar as ZEIS, principalmente, por haver déficit  
97 habitacional e existência de assentamentos precários. Acrescentou que para produção de habitação  
98 e de equipamentos são necessários dois recursos chave, a disponibilidade de verba e de terrenos.  
99 Destacou o empenho, no início desse Governo, na avaliação detalhada dos vários componentes do  
100 Plano Diretor 2012 que será apresentado à população, dentre eles os desempenhos das ZEIS e da  
101 outorga onerosa do direito de construir. Afirmou que os impactos urbanos não devem restringir  
102 somente as medidas de tráfego, e que a discussão para a revisão dos Pólos geradores de tráfego  
103 está avançando, porque as medidas mitigadoras para adequação do sistema viário em torno dos  
104 grandes empreendimentos de impacto não tem levado a soluções. Por fim, destacou que serão  
105 incorporadas as questões ambientais na audiência pública de apresentação dos desafios da revisão  
106 do PDE. **13)** Em seguida o Presidente ressaltou a necessidade de compreender as correlações entre  
107 este processo e a Região Metropolitana de São Paulo e Macrometrópole Paulista. Destacou que o  
108 Arco do Futuro ainda que seja um território inserido nos limites municipais, é estratégico para as  
109 relações metropolitanas e macrometropolitanas. **14)** Em seguida, a Conselheira e Secretária Leda  
110 Paulani relatou que tanto a criação da Secretaria Municipal de Mulheres e Igualdade Racial assim  
111 como a criação da Subprefeitura de Sapopemba são compromissos firmados no Programa de  
112 Governo da Campanha do Prefeito. **15)** Em seguida, o Secretário Executivo abriu o segundo ciclo

**Secretaria Executiva do Conselho Municipal de Política Urbana – CMPU**  
**... Continuação Ata da 14ª Reunião Extraordinária do Conselho Municipal de**  
**Política Urbana, em 25/04/2013.**

113 passando a palavra aos interessados. **16)** O Conselheiro Luiz Kohara (Centro Gaspar Garcia de  
114 Direitos Humanos) apresentou suas considerações sobre a necessidade de criar um instrumento  
115 que vincule uma porcentagem da produção da cidade a uma quantidade de produção de interesse  
116 social ou equipamentos sociais como forma de reduzir a segregação sócio territorial e a  
117 insuficiência das ZEIS. A segunda sugestão do Conselheiro referiu-se a necessidade de diálogo  
118 entre Plano Diretor, Programa de Metas e o anunciado Plano Metropolitano, em razão da origem  
119 das questões enfrentadas na cidade de São Paulo vincularem-se também aos municípios ao seu  
120 redor. **17)** A fala seguinte foi a da Conselheira Marta Dora Grostein (FAU-USP), na qual  
121 acrescentou a problemática da defasagem dos procedimentos de aprovação de grandes  
122 empreendimentos na cidade e da falta de parâmetros urbanísticos adequados. **18)** A Conselheira  
123 Lucila Lacrete (Oeste – Eleito) enfatizou a necessidade de uma Revisão amplamente democrática  
124 dos planos e programas, que fortaleça a participação popular de forma normatizada, além de  
125 apresentar que foram protocolados 02 manifestos na Secretaria, solicitando uma audiência com o  
126 prefeito. **19)** Em seguida, Algerlano Lopes Dantas (AAHJB) apresentou a dificuldade das  
127 Habitações de Interesse Social (HIS) em seguir as determinações estipuladas pela legislação e  
128 questionou o fato de imóveis de alto padrão não terem o mesmo problema. **20)** A fala de Maura  
129 Augusta Soares de Oliveira (MDM) indagou a respeito da possibilidade do Programa de Metas e do  
130 Plano Diretor conterem a especulação imobiliária. **21)** Com fim das perguntas, Kazuo iniciou  
131 apontando a pertinência da fala de Luiz Kohara, também concordou com a fala da Conselheira  
132 Marta Dora, ressaltando a defasagem em que certas leis se encontram e a necessidade de suas  
133 revisões. Incluiu a importância da revisão do EIV/RIV como forma de democratizar o processo de  
134 implantação dos empreendimentos e discussão de inovações. Em seguida Kazuo apresentou como  
135 está sendo articulada a consulta pública, sobre a normatização da participação popular e seu  
136 desencadeamento. **22)** Em seguida, o Presidente retomou a necessidade de se pensar além dos  
137 limites do município em direção as discussões metropolitanas e macrometropolitanas, afim de,  
138 compreender a totalidade da dimensão dos problemas da cidade. **23)** A Conselheira Leda Paulani,  
139 na seqüência, enfatizou que a questão da especulação imobiliária advêm de um quadro mais amplo  
140 dentro do sistema capitalista global financeirizado e a dificuldade dos programas municipais em

**Secretaria Executiva do Conselho Municipal de Política Urbana – CMPU**  
**... Continuação Ata da 14ª Reunião Extraordinária do Conselho Municipal de**  
**Política Urbana, em 25/04/2013.**

141 enfrentar tal quadro, mas que face a esta conjuntura o objetivo é principalmente reduzir as  
142 desigualdades regionais, sócio territoriais. **24)** Em seguida o Secretário Executivo propôs uma  
143 última rodada de perguntas. **25)** O Conselheiro Valter Luis Caldana Júnior (Mackenzie) trouxe  
144 algumas sugestões como a relevância do Concurso Bairro Novo, que considerou uma fonte  
145 importante de idéias e conceitos advindos dos projetos vencedores, principalmente no que tange  
146 pensar planos, pois parte da idéia de que a cidade não deve ser desenhada por leis e sim com  
147 projetos. Em seguida, propôs a inserção da “educação urbana” no Ensino Fundamental como uma  
148 proposta do Programa de Metas; ressaltou a importância em diferenciar o Programa de Metas e  
149 Plano Diretor. Por fim, trouxe a importância da descentralização orçamentária não somente em sua  
150 elaboração, mas também em sua execução. **26)** Adiante, Edson Aparecido da Silva (FNU) reforçou  
151 a idéia de olhar o Plano em direção as questões metropolitanas de forma que incentive articulações  
152 entre os municípios. **27)** Airton Goes (Rede Nossa São Paulo) enfatizou a preocupação com a  
153 questão ambiental e perguntou se a população alvo receberá, efetivamente, os resultados da Meta  
154 59 do Programa de Metas “criar 32 programas de requalificação do espaço público e melhoria de  
155 bairro”. Dessa forma, pontuou a necessidade de ouvir a população no processo de elaboração do  
156 Programa buscando atender as reais demandas populacionais das diferentes regiões. **28)** Edison de  
157 Oliveira Vianna Junior (Subprefeitura Jaçanã Tremembé) relatou sobre a questão do Rodoanel e  
158 sua preocupação referente a questão ambiental, firmando a necessidade de discutir essa obra e seu  
159 impacto sobre o Plano Diretor. Em seguida destacou a atual insuficiência logística da distribuição de  
160 cargas da região metropolitana de São Paulo. **29)** Logo após, o Conselheiro Paulo Antonio Maluf  
161 (Associação do Brasil Transparente/ Associação Comercial de São Paulo) problematizou a questão  
162 da deficiência no planejamento urbano expondo a necessidade do trabalho conjunto da EMPLASA  
163 com a Prefeitura de São Paulo. Acrescentou a necessidade da ação efetiva do Estado e Prefeitura  
164 em relação as Zonas de Proteção a Mananciais, concluiu explicitando a urgência de um Plano  
165 Diretor que envolva as cidades do entorno. **30)** Em seguida, o Conselheiro Paulo Romeiro (Instituto  
166 Polis) destacou a importância do Conselho de Representantes nas Subprefeituras e sugeriu o  
167 fortalecimento administrativo e orçamentário das Subprefeituras afim da implementação sadia do  
168 Conselho citado. Mencionou também a importância de um normativo municipal que regulamente os



**Secretaria Executiva do Conselho Municipal de Política Urbana – CMPU**  
**... Continuação Ata da 14ª Reunião Extraordinária do Conselho Municipal de**  
**Política Urbana, em 25/04/2013.**

169 processos de realocação forçada de famílias, em vista aos empreendimentos de impacto. **31)**  
170 Concluindo a etapa de perguntas e colocações, Dr. Mauricio Lopes (Ministério Público) destacou a  
171 questão da participação ativa da população no processo de gestão democrática da cidade, acredita  
172 que a audiência pública não realiza esse papel por si só, ela é a ponta final do que foi gestado.  
173 Acrescentou ainda, que devem existir formas mais incisivas e possíveis de participação da  
174 sociedade nesse processo. **32)** Em seguida, contempladas as falas dos Conselheiros, Kazuo Nakano  
175 comentou sobre a importância de definir boas leis que influenciem no desenho da cidade, falou  
176 sobre a dificuldade de trabalho na legislação atual e a necessidade desta ser revista. Na sequência,  
177 sugeriu a criação de melhores espaços urbanos a partir das grandes obras de infraestrutura da  
178 cidade. Pontuou as questões logísticas de carga e a necessidade de sua inclusão no Plano, com  
179 relação às Subprefeituras concordou com a fala do Conselheiro Paulo Romeiro. Concluiu  
180 apresentando a idéia de um Conselho Municipal de Política Urbana como um fórum importante para  
181 a formulação das políticas urbanas públicas. **33)** Em seguida, o Presidente destacou a abrangência  
182 do Plano e da necessidade de trabalho em rede, firmou o compromisso de apreciação das  
183 propostas colocadas e reiterou a necessidade de um processo participativo amplo e ativo. **34)** Logo  
184 após, a Assessora do Gabinete Nuria Pardillos Vieira, apresentou o item seguinte de pauta,  
185 Metodologia Participativa da Avaliação Temática do Plano Diretor Estratégico, relatando o “Plano de  
186 Ação para a Revisão Participativa dos Instrumentos de Planejamento e Gestão Urbana”, entregue  
187 aos conselheiros. Ela iniciou enfatizando que o modelo de audiências públicas não será o modelo  
188 padrão de avaliação participativa e sim algo a ser debatido dentro do Grupo de Trabalho do  
189 Processo Participativo composto pelos Conselheiros com o objetivo de discutir e aprimorar o plano  
190 de ação entregue e o processo participativo de revisão do Plano Diretor. Na primeira avaliação  
191 seriam utilizadas estratégias como seminários, oficinas temáticas e atividades com segmentos. Essa  
192 avaliação será realizada por este mesmo Grupo de Trabalho que poderão reformular as estratégias  
193 posteriormente. **35)** Dando sequência, o Secretário Executivo consultou o Conselheiros a respeito  
194 da constituição do Grupo de Trabalho do Processo Participativo. Em seguida, foram definidos os  
195 critérios para constituição do Grupo, com o objetivo de debater e aprofundar o plano de ação  
196 apresentado, foi deliberado pelo Conselho que todos os membros poderão livremente participar do

**Secretaria Executiva do Conselho Municipal de Política Urbana – CMPU**  
**... Continuação Ata da 14ª Reunião Extraordinária do Conselho Municipal de**  
**Política Urbana, em 25/04/2013.**

197 grupo, manifestando interesse no momento ou respondendo email a ser encaminhado pela  
198 Secretaria Executiva até o dia 02/05/2013. **36)** Na sequência, após algumas considerações dos  
199 Conselheiros, foi deliberado que a apreciação da Ata da 13ª Reunião Extraordinária será realizada  
200 na 25ª Reunião Ordinária agendada para o dia 23/05/2013. **37)** Na sequência, foi definida a  
201 composição do Conselho na mesa da primeira atividade da Avaliação Temática Participativa do  
202 Plano Diretor, sendo deliberado que 1 (um) representante de cada segmento comporá a mesa de  
203 abertura, apenas o segmento Entidades Sindicais abdicou a representatividade, sendo definido  
204 pelos representantes presente deste segmento que serão representados pelo segmento Movimento  
205 Populares. **38)** A Conselheira Nuria reforçou a necessidade de que na abertura da primeira etapa  
206 do processo de revisão participativa do PDE o CMPU represente a diversidade dos segmentos que o  
207 compõem. **39)** Nada a mais a ser tratado, a reunião foi encerrada pelo Presidente do Conselho às  
208 13h10m. A reunião foi secretariada por Fernando Túlio Salva Rocha Franco, Secretário Executivo do  
209 Conselho Municipal de Política Urbana, que lavrou a presente ata.