



**AGENDA**  
*Local*

**COMPROMISSO DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO**

**PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO  
SECRETARIA MUNICIPAL DO VERDE E DO MEIO AMBIENTE**

**PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO**  
Prefeito Celso Pitta

<b>SECRETARIA MUNICIPAL DO VERDE E DO MEIO AMBIENTE</b>	Secretário Werner Eugênio Zulauf
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DE SERVIÇOS E OBRAS</b>	Secretário Reynaldo Emygdio de Barros
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DOS NEGÓCIOS JURÍDICOS</b>	Secretário Edvaldo Pereira de Brito
<b>SECRETARIA DE VIAS PÚBLICAS</b>	Secretário Reynaldo Emygdio de Barros
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DE ABASTECIMENTO</b>	Secretário Naor Guelfi
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DA ADMINISTRAÇÃO</b>	Secretário Vicente Azevedo Sampaio
<b>SECRETARIA DA HABITAÇÃO E DESENVOLVIMENTO URBANO</b>	Secretário Lair Alberto Soares Krahenbuhl
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE</b>	Secretário Masato Yokota
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DA FAMÍLIA E BEM-ESTAR SOCIAL</b>	Secretário Adail Vettorazzo
<b>SECRETARIA DAS ADMINISTRAÇÕES REGIONAIS</b>	Secretário Alfredo Mário Savelli
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA</b>	Secretário Rodolfo Osvaldo Konder
<b>SECRETARIA DE GOVERNO MUNICIPAL</b>	Secretário Edevaldo Alves da Silva
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DE TRANSPORTES</b>	Secretário Carlos de Souza Toledo
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DO PLANEJAMENTO</b>	Secretário Gilberto Kassab
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO</b>	Secretário Régis Fernandes de Oliveira
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DE ESPORTES, LAZER E RECREAÇÃO</b>	Secretário Oscar Daniel Bezerra Schmidt
<b>SECRETARIA DAS FINANÇAS</b>	Secretário José Antonio de Freitas
<b>SÃO PAULO TRANSPORTE S/A</b>	Presidente Francisco A. Norchang Christovan
<b>COMPANHIA DE ENGENHARIA E TRÁFEGO</b>	Presidente Nelson Ibrahim Maluf El-Hage
<b>EMPRESA MUNICIPAL DE URBANIZAÇÃO</b>	Presidente Reynaldo Emygdio de Barros
<b>COMISSÃO MUNICIPAL DE DEFESA CIVIL</b>	Coordenador Danilo Antão Fernandes

**CONSELHO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL / CADES**

Presidente Werner Eugênio Zulauf

**CONSELHEIROS TITULARES E SUPLENTE**

<b>SECRETARIA DO GOVERNO MUNICIPAL</b>	Jamil Mattar de Oliveira (T) / Celso Ruy Roxo (S)
<b>SECRETARIA DE SERVIÇOS E OBRAS</b>	Paulo Gomes Machado (T) / Afonso Celso Teixeira de Moraes (S)
<b>SECRETARIA DA HABITAÇÃO E DESENVOLVIMENTO URBANO</b>	Antônia Aparecida Pereira (T) / Edgar Altino Ferreira Leite (S)
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO</b>	Randolpho Marques Lobato (T) / Nancy Caruso T. M. Ventura (S)
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO</b>	Mieko Ando Ussami (T) / Eudes de Oliveira Mattar (S)
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DE TRANSPORTES</b>	Leda Lusarpi Bozacyan (T) / Luiz Thadeu Meirelles Brandão (S)
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DE VIAS PÚBLICAS</b>	Newton Bastos (T) / Ronald Grandini (S)
<b>SECRETARIA DA FAMÍLIA E BEM ESTAR SOCIAL</b>	Elias Salim Curiati (T) / Claudio Niwcles Sanches Arantes (S)
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE</b>	Marisa Kauschus Leal (T) / Lilian Gianordoli Biondi (S)
<b>SECRETARIA DAS ADMINISTRAÇÕES REGIONAIS</b>	Zelma Cincotto (T) / Áurea Marisa Rodrigues (S)
<b>SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA</b>	José Geraldo Martins de Oliveira (T) / Lúcia Cardoso Juliani (S)
<b>SECRETARIA DOS NEGÓCIOS JURÍDICOS</b>	Silvana Campos Moraes (T) / Denise do C. R. S. de Oliveira (S)
<b>DEPARTAMENTO DE PARQUES E ÁREAS VERDES</b>	Eduardo Panten (T)
<b>DEPARTAMENTO DE EDUCAÇÃO AMBIENTAL E PLANEJAMENTO</b>	Arlindo Philippi Júnior (T)
<b>DEPARTAMENTO DE CONTROLE DA QUALIDADE AMBIENTAL</b>	Yan Roberto Maciel (T)
<b>MIN. DO MEIO AMBIENTE, DOS REC. HÍDRIC. E DA AMAZÔNIA</b>	Haroldo Mattos de Lemos (T) / Nilde Lago Pinheiro (S)
<b>SECRETARIA DE ESTADO DO MEIO AMBIENTE</b>	João Roberto Rodrigues (T) / Randau Azevedo Marques (S)
<b>COMPANHIA DE TECNOLOGIA E SANEAMENTO AMBIENTAL</b>	Giuseppe Giulio Michelino (T) / Aruntho Savastano Neto (S)
<b>CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO PAULO</b>	Lilian Bueno Alba (T) / Gisele de Amaral e França (S)
<b>CONS. REG. DE ENG., ARQ. E AGRON. DO EST. DE SÃO PAULO</b>	Lina Maria Aché (T) / Daniel Antonio Salati Marcondes (S)
<b>ORDEM DOS ADVOGADOS DO BRASIL</b>	Élio Figueiredo (T) / Eduardo F. de Carvalho Fernandes (S)
<b>PONTIFÍCIA UNIVERSIDADE CATÓLICA</b>	Helena Ribeiro Sobral (T)
<b>UNIVERSIDADE MACKENZIE</b>	Ana Cristina Lordello A. Wolmer (S)
<b>FEDERAÇÃO DO COMÉRCIO DO ESTADO DE SÃO PAULO</b>	Szymon Goldfarb (T)
<b>SIND. DAS EMPR. DE COMPRA, VENDA, LOC. E ADM. DE IMÓVEIS</b>	Ronaldo Lucas Brani (S)
<b>FEDERAÇÃO DAS INDÚSTRIAS DO ESTADO DE SÃO PAULO</b>	Mário Antônio Carneiro Cilento (T)
<b>SINDICATO DAS MICRO E PEQUENAS INDÚSTRIAS</b>	Ricardo Lima (S)
<b>INSTITUTO DE ENGENHARIA DE SÃO PAULO</b>	Pedro Caetano Sanches Mancuso (T)
<b>ASSOCIAÇÃO BRAS. DE ENG. SANITÁRIA E AMBIENTAL</b>	Marcia Bruna Orione (S)
<b>CONFEDERAÇÃO GERAL DOS TRABALHADORES</b>	Antonio Carlos dos Reis (S)
<b>ASSOCIAÇÃO BRAS. DE ECOL. E DE PREV. À POLUIÇÃO DO AR</b>	Carlos Celso do Amaral e Silva (T)
<b>CENTRO DE ESTUDOS DE ENERGIA E MEIO AMBIENTE</b>	Célio Bermann (S)
<b>UNIÃO EM DEFESA DA NATUREZA</b>	Ana Maria D. V. Pinheiro (T)
<b>UNIÃO DOS ESCOTEIROS DO BRASIL - REGIÃO SÃO PAULO</b>	Katuoki Ishizuka (S)
<b>ASSOCIAÇÃO DE DEFESA DO MEIO AMBIENTE - SÃO PAULO</b>	Paulo Nogueira Neto (T)
<b>INSTITUTO BRASILEIRO DE PROTEÇÃO À FAUNA E FLORA</b>	Rosalvo Salgueiro Silva (S)
<b>GUARDA CIVIL METROPOLITANA</b>	Anísio de Jesus Cortez (T) / Nilson da Silva Coutinho (S)
<b>POLÍCIA FLORESTAL E DE MANANCIAS</b>	Daniel J. Drobiniche Lombardi (T) / Walter Anselmo Salvador (S)

**COORDENADORA GERAL DO CADES**

Mary Dias Lobas de Castro



**AGENDA**  
*Local*

**COMPROMISSO DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO**

Aprovada pelo CADES  
Resolução nº 17/96 - DOM de 06.08.96

---

304.2 São Paulo (cidade). Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente.  
S242a **Agenda 21 Local: Compromisso do Município de São Paulo /**  
Grupo de Trabalho Intersecretarial. -- 2. ed. rev. -- São Paulo : A Secretaria, 1997.  
165 p.

Documento desenvolvido pelos órgãos que compõem a Prefeitura do  
Município de São Paulo sob a coordenação da Secretaria Municipal do  
Verde e do Meio Ambiente.

ISBN 85 - 85662 - 04 - 2

1. Desenvolvimento Sustentável 2. Ecologia I. Título.

Índice para o Catálogo Sistemático

1. Desenvolvimento Sustentável 304.2  
2. Ecologia 304.2

---

Recolhido à Biblioteca Nacional, em cumprimento à legislação do Depósito Legal.

1997, Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente  
01311-940 Avenida Paulista, 2073, Piso Superior, Conj. 1, 2, 3 e 5  
Pabx (011) 288-8522 Fax (011) 283-1184  
São Paulo / Brasil

Tiragem: 1500 exemplares

Impresso no Brasil / Printed in Brazil

**AGENDA 21 LOCAL**  
**COMPROMISSO DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO**

**PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DO VERDE E DO MEIO AMBIENTE**  
**SÃO PAULO**  
**1997**

# AGENDA 21 LOCAL: COMPROMISSO DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

## COORDENAÇÃO GERAL

Arlindo Philippi Jr.

## COORDENAÇÃO EXECUTIVA

Tarcísio Alves Fragoso / Vânia Nelize Ventura

### GRUPO DE TRABALHO INTERSECRETARIAL

Arlindo Philippi Jr. / SVMA  
Tarcísio Alves Fragoso / SVMA  
Vânia Nelize Ventura / SVMA  
Luiz Augusto Pereira Leitão / SVMA  
Waldemar Brandt Filho / SVMA  
Mary Lobas de Castro / CADES  
Suely Rodrigues Alves Geiser / CADES  
Afonso Celso Teixeira de Moraes / SSO  
Eliana Sapucaia Rizzini / SSO  
Marta Rocha Coelho Prado da Silveira / SJ  
Liliana de Almeida Ferreira da Silva Marçal / SJ  
Renato Mattos Zuccolo / SVP  
Adelina D. Monte / SVP  
Suely Fernandes / SEMAB  
Maria Tereza Garrafa Rocha Campos / SEMAB  
Silvia Costa Glueck / SMA  
Elisa Araújo Ligerio / SMA  
Elizabeth França / SEHAB  
Maria de Fatima Silveira / SEHAB  
Marisa Kauschus Leal / SMS  
Lilian Gianordoli Biondi / SMS  
Neide Maria Rocha Giordano / FABES  
Regina Helena Barbosa Horta Silva / FABES  
Roberto Vignola Junior / SAR  
Francisco Flório / SAR  
Maria de Lourdes Ferreira / SMC  
José Geraldo Martins de Oliveira / SMC  
Francisco Nieto Martins / SGM  
Ivan Gualberto do Couto / SGM  
Leda Luzarpi Bozacyan / SMT  
Luiz Thadeu Mirelles Brandão / SMT  
Ester Sznajder Kutner / SEMPLA  
Penha Elisabeth Pacca / SEMPLA  
Nancy Caruso Torres Muniz Ventura / SME  
Lais Serafim Piovesan Bozza / SME  
Lilian Areias / SEME  
Thereza Christina Bozoni / SEME  
Fernando do Nascimento Moura / SF  
Oscar Jorge Moyses / SF  
Sidney Benedito Henrique Pinto / SPTrans  
Ivan de Freitas / SPTrans  
Maria da Penha Pereira Nobre / CET  
Ana Maria Lindenberg / CET  
Vladimir Ávila / EMURB  
Eneida Regina Belluzo Godoy Heck / EMURB  
Marcos Antonio Figueira / COMDEC  
David Rocha Martinez / COMDEC

### GRUPO EXECUTIVO - SVMA

Arlindo Philippi Jr.  
Tarcísio Alves Fragoso  
Vânia Nelize Ventura  
Carlos Alberto da Silva Filho  
Celso Coaracy Duprat de Moraes Franco  
Cintia Philippi Salles  
Domingos Leôncio Pereira  
Fernando Proença de Gouvêa  
Harmi Takiya  
Izildinha Tereza Rizzo  
José Osvaldo Vilela  
Lais Helena Monteiro da Silva  
Lia Ancona de Faria  
Luiz Augusto Pereira Leitão  
Mary Lobas de Castro  
Nilce Moraes Pinto  
Paulo Antunes  
Rita de Cassia Ogera  
Silmara Ribeiro Marques

### APOIO TÉCNICO

Maria Alice S. Ferreira  
Maria Márcia Orsi Morel  
Mirian Mayumi Okada  
Sylvia Regina Rodrigues Damião

### APOIO ESPECIAL

Ana Maria Pinheiro / Dna  
Andrée de Ridder / ABEPOLAR  
Paulo Nogueira Neto / ADEMASP

### REVISÃO E TEXTO FINAL

Afonso Celso T. Moraes  
Fernando Nascimento Moura  
Karla Reis Cardoso de Mello  
Luiz Augusto Pereira Leitão  
Maria Cecília Focesí Pelicioni  
Marisa Kauschus Leal  
Oscar Jorge Moyses  
Renato M. Zuccolo  
Tarcísio Alves Fragoso  
Vânia Nelize Ventura  
Waldemar Brandt Filho  
**APOIO ADMINISTRATIVO**  
Bernadete Regina Moreira Santos  
Cláudio do Nascimento  
Dercy Batista Oliveira  
Lucia Helena Colognesi  
Mário Roberto de Oliveira Júnior  
Solange Cavalcante da Silva Redolfi  
Suely Geiser

### PROJETO GRÁFICO

Lacy M. Tsukumo Andrade / SMC - Teresa Maria Emídio / SVMA  
Editoração Eletrônica: Celso Eduardo Ohno / SMC

### LOGOTIPO

Vânia Nelize Ventura

### CATALOGAÇÃO NA FONTE

Ivany de Paula

---

# SUMÁRIO

---

7	<b>APRESENTAÇÃO</b>
9	<b>INTRODUÇÃO</b>
12	1. HISTÓRICO
13	2. METODOLOGIA
16	3. O URBANO NO SÉCULO XXI
19	<b>DESENVOLVIMENTO URBANO</b>
22	1. USO E OCUPAÇÃO DO SOLO
28	2. HABITAÇÃO
36	3. TRANSPORTE E TRÂNSITO
49	<b>DESENVOLVIMENTO SOCIAL</b>
52	1. COMBATE À POBREZA
54	2. AÇÃO PELA MULHER VISANDO O DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL
57	3. INFÂNCIA E JUVENTUDE NO DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL
59	4. EDUCAÇÃO FORMAL E QUALIFICAÇÃO PROFISSIONAL
61	5. A EDUCAÇÃO AMBIENTAL COMO INSTRUMENTO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE GESTÃO AMBIENTAL
64	6. CULTURA E MEIO AMBIENTE
69	7. PROTEÇÃO E PROMOÇÃO DAS CONDIÇÕES DA SAÚDE HUMANA
79	<b>QUALIDADE AMBIENTAL</b>
82	1. RECURSOS HÍDRICOS
84	1.1. Plano de Gestão de Drenagem no Município
89	1.2. Abastecimento de Água
91	1.3. Coleta e Tratamento de Esgoto
92	2. RESÍDUOS SÓLIDOS
99	3. SUBSTÂNCIAS PERIGOSAS
101	4. POLUIÇÃO
101	4.1. Poluição do Ar
106	4.2. Poluição Sonora
108	4.3. Poluição Visual
112	5. ÁREAS VERDES

117	<b>ESTRUTURA ECONÔMICA E ADMINISTRATIVA</b>
120	1. FINANÇAS PÚBLICAS
121	1.1. Aspecto Orçamentário
123	1.2. Aspecto Tributário
124	1.3. Aspecto de Financiamentos
125	2. RECURSOS HUMANOS
125	2.1. Desenvolvimento dos Recursos Humanos e Capacitação dos Servidores Públicos Municipais
128	2.2. Fortalecendo o Papel dos Trabalhadores: Saúde, Participação e Cidadania
129	3. ESTRUTURA ADMINISTRATIVA
129	3.1. Sistema de Planejamento
130	3.2. Descentralização do Poder como Instrumento de Gestão Urbana
132	4. DEFESA CIVIL
135	<b>REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>
141	<b>ANEXOS</b>
143	1. MAPAS
149	2. SIGLAS
151	<b>APÊNDICE</b>
153	1. EVENTOS RELATIVOS AOS TRABALHOS DA AGENDA 21 LOCAL
155	2. COLABORADORES
156	3. SECRETARIAS E ÓRGÃOS MUNICIPAIS PARTICIPANTES

---

# APRESENTAÇÃO

---

Este documento constitui-se na concretização de um compromisso assumido pelo Município de São Paulo quando da presença do Prefeito Municipal e do Secretário do Verde e do Meio Ambiente no Fórum Global, ocorrido em Manchester, Inglaterra, em 1994.

Constitui-se também no cumprimento de parte do compromisso assumido pelo Brasil, como signatário que é da Agenda 21 Global, lançada no Rio de Janeiro, em 1992, durante a Conferência das Nações Unidas sobre Desenvolvimento e Meio Ambiente. A elaboração da Agenda 21 de São Paulo, principal centro metropolitano do hemisfério sul, significa um avanço de nosso compromisso em relação a inúmeros pontos da Agenda Global e uma valiosa contribuição ao processo de elaboração da Agenda Nacional.

O trabalho, que muito esforço exigiu dos técnicos da administração direta e indireta da Prefeitura, é fruto também das contribuições recebidas de muitas instituições da sociedade civil. Representa a oportunidade do Município de São Paulo ter diretrizes claras para, no limiar do século XXI, enfrentar os graves problemas ambientais que o caracterizam, como também a outros grandes centros urbanos do mundo.

O enfrentamento destes problemas dá-se pelo fortalecimento da atuação municipal voltada ao meio ambiente e à qualidade de vida, mas deve ser atribuído fundamentalmente à população paulistana no exercício cotidiano de sua cidadania. Papel muito importante foi também desempenhado pelo Conselho Municipal de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável - CADES, como órgão superior do Sistema Municipal de Meio Ambiente, cuja atribuição maior é garantir o desenvolvimento ambientalmente sustentável.

Assim sendo, esta Agenda 21 foi elaborada com o objetivo precípua de constituir-se em documento-base para subsidiar a política e a gestão ambientais urbanas, num processo contínuo, permanente e a ser cada vez mais aprimorado.

WERNER E. ZULAUF  
**Presidente do CADES**

